

# ИНВАЛИДЫ И ЗАКОН

Электронный журнал  
№ 1 (26) январь - март 2012 г.  
(выходит с января 2008 года)



Угличская прокуратура защитила трудовые права инвалидов  
<http://76.unise.ru/news/2/44679>

Учредители:

**Ю.И.Фединский,**  
Информагентство «WEB-мониторинг»  
[webmonitor@yandex.ru](mailto:webmonitor@yandex.ru)

**Н.М.Белькова,**  
МООИ «Пилигрим»  
[pilig@mail.ru](mailto:pilig@mail.ru)

Москва  
2012

## Оглавление

<b>Хроника</b> .....	8
О результатах проверки исполнения требований законодательства о социальной защите инвалидов (Саранск) .....	8
Рейтинг музеев Москвы, доступных для людей с ограниченными возможностями .....	8
Медведев изменит законы для инвалидов .....	9
Трудовой кодекс исправят, чтобы инвалидам было проще работать через Интернет .....	10
Трудоустройство инвалидов: возможности службы занятости .....	10
Семьи с детьми-инвалидами не могут улучшить свои жилищные условия десятилетиями (Мордовия) .....	11
36 лет назад была принята Декларация о правах инвалидов .....	13
Социальная защита инвалидов в России. Письмо президенту .....	13
Московские аэропорты нарушают права инвалидов .....	14
Минздравсоцразвития собирается уточнить порядок разработки индивидуальной программы инвалида .....	14
Московское Молодежное Яблоко выступает против нарушения прав инвалидов .....	15
Пермский омбудсман Татьяна Марголина обратилась к Владимиру Путину, защищая права инвалидов .....	15
Мать ребенка-инвалида отсудила свыше 600 тысяч рублей у Перинатального центра .....	16
Собак-поводырей разрешили бесплатно пускать в питерское метро .....	17
Группа 77 призвала учитывать проблемы инвалидов при разработке стратегий развития .....	17
Группа родителей детей-инвалидов просят власти РФ отправить на доработку закон о соцобслуживании населения .....	17
Для инвалида ограничение возможностей не означает лишение прав .....	18
Люди с психической и психосоциальной инвалидностью не должны лишаться личных прав .....	19
Принцип равенства .....	20
Больше прав для инвалидов в аэропортах и самолётах .....	20
<b>Права инвалидов</b> .....	20
Права инвалидов (памятка) .....	21
Что такое инвалидность? .....	21
Как устанавливается инвалидность? .....	22
Какие документы необходимо предъявить для прохождения комиссии мсэ (медико-социальная экспертиза)? .....	22
В каких случаях устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочная инвалидность)? .....	22
Каков порядок назначения группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочная инвалидность)? .....	23
Что делать, если вам отказано в установлении инвалидности или вы не согласны с группой инвалидности? .....	24
Какой срок определен для проведения мсэ и установления инвалидности? .....	24

Имеет ли право инвалид на получение жилья из муниципального фонда? .....	24
Имеет ли право лицо, являющееся инвалидом, на внеочередное или первоочередное предоставление жилья? .....	25
Имеют ли право дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, на внеочередное предоставление жилья?.....	25
Каков перечень заболеваний, дающих инвалидам право на внеочередное предоставление жилья?.....	25
Какими дополнительными льготами обладает инвалид при получении жилья? .....	25
Что делать в случае отсутствия по месту проживания инвалида условий необходимых для его передвижения?.....	26
Что такое индивидуальная программа реабилитации (ипр)?.....	26
Можно ли ускорить получение индивидуальной программы реабилитации (ипр)? .....	26
Каков приблизительный перечень документов для оформления индивидуальной программы реабилитации (ипр) и куда необходимо обратиться?.....	27
Какие льготы на образование есть у инвалидов?.....	27
Каким нормативным актом регулируются вопросы воспитания и обучения детей-инвалидов?.....	27
Какие трудовые льготы имеют инвалиды и родители детей-инвалидов? .....	27
Может ли администрация уволить инвалида в связи с сокращением штата? .....	28
Если инвалид за свой счет купил лекарства, полагающиеся бесплатному предоставлению, то возможно ли возмещение расходов на их приобретение?.....	28
В чем разница между трудовой и социальной пенсией? .....	28
Имеют ли право на получение пенсии инвалиды без ограничения способности к трудовой деятельности?.....	28
В каком порядке назначается досрочная пенсия при наличии ребенка инвалида? .....	29
Предусмотрены ли для инвалидов льготы по оплате государственной пошлины при обращении в суды?.....	29
Существуют ли льготы по оплате государственной пошлины при обращении за совершением нотариальных действий? .....	29
Что такое государственная социальная помощь? .....	29
Что включается в набор социальных услуг, предоставляемых инвалидам?.....	29
Какова процедура замены социальных услуг денежным эквивалентом и порядок обращения за набором социальных услуг или ежемесячной денежной выплатой с 1 января 2009 г.? .....	29
Что означает социальное обслуживание на дому и что относится к числу надомных социальных услуг? .....	30
Какой категории инвалидов предоставляется социально-медицинское обслуживание на дому? .....	30
Инвалидность: группы, права и льготы.....	30
<b>Социальные льготы инвалидам .....</b>	<b>35</b>
Лицо, которое является инвалидом вследствие увечья, полученного при исполнении обязанностей военной службы, .....	35
Льготы по системе социального обеспечения.....	35
<b>Безбарьерная сфера жизнедеятельности инвалидов .....</b>	<b>37</b>

Государственная программа "Доступная среда": создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества .....	37
В удовлетворении требования к администрации района об обязанности обеспечить инвалиду, использующему кресло-коляску, беспрепятственный доступ к объекту социальной инфраструктуры .....	43
<b>Трудоустройство</b> .....	44
О финансовой поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций .....	44
О государственной финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства .....	45
Работодатель обязан предусматривать рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, .....	47
Работнику - родителю ребенка-инвалида были предоставлены четыре дополнительных выходных дня, однако им были использованы в текущем месяце только два выходных дня .....	47
Можно ли требовать документы, подтверждающие инвалидность, при приеме на работу .....	48
Правильно ли оплачивать больничные за 150 дней работнику-инвалиду? .....	49
О расходах на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами .....	50
<b>Налогообложение</b> .....	52
Об отнесении вопроса льготного налогообложения земельным налогом инвалидов к компетенции представительного органа муниципального образования ..	52
Об освобождении от налогообложения НДФЛ доходов налогоплательщиков - ветеранов и инвалидов в виде адресной социальной помощи .....	53
Учреждение социального обслуживания оказывает на безвозмездной основе услуги гражданам преклонного возраста, инвалидам. Признаются ли такие услуги объектом налогообложения по НДС? .....	54
Подлежат ли налогообложению НДФЛ суммы полной оплаты физическому лицу - работнику организации стоимости санаторно-курортной путевки? .....	55
Об отсутствии оснований для применения освобождения от налогообложения НДС операций региональной общественной организацией инвалидов .....	57
Облагается ли средний заработок, сохраняемый за дни отдыха в связи с уходом за детьми-инвалидами, страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды? .....	57
Даритель - инвалид II группы. Правомерно ли налоговый орган для целей исчисления НДФЛ определил стоимость 1/2 доли подаренной квартиры? .....	59
Какие коды вычета следует применить при заполнении формы 2-НДФЛ для целей получения стандартного вычета, если у работника трое детей и третий - инвалид .....	60
Госпредприятие, в котором инвалидов среди работников составляет 50 процентов, реализует производимые ими электротовары. Подлежат ли обложению НДС указанные операции? .....	61
Опекуну ребенка-инвалида предоставляется стандартный вычет в размере 3 000 рублей .....	62
ОАО предоставляет одному из родителей для ухода за ребенком-инвалидом дополнительные оплачиваемые выходные дни. Подлежат ли указанные выплаты налогообложению НДФЛ? .....	62

Правомерно ли определять размер стандартного налогового вычета на ребенка путем суммирования размеров, положенных в зависимости от того, каким ребенок является "по счету"?	63
Ребенок-инвалид поступил на очное отделение университета. Ему исполнилось 18 лет. В каком размере будет предоставляться стандартный налоговый вычет?	65
Каков порядок получения супругами имущественного налогового вычета по НДФЛ на квартиру в общей долевой собственности?	65
Трое детей - 16, 12 и 10 лет. 12-летний ребенок-инвалид. По какому признаку детей необходимо считать первым, вторым и т.д.?	66
Трое детей одной даты рождения. По какому признаку детей необходимо считать "первым", "вторым" и т.д. в целях стандартного налогового вычета по НДФЛ ?	67
Инвалид II группы продал жилой дом и земельный участок. Каков порядок предоставления имущественного налогового вычета по НДФЛ?	68
В каком размере в 2012 г. предоставляется стандартный налоговый вычет по НДФЛ матери-одиночке, воспитывающей ребенка-инвалида?	69
В каком порядке учитываются субсидии, выделенные ФГУП из федерального бюджета на оплату дней пребывания инвалидов в стационаре сложного протезирования?	69
Каков порядок предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ, если третий ребенок-инвалид?	70
У физлица третий ребенок инвалид детства. Какой размер налогового вычета по НДФЛ?	71
Налоговый вычет на ребенка-инвалида	72
В каком порядке учитываются в целях налога на прибыль расходы на оплату работникам социальных гарантий, установленных коллективными договорами?	73
О размере уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отношении работника-инвалида	75
О начислении страховых взносов в ФСС на заработную плату работника-инвалида	75
Об установлении социальных налоговых вычетов по НДФЛ для родителей, имеющих детей-инвалидов	76
О получении имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц	77
Возможно ли полное освобождение от уплаты соответствующих налогов и сборов индивидуального предпринимателя - инвалида II группы, применяющего УСН?	78
ФНС напомнила порядок предоставления налоговых льгот организациям, принявшим на работу инвалидов	78
О порядке предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ на ребенка.	79
Может ли ООО учитывать расходы на изготовление табличек, обозначающих парковочные места для инвалидов около торгового центра?	80
Работники-инвалиды + льготная «упрощенка»: как правильно выбрать пониженные тарифы взносов	81
Работники-инвалиды + льготная упрощенка: как правильно выбрать пониженные тарифы взносов	82
<b>Бухгалтерский учет и аудит</b>	84

Каким образом организация, зарегистрированная в г. Москве, должна исчислять показатель среднесписочной численности инвалидов для применения понижающей налоговой ставки зачисления налога на прибыль? .....	84
Как в подразделе 4.1 расчета по страховым взносам в Пенсионный фонд РФ (форма РСВ-1 ПФР) необходимо отражать сведения о справке, подтверждающей инвалидность работника? .....	86
<b>Юридические услуги</b> .....	88
Об освобождении инвалидов I и II групп от уплаты госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями .....	88
При совершении нотариальных действий предусмотрены ли льготы для инвалидов? .....	88
К адвокату, являющемуся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, обратился за помощью попечитель ребенка-сироты .....	90
<b>Суд и прокуратура</b> .....	91
В Республике Коми по требованию прокуратуры инвалиду будет выдан государственный жилищный сертификат для приобретения жилья за пределами Крайнего Севера .....	92
Прокуратура Республики Мордовия в судебном порядке защитила права инвалида первой группы .....	92
В Республике Башкортостан по результатам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по факту многократного завышения цен на инвалидные коляски .....	93
Генеральная прокуратура Российской Федерации обобщила практику надзора в сфере исполнения жилищного законодательства .....	93
Генеральной прокуратурой Российской Федерации подведены итоги по работе в сфере соблюдения прав граждан с ограниченными возможностями .....	94
В 2011 году по фактам нарушения прав граждан с ограниченными возможностями Генпрокуратура возбудила 262 уголовных дела .....	95
В Амурской области в результате принятых мер прокурорского реагирования администрация города Завитинска предоставила инвалиду жилое помещение .....	95
В Москве прокуратура защитила право инвалида на беспрепятственное пользование лифтом .....	96
Домодедовская городская прокуратура в судебном порядке добилась ежемесячных выплат инвалиду, пострадавшему от удара электротоком .....	96
Прокуратура требует от руководства крупных торговых центров г. Москвы выделить необходимое количество парковочных мест для автомобилей инвалидов .....	97
В Московской области прокуратура в судебном порядке добивается предоставления земельного участка несовершеннолетней девочке-инвалиду .....	97
Благодаря вмешательству прокуратуры Мурманской области ребенок-инвалид бесплатно получил жизненно важное лекарство .....	98
В Московской области прокуратура защитила социальные права девушки-инвалида .....	98
<b>Исследования</b> .....	100
Мониторинг нарушений прав лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей .....	100
<b>Документы</b> .....	108
Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. N 89 г. Москва "О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом" .....	108
Документы ООН .....	108

<b>За рубежом</b> .....	109
Реабилитация инвалидов, социальная поддержка инвалидов в Беларуси, льготы инвалидам .....	109
Получение высшего и специального образования инвалидами .....	109
Трудоустройство инвалидов .....	110
Пенсионное и социальное обеспечение инвалидов .....	110
Льготы на транспорте для инвалидов .....	111
Жилищное обеспечение инвалидов .....	111
Льготы по налогообложению для инвалидов .....	111
Английские заметки. . Права инвалидов и обязанности христиан, или "с ними Бог-ну и Бог с ними" .....	111



<http://images.yandex.ru/yandsearch?p=3&text=%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%>

## Хроника

12.10.2011

Пишет invasar (invasar)

**О результатах проверки исполнения требований законодательства о социальной защите инвалидов (Саранск)**

Прокуратурой Ленинского района в ходе проверки выявлены нарушения указанного законодательства.

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

А поскольку места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов не могут занимать иные транспортные средства, эти места должны быть оснащены специальными указателями.

Проведенными в течение сентября 2011 года проверками соблюдения требований закона при строительстве и эксплуатации автостоянок и парковок установлено, что на землях городского округа Саранск Администрацией городского округа Саранск и частными лицами организованы автостоянки транспортных средств, обозначенные соответствующей разметкой и дорожными знаками.

Указанные автостоянки не оснащены специальными указателями мест для бесплатной парковки (стоянки) транспортных средств инвалидов.

Данное нарушение требований закона существенно ущемляет права инвалидов на беспрепятственное пользование объектами социальной инфраструктуры.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор района обратился в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, учитывая то, что в данном случае нарушаются права и законные интересы неопределенного круга инвалидов, которым предоставлено право пользования услугами автостоянок.

<http://www.prokrm.ru/content/view/2024/3/>

<http://invasar.livejournal.com/37965.html>

16.11.2011

**Рейтинг музеев Москвы, доступных для людей с ограниченными возможностями.**

© Инфографика

РИА Новости в рамках проекта "Социальный навигатор" подготовило Рейтинг музеев Москвы, доступных для людей с ограниченными возможностями.

Рейтинг составлен на основе [результатов исследования](#), проведенного РИА Новости летом 2011 года, в ходе которого было выявлено, какие музеи и выставочные залы столицы могут беспрепятственно посещать люди с ограниченными возможностями здоровья.

В рейтинг вошли 201 государственный музей и выставочный зал (городского и федерального подчинения) г. Москвы.



Исследование проводилось на основе [Методики](#), разработанной ООО «Культурные Лаборатории» и согласованной [Экспертным советом по городской среде РИА Новости](#), в рамках которой оценивались:

1. Внешняя архитектурная среда музеев
  - Вход на территорию
  - Движение по территории
  - Места отдыха
  - Парковка
2. Внутренняя архитектурная среда музеев
  - Входы
  - Экспозиция
  - Пути следования
  - Сервис

Сбор информации происходил методом, сходным с методом контрольных закупок, в ходе которых объекты посещались интервьюерами в качестве посетителей на общих основаниях.

[Методика исследования](#)

[Основные результаты исследования](#)

Выпуск рейтинга осуществлён при финансовой поддержке Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы

[http://www.ria.ru/ratings\\_multimedia/20111116/486216856.html](http://www.ria.ru/ratings_multimedia/20111116/486216856.html)



28.11.2011

### **Медведев изменит законы для инвалидов**

Президент Дмитрий Медведев обсуждал с инвалидами самые острые для них вопросы — формирование так называемой доступной среды и напрямую связанную с этим проблему трудоустройства и образования.

Только по официальным данным, в стране более 13 миллионов инвалидов. Представители организаций, защищающих права инвалидов, сегодня рассказывали

президенту, что в человеческом плане они часто встречают непонимание.

Медведев признал: долгие годы государство делало вид, что людей с ограничениями по здоровью не существует. Но теперь у государства есть возможности, в том числе административные и финансовые, как говорит Медведев, шаг за шагом решать проблемы инвалидов. Речь идет о предоставлении инвалидам медицинской помощи, лекарств, транспорта. Необходимо продолжать развивать социальные услуги, например, систему специальных такси.

Участники встречи говорили и о закупках бесплатных инвалидных колясок. Зачастую их собирают из некачественных комплектующих — чиновники пытаются купить коляски подешевле, а

инвалиды в итоге получают новые проблемы. Медведев предложил разработать стандарты для таких госзакупок. А общественным организациям, представляющим интересы инвалидов, нужно дать право влиять на положение дел в этой сфере.

Дмитрий Медведев, президент РФ: «В текущем году в федеральном бюджете запланировано выделение 15 миллиардов на обеспечение инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации. А несколько дней назад, 6 ноября, я подписал закон о внесении изменений в закон „О бюджете“, и мы к этой сумме добавили еще восемь миллиардов, в том числе и 700 миллионов на современные кресла-коляски».

Одна из важнейших проблем — это трудоустройство инвалидов. Работодатели пока не заинтересованы брать на работу людей с ограниченными возможностями, даже если этих возможностей вполне хватает для выполнения той или иной работы. Здесь, как считает Медведев, никак не обойтись без комплексной ревизии всех действующих законов о социальной поддержке инвалидов. Многие институты остаются еще из советской жизни и совершенно непригодны в сегодняшних условиях.

<http://tecktoxa.livejournal.com/787.html>

29.11 2011

### **Трудовой кодекс исправят, чтобы инвалидам было проще работать через Интернет**

По поручению президента поправки в Трудовой кодекс должны быть готовы к 20 января.

Президент Дмитрий Медведев поставил перед чиновниками ряд задач по поддержке людей с ограниченными возможностями. В первую очередь требуется облегчить инвалидам возможность работы на дому. В перечень поручений главы государства входят следующие:

Усовершенствовать трудовое законодательство, чтобы инвалидам было проще оформиться на дистанционную работу. В первую очередь это касается работы на дому с использованием Интернета.

Рассмотреть вопрос о создании специального государственного интернет-ресурса, который поможет инвалидам найти работу на дому.

Поддержать на государственном уровне телевизионный канал "ИНВА МЕДИА ТВ", который специально создан для людей с ограниченными физическими возможностями. Предусмотреть возможность финансовой помощи инвалидам для подключения к каналу. Это предполагается сделать в рамках государственной программы "Доступная среда" на 2011-2015 годы.

Срок реализации задач из перечня - 20 января 2012 года.

Напомним, главная цель программы "Доступная среда" - обеспечить инвалидам равный с прочими гражданами доступ к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, а также объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Среди ожидаемых результатов программы - повышение уровня и качества жизни, конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.

Добавим, что особенности труда надомников регулируются главой 49 Трудового кодекса РФ. Помимо этого, согласно Кодексу, инвалидам I и II групп можно работать не более 35 часов в неделю. Продолжительность ежедневной работы устанавливается в каждом случае индивидуально, в соответствии с медицинским заключением. Привлекать инвалидов к сверхурочной работе разрешается только с их письменного согласия и если это не запрещено им по состоянию здоровья.

<http://www.kadis.ru/news/101804>

02.12.2011

### **Трудоустройство инвалидов: возможности службы занятости** krancev vi

Сегодня принял участие в расширенном заседании Областного Совета при Губернаторе Ульяновской области по делам инвалидов.

В текущем году в органы службы занятости обратилось более 2000 человек с ограниченными возможностями, из них около 800 было трудоустроено.

На специальные рабочие места, созданные в рамках программы дополнительных мер поддержки занятости населения, в текущем году трудоустроено 117 человек с ограничениями по здоровью и 16 родителей, воспитывающих детей-инвалидов. На эти цели освоено 14,3 млн. рублей, из средств федерального и областного бюджетов. Подобная практика будет продолжена и в 2012 году.

В первом полугодии 2012 года на базе Центра занятости населения города Ульяновска (ул.Локомотивная,7) будет создан пункт по трудоустройству инвалидов. В нем будет организован ежедневный приём посетителей с инвалидностью, индивидуальная работа с инвалидами, ищущими работу, специалистами по профессиональной ориентации и психологической реабилитации, встречи с работодателями и т.п.

Кроме того, на сайте Департамента создаётся раздел, посвящённый трудоустройству инвалидов, где при наличии будут размещаться вакансии для инвалидов, реестр работодателей, которые создают или выделяют рабочие места для трудоустройства инвалидов, а также информация о законодательстве, защищающем права инвалидов на трудоустройство.

<http://krancev-vi.livejournal.com/24965.html>

07.12.2011

Пишет invasar ([invasar](#))

**Семьи с детьми-инвалидами не могут улучшить свои жилищные условия десятилетиями (Мордовия)**

Несмотря на закреплённые в нормативных актах льготы, зачастую жизнь людей с ограниченными возможностями – это постоянные барьеры: и физические, и психологические. Особенно это ощущается, если инвалид – ребенок. Поэтому им постоянно приходится отстаивать свои права на равные возможности во всех сферах жизни. Прокуратура Мордовии проверила, всем ли необходимым обеспечивает социальная служба детей-инвалидов. И, как оказалось, проверка проводилась не зря, ведь выявлены серьезные нарушения. С какими нарушениями приходится чаще всего сталкиваться, нам рассказал заместитель прокурора республики Алексей Березин.

*- Алексей Анатольевич, какие льготы и другие виды поддержки предусмотрены для детей-инвалидов?*

– Во-первых, это социальная пенсия; компенсационная выплата лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в семьях, чей доход ниже величины прожиточного минимума. Во-вторых, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется 50%-я скидка на оплату жилья и коммунальных услуг. В-третьих, государство бесплатно обеспечивает лекарствами по рецепту врача, предоставляет санаторно-курортное лечение, оздоровление и реабилитацию. Также инвалидам предоставляются технические средства в соответствии с Индивидуальной Программой реабилитации, существует первоочередной прием в ДОУ с освобождением от оплаты и внеочередной прием в средние и высшие учебные заведения.

*- Вы упомянули о бесплатном лекарственном обеспечении детей-инвалидов. Ведь в основном эта категория - федеральные льготники. А получают ли мордовские дети бесплатные лекарства в полном объеме?*

– Вопреки требованиям ст.13 закона «О социальной защите инвалидов в РФ» в республике не в полной мере реализуется право детей-инвалидов на медицинскую помощь в части достаточного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по рецептам врача. К примеру, в Ленинском районе Саранск только после вмешательства прокурора решением суда родителям ребенка-инвалида были взысканы средства на расходы по приобретению необходимого лекарства. А это ни много ни мало 74 тыс. рублей. Аналогично после вмешательства прокурора в Инсарском районе решен вопрос о предоставлении несовершеннолетнему парнишке, страдающему заболеванием «Муковисцидоз», необходимого лекарственного препарата. А прокурором Лямбирского района выявлены факты, когда при осмотре детей-инвалидов врач-педиатр рекомендовал родителям лечение определенными лекарственными препаратами, но при этом рецепты на лекарственные препараты не выписывал. С той же проблемой пришлось столкнуться в Рузаевском, Краснослободском, Ленинском районах.

*- Много ли детей-инвалидов Мордовии в этом году получили путевки на санаторно-курортное лечение?*

– В 2010 году в региональное отделение республиканского Фонда социального страхования РФ поступило 370 заявлений на получение санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, всего выдано 90 путевок детям-инвалидам и 90 путевок для сопровождающих их лиц, что составляет 24,3% от нуждающихся в санаторно-курортном лечении детей-инвалидов. В 1-м полугодии 2011 года поступило 356 заявок от детей-инвалидов, из них санаторно-курортные путевки получили 35 детей и 35 лиц их сопровождающих, что составляет 22,3 % от общего количества заявок.

*- Государство предоставляет инвалидам дополнительные гарантии жилищных прав. Тем не менее, жилищный вопрос всегда стоял довольно остро, а для семей, где есть инвалиды, - особенно. Много ли детей-инвалидов в Мордовии нуждаются в жилье?*

– К сожалению, проблема обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов, продолжает оставаться сложной. В связи с отсутствием «социального» жилищного строительства и финансирования, очереди на получение жилья практически не уменьшаются. Семьи с детьми-инвалидами не могут улучшить свои жилищные условия десятилетиями. Так, в настоящее время в республике численность семей, имеющих детей-инвалидов и вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года составляет 165 семей. Из них состоят на данном учете более 11 лет – 14 семей, 11 лет – 10 семей, 10 лет – 15, 9 лет – 18, 8 лет - 52, 7 лет - 56 семей. С 1 января 2005 в реестре претендентов на получение социальной выплаты на

строительство или приобретение жилья за счет средств республиканского бюджета Мордовии состоит 100 семей, воспитывающих ребенка-инвалида. За период с 2005 года из республиканского бюджета на указанные цели средства выделены лишь 26 семьям данной категории.

*- В последнее время много разговоров о том, что дети-инвалиды не должны чувствовать себя ущемленными и обязаны получать качественное образование на различных его этапах наряду с обычными детьми. Эти требования соблюдаются или здесь тоже приходится сталкиваться с проблемами?*

- И здесь тоже есть немало проблем. Например, ненадлежащая организация образовательного процесса для указанной категории детей. А имеющиеся индивидуальные учебные планы носят чисто формальный характер. Так, в саранской школе №30 два ребенка из 23 детей-инвалидов, обучаются без учета ИПР. Просто в указанном общеобразовательном учреждении они отсутствуют. Учебные планы на текущий учебный год разработаны и утверждены без учета требований ИПР ребенка – инвалида, а также специфики его заболевания. Аналогичные нарушения выявлены в двух школах Торбеевского района. Кроме того, многие дети-инвалиды не полностью обеспечены федеральным комплектом учебников из библиотеки. В основном учебники были приобретены за счет средств родителей. В этом есть вина и директоров школ. Они в установленный срок не собирали полную информацию о детях, подлежащих обеспечению федеральным комплектом учебников, и своевременно не направляли соответствующую заявку в Министерство финансов РМ. Это привело к тому, что субвенция на указанные цели из республиканского бюджета направлялась в район в меньшем размере, чем требовалось. К сожалению, в республиканских библиотеках не хватает специальной литературы для слепых и слабовидящих граждан. Так, в Большеигнатовском районе стоят на учете 49 человек слепых и слабовидящих, из них 4 ребенка. Однако в муниципальной библиотеке для них нет специальных книг. А это нарушает права инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями на получение необходимой информации. Аналогичные нарушения выявлены в Большеберезниковском, Чамзинском, Краснослободском районах.

*- Насколько Саранск и республика в целом приспособлены для передвижения маломобильных групп населения?*

- Практически повсеместно не в полной мере соблюдаются требования закона «О социальной защите инвалидов в РФ» в части создания инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, междугородным, автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного транспорта. В результате дети-инвалиды (особенно дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата) лишены возможности вести полноценный образ жизни, посещать медицинские, образовательные учреждения, учреждения культуры и спорта, социальные службы, службы занятости населения, бюро медико-социальной экспертизы, а также пользоваться транспортом. Например, во многих школах Саранска отсутствуют пандусы. Кстати, кнопки вызова для маломобильных групп населения при входных группах в данных образовательных учреждениях также отсутствуют. Аналогичные нарушения выявлены в образовательных учреждениях Лямбирского, Торбеевского, Zubovo-Полянского, Ковылкинского и других районов. А в Ардатове отсутствуют светофоры и средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров. И это несмотря на наличие в районе специальной (коррекционной) школы для слепых и слабовидящих детей.

*- Но если на улице детям с ограниченными возможностями у нас пока приходится непросто, может, хотя бы условия содержания детей в специализированных помещениях соответствуют нормам?*

- К сожалению, условия содержания детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в стационарных учреждениях здравоохранения, социального обслуживания, а также в образовательных учреждениях не всегда соответствуют требованиям санитарных норм и правил. Самые частые нарушения – помещения находятся в неудовлетворительном состоянии, требуется покраска, побелка, замена санитарно-технического оборудования и кафеля, медицинские кабинеты не оборудованы, часто в них отсутствует холодильное оборудование, в связи с чем лекарственные препараты хранятся при комнатной температуре. Например, в Темниковском детском доме-интернате для детей с физическими недостатками медицинскую деятельность осуществляют специалисты, у которых истек срок действия сертификата специалиста; повышение квалификации специалистов своевременно не осуществляется. В помещении пищеблока, административного корпуса и в комнате основного хранения лекарственных средств, требуется проведение ремонта. Выявлены и другие нарушения.

*- Алексей Анатольевич, как Вы считаете, почему так происходит?*

- Как показала проверка, главными причинами нарушений прав и законных интересов больных детей стали неполное бюджетное финансирование, а также отсутствие должного

контроля со стороны республиканских министерств: здравоохранения, образования, социальной защиты населения, ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы». Средства, ежегодно предусматриваемые республиканским бюджетом на социальную защиту инвалидов, не могут гарантировать предоставление детям-инвалидам в полном объеме предусмотренных законом льгот, а органы местного самоуправления многих районов республики при формировании местных бюджетов нередко не учитывают затраты на социальную защиту детей-инвалидов.

[http://rm.saransk.ru/?id\\_refer=3204](http://rm.saransk.ru/?id_refer=3204)

<http://invasar.livejournal.com/55250.html>

09.12.2011

### 36 лет назад была принята Декларация о правах инвалидов.



*В двадцатом веке проблема инвалидности перестала иметь только медицинский аспект, рассматривающий вопросы реабилитации или социального обеспечения. На международном уровне инвалидность стала рассматриваться как вопрос из области прав человека.*

Впервые раздел об отношении к инвалидам был включен в текст Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Тогда же было провозглашено равенство прав «всех людей без исключения» и недопустимость дискриминации человека по какой-либо причине, в том числе и по причине инвалидности.

Однако социальная уязвимость людей, имеющих ограниченные физические возможности, создавала немало препятствий для реализации инвалидами своих прав. Необходимо было направить имеющиеся в обществе средства на

создание для инвалидов условий жизни, при которых они могли бы осуществлять все человеческие формы деятельности, характерные для каждого члена общества.

С этой целью в 1975 году ООН была принята Декларация о правах инвалидов. Согласно декларации "инвалид" означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной или социальной жизни в силу недостатка (врожденного или нет) своих физических или умственных способностей.

Данный документ включает в себя ряд принципов, определяющих статус и права инвалида. В нем указывается на необходимость обеспечить инвалидам в полном объеме гражданские и политические права, гарантировать:

- право на достоинство;
- право на учет их нужд и интересов при экономическом и социальном планировании;
- право на защиту от дискриминации и всех форм эксплуатации и другие права.

Особую важность имеет положение декларации, согласно которому инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

На основе декларации в 1993 году были разработаны стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Указанные правила охватывают все аспекты жизни инвалидов. В них даны указания правительствам, какие меры необходимы, чтобы инвалиды стали полноценными гражданами своей страны.

Также декларация стала предпосылкой для принятия в 2003 году конвенции о правах инвалидов, которая была подписана Россией в 2008 году.

В российском законодательстве гарантии реализации прав инвалидов содержатся в федеральном законе "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и ряде других нормативных правовых актов .

<http://www.kadis.ru/columns/column.php?id=73700>

19.12.2011

### Социальная защита инвалидов в России. Письмо президенту.

[liana\\_mclaren](#)

Уважаемый господин президент!

Почему в нашей стране бесконечно нарушаются права инвалидов в том числе Вами? Кто вам дал право отбирать у и так обделённых ещё и возможность свободного передвижения? Приняв поправку к "Закону о социальной защите инвалидов", которая ограничивает сумму компенсаций за ТСР Вы обрекли большинство на дешёвые и некачественные подделки. Заводская гарантия на тот ширпотреб, который теперь называется инвалидной коляской - 2 года, а выдаётся

она на 4 года. Мало того, теперь тендеры выигрывают те, кто предложит самые дешёвые услуги и никто даже не станет проверять ТСП на соответствие. Нередко изделия, которые призваны помогать человеку (инвалидные коляски) могут быть травмоопасны, неудобны или ими просто невозможно пользоваться в определённых условиях. Мы, жители Крайнего севера больше других заинтересованы в качественной импортной продукции, т.к. из-за наших погодных условий мы просто не можем пользоваться предложенными ТСП, потому, что когда они проектировались не учитывался ни холод, ни снег большей части российской территории зимой. Уважаемый господин президент! Прекратите тратить деньги на бессмысленные переименования, сокращения часовых поясов и айфоны! А высвобожденные средства пустите на социальную поддержку населения. Отмените поправку, противоречащую как "Закону о социальной защите инвалидов РФ", так и самой конституции, ибо она ограничивает свободу и так ограниченных людей. Если у России нет денег на обеспечение инвалидов нормальной импортной техникой для жизни, значит обяжите российских производителей поднять уровень качества ТПС до мировых масштабов и оглянитесь в конце концов! Россия не ограничивается Москвой, Сочи и Санкт-Петербургом. И проблемы надо решать не только в этих городах, а то ваши однопартийцы уже хвалятся тем, что "заставили" работать "Закон о защите прав инвалидов в РФ" и "выбили" под него финансирование.

С уважением, мама ребёнка - инвалида из Норильска.

<http://liana-mclaren.livejournal.com/1722.html>

21.12.2011

### **Московские аэропорты нарушают права инвалидов**

[aupamnarodru](http://aupamnarodru)

Московские аэропорты «Шереметьево», «Домодедово» и «Внуково» оштрафованы более чем на 190 тыс. руб. за нарушение прав инвалидов. Об этом говорится в сообщении Московской межрегиональной транспортной прокуратуры.

Прокуратура выявила в указанных аэропортах многочисленные нарушения законодательства о защите прав инвалидов в части обеспечения их беспрепятственного доступа к объектам транспортной инфраструктуры.

Так, отмечается в сообщении, в терминалах отсутствуют специальные маршруты движения инвалидов по территории аэропорта, для них не предусмотрены зоны отдыха, не установлены телефоны-автоматы, которыми могут пользоваться слабовидящие посетители и таксофоны для людей с ослабленным слухом, нет стоек, предназначенных для обслуживания инвалидов-колясочников.

В целях восстановления нарушенных прав инвалидов прокуратура приняла комплекс мер реагирования.

Так, в отношении ОАО «Международный аэропорт Шереметьево», ОАО «Терминал», ЗАО «Домодедово Пэссенджер Терминал», ОАО «Аэропорт Внуково», ОАО «Международный аэропорт Внуково» возбуждены дела об административном правонарушении по ст. 9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктур). В отношении организаций, предоставляющих услуги автостоянки в аэропортах, вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 5.43 КоАП РФ (нарушение требований законодательства о выделении на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов в размере не менее 10%).

Судебными органами всем юридическим лицам назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму более 190 тыс. руб. Назначение такого наказания, отмечается в сообщении прокуратуры, не освобождает юридических и должностных лиц от обязанности устранить нарушения. В целях приведения инфраструктуры аэропортов в соответствие прокуратура направила в адрес руководителей проверенных предприятий представления.

Устранение нарушений находится на контроле транспортной прокуратуры.

<http://aupamnarodru.livejournal.com/24558.html>

11.01.2012

### **Минздравсоцразвития собирает уточнить порядок разработки индивидуальной программы инвалида**

В результате проверки, проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации, выявлены сложности при получении инвалидами технических средств реабилитации, поскольку индивидуальные программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) (ИПР) разрабатываются учреждениями медико-социальной экспертизы без учета особенностей инвалида.

В связи с этим Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации предложено рассмотреть вопрос о внесении дополнений в приказ Минздравсоцразвития России от 04.08.2008 № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации» в части указания в ИПР характеристик и особенностей технических средств реабилитации.

Во исполнение данного предписания Генеральной прокуратуры Российской Федерации подготовлен проект приказа Минздравсоцразвития России «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 г. № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации», которым предусмотрено дополнить форму индивидуальной программы реабилитации инвалида и форму индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида положениями, согласно которым учреждения медико-социальной экспертизы в ИПР инвалида вносят заключения о видах технических средств реабилитации и их характеристиках с учетом особенностей имеющихся у инвалидов нарушений функций организма и ограничений основных категорий жизнедеятельности.

Источник: Минздравсоцразвития

<http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?852>

16.01.2012

tribunus (tribunus)

#### **Московское Молодежное Яблоко выступает против нарушения прав инвалидов**

Медведев объявил в своем послании к Федеральному Собранию о том, что в нашей стране стоит серьезно заняться правами инвалидов, но мы считаем что Медведев уже много раз давал самые громкие обещания, которые в большинстве случаев оставались лишь словами. Мы считаем, что в России необходим комплекс действенных мер направленных на улучшение положения людей с ограниченными возможностями.

Права инвалидов в России нарушаются повсеместно. Пенсии у инвалидов минимальные, лекарства, которые они получают зачастую являются не самыми эффективными. Из за отсутствия достаточного уровня коммуникация в населенных пунктах инвалидам сложно, а зачастую и невозможно самостоятельно передвигаться. Инвалиды в силу своих особенностей подвергаются дискриминации, и зачастую их права, как членов общества, в достаточной степени не обеспечиваются.

Поэтому мы выступаем за:

-Существенное повышение пенсии по всем группам инвалидности;

-Строительство коммуникаций в общественных местах, для удобства передвижения инвалидов;

-Принятие мер, необходимых для полноценной интеграции инвалидов в общество;

-Отмены или существенного упрощения процедуры переосвидетельствования инвалидов;

-Принятие мер, необходимых для равноправного доступа к обучению и труду инвалидов.

Только добиваясь равенства возможностей для всех можно построить цивилизованное и демократическое будущее для нашей страны!

<http://www.youthabloko.ru/ru/news/34-msk/131-moskovskoe-molodezhnoe-yabloko-vystupaet-protiv-narusheniya-prav-invalidov.html> <http://youthabloko.livejournal.com/56843.html>

<http://youthabloko.livejournal.com/56843.html>

18.01.2012

#### **Пермский омбудсман Татьяна Марголина обратилась к Владимиру Путину, защищая права инвалидов**

Согласно федеральному законодательству (закону от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", закону от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»), люди с ограниченными возможностями имеют право ежегодно получать набор социальных услуг: технические средства реабилитации и путевки в санатории и курорты.

В 2011 году Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступило 18 жалоб от льготников. Люди были возмущены тем, что они не могут получить пакет социальных услуг. Уполномоченный сделала запрос в Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Пришел ответ, в котором говорится: «затягивание процедур обеспечения граждан льготных категорий набором социальных услуг и инвалидов техническими

средствами реабилитации обусловлено значительным дефицитом средств федерального бюджета, выделяемых на данные направления деятельности, в том числе Пермскому региональному отделению фонда социального страхования Российской Федерации».

С первого апреля 2011 года на одного человека выделяется всего 89,46 рублей в месяц. В результате из 13 900 льготников Пермского края в санатории смогли съездить 3770 человек, то есть менее четверти нуждающихся.

Татьяна Марголина в своем обращении к Владимиру Путину попросила провести проверку данных нарушений, а также принять меры по устранению дефицита средств федерального бюджета, направляемых на обеспечение социально незащищенных граждан социальными услугами и средствами реабилитации, гарантированными государством.

<http://ombudsman.perm.ru/news/2012/01/18/3398/?cid=0>

24.01.2012

### **Мать ребенка-инвалида отсудила свыше 600 тысяч рублей у Перинатального центра**



Верховный суд Татарстана оставил без изменений решение Набережночелнинского городского суда, обязавшего медицинское учреждение выплатить компенсацию за рождение мальчика с различными заболеваниями (в частности, ему поставили диагноз «Детский церебральный паралич»).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Татарстана не удовлетворила кассационную жалобу Перинатального центра Набережных Челнов и оставила решения суда первой инстанции в силе.

В декабре прошлого года Набережночелнинский городской суд взыскал с медицинского учреждения в пользу Марины Набилкиной 100 тысяч рублей за понесенный моральный вред, 300 тысяч — ее ребенку-инвалиду, 128 тысяч 800 рублей на покупку жизненно необходимого малышу тренажера «Вертикализатор», 75923 рубля 50 копеек в качестве возмещения материального ущерба и еще 1520 рублей 20 копеек компенсации за проезд. В общей сложности — 606 тысяч 243 рубля 70 копеек.

Интересы истца по инициативе Казанского правозащитного центра представляет юрист Андрей Сучков.

#### **Справка**

8 декабря 2008 года Марину Набилкину на «скорой помощи» доставили в Перинатальный центр Набережных Челнов. По словам девушки, три врача и акушерки поочередно давили ей на живот, пытаясь заставить родить самостоятельно.

- Мне было очень больно, и уже не осталось сил из-за схваток. Я неоднократно теряла сознание, меня обливали холодной водой и продолжали давить на живот, - вспоминает Марина Набилкина. - Я несколько раз просила сделать мне «кесарево сечение», на что мне отвечали: «Рожай сама, операционная занята».

В результате ребенок родился с «букетом» различных диагнозов, в том числе «Детский церебральный паралич».

Мать мальчика-инвалида обратилась с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников Перинатального центра в Следственный комитет, который отказал в привлечении медперсонала к ответственности.

Министерство здравоохранения республики провело служебное расследование по факту инцидента. Эксперты ведомства выявили 4 дефекта оказания Марине Набилкиной медицинской помощи: (1) врачи не диагностировали аномалию родовой деятельности в первом и втором периодах родов и не назначили адекватную обезболивающую терапию; (2) сотрудники учреждения не выполнили в полном объеме исследование плода; (3) акушеры не обеспечили объективный контроль за внутриутробным состоянием плода (кардиотокография в родах ни разу не выполнена); (4) первичная медицинская документация заполнена неразборчивым почерком, что значительно затруднило проведение экспертизы).

В 2010 году по инициативе правозащитников было проведено судебно-медицинское исследование в Республиканском бюро судебно-медицинской экспертизы. Специалисты установили, что акушеры Перинатального центра Набережных Челнов не провели всестороннего обследования и не обеспечили контроль за внутриутробным состоянием плода во время родов. Врачи правильно поставили роженице диагноз, «но со значительным опозданием».

«Данный диагноз однозначно требовал проведения операции «кесарево сечение», но в связи с поздней диагностикой она была проведена с запозданием, - подчеркнул председатель экспертной комиссии, заслуженный врач Татарстана Наиль Нигматуллин. - Проведение диагностических мероприятий не в полном объеме и запоздалое оперативное вмешательство привели к рождению ребенка с асфиксией 3 степени, церебральной и спинальной ишемией, судорожным синдромом, дыхательной недостаточностью 3 степени, внутриутробной инфекцией с

угрозой реализации, кефалогематомой (кровоизлияние между наружной поверхностью костей черепа и покрывающей их надкостницей)».

<http://www.hro.org/node/13026>

26.01.2012

#### **Собак-поводырей разрешили бесплатно пускать в питерское метро**

В метрополитен Санкт-Петербурга разрешили бесплатно пропускать собак-поводырей, сопровождающих инвалидов по зрению, сообщает BaltInfo. Соответствующее распоряжение о внесении поправок в [правила пользования питерской подземки](#) подписал председатель комитета по транспорту Станислав Попов.

В документе сказано, что собака-поводырь получит право на бесплатный проезд только в том случае, если она будет в наморднике, на поводке, а также со специальным опознавательным знаком сопровождающего животного. Кроме того, на пса должен быть оформлен документ, подтверждающий прохождение курсов пользования метрополитеном.

Идея внести пункт о собаках-поводырях в питерской подземке впервые была озвучена в июне 2011 года. В ноябре метрополитен совместно со Всероссийским обществом слепых организовал курсы для обучения псов правилам поведения в метро.

К настоящему моменту всего 18 питерских псов-поводырей имеют необходимые документы и могут сопровождать инвалидов по зрению в подземке.

Ранее в правилах пользования метрополитеном Санкт-Петербурга не было упоминания о собаках-поводырях. В перечне правил было сказано, что животных, в том числе собак, необходимо провозить в специальных контейнерах или переносках.

<http://www.kadis.ru/news/103508>

01.02.2012

#### **Группа 77 призвала учитывать проблемы инвалидов при разработке стратегий развития**



Сегодня, выступая на сессии Комиссии ООН по социальному развитию от имени группы 77 и Китая, Постоянный представитель Алжира при ООН Мурад Бенмехиди привлек внимание к бедности среди инвалидов. Он подчеркнул, что 80% лиц этой категории проживают в развивающихся странах и призвал учитывать эту проблему при разработке стратегий развития.

Группа 77 и Китая с глубокой обеспокоенностью отметила, что на сегодняшний день 15% мирового населения являются лицами с инвалидностью, которые сталкиваются с риском существования в абсолютной бедности. При этом 80% инвалидов — жители развивающихся стран.

Посол Алжира привлек также внимание к необходимости ликвидировать препятствия на пути реализации права народов на самоопределение, в частности - народов, живущих в условиях колониального режима или оккупации, которая неблагоприятно сказывается на их социальном и экономическом развитии.

<http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=16898>

07.02.2012

#### **Группа родителей детей-инвалидов просят власти РФ отправить на доработку закон о социальном обслуживании населения**

Группа родителей детей-инвалидов просит руководство России пересмотреть проект закона о социальном обслуживании населения, действующая редакция которого не предусматривает поддержки больного ребенка как полноценного члена общества.

"Такой законопроект не направлен на обеспечение права инвалидов на социальную интеграцию и жизнь в обществе. Считаю необходимым доработку законопроекта "Об основах социального обслуживания населения в РФ" с участием общественности и проведением общественных слушаний законопроекта в Общественной Палате РФ", - говорится в открытом обращении, размещенном на сайте <http://democrator.ru>.

Заявление адресовано президенту РФ Дмитрию Медведеву и председателю российского правительства Владимиру Путину.

Авторы документа, который подписали 58 родителей детей-инвалидов и 34 общественные и благотворительные организации из разных регионов страны, отмечают, что по результатам общественного обсуждения законопроекта "совместные предложения организаций родителей детей-инвалидов и профильных НКО по жизненно важным вопросам учтены не были".

"Главная проблема в том, что законопроект не предусматривает право инвалидов на получение такой помощи, которая позволит им избежать помещения в интернат, если они

самостоятельно не могут удовлетворять свои жизненные потребности. Не предусмотрено право инвалидов на получение помощи и в тех случаях, когда она совершенно необходима им для участия в образовательной, трудовой, социально-бытовой и досуговой деятельности", - говорится в обращении.

"Мы видим, как в развитых странах такие услуги, как поддерживаемое проживание, образование, трудоустройство дали инвалидам возможность выйти из изоляции и принимать реальное участие в социальной и общественной жизни", - пишут граждане РФ.

Они напоминают, что в 2008 году Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов и готовится к ее ратификации. "В соответствии со ст.19 Конвенции все инвалиды имеют право жить в обычных местах проживания, получая для этого необходимые вспомогательные услуги", - говорится в обращении родителей.

Как сообщалось, в 2011 году Минздравсоцразвития РФ по поручению президента России Дмитрия Медведева подготовил проект закона "Об основах социального обслуживания населения в РФ", детализирующий порядок предоставления социальных услуг и принципы регулирования социального обслуживания.

Законопроект детализирует порядок предоставления социальных услуг, и принципы регулирования социального обслуживания, включая регламенты предоставления государственных услуг, регистры получателей социальных услуг, а также определяет структуру системы социального обслуживания и принцип ее финансового обеспечения и контроля.

По данным министерства, в настоящее время в России насчитывается около 5 тыс. социальных учреждений различного профиля. Ежегодно они оказывают помощь более чем 19 млн человек, нуждающимся в социальной защите. С 2000 года в 1,3 раза возросло число стационарных учреждений социального обслуживания различных типов, число проживающих в них увеличилось на 27,3 тыс. человек.

Источник: [Интерфакс:](http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?855)

<http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?855>

20.02.2012

#### **Для инвалида ограничение возможностей не означает лишение прав**



20 февраля 2012 г. Верховный суд республики Марий Эл отменил решение Советского районного суда Республики Марий Эл и признал незаконными действия Администрации Новоторъяльского района в части отказа предоставления в собственность Николаю Тарасову земельного участка бесплатно.

В РОО "Человек и Закон" Республики Марий Эл обратился мужчина, инвалид первой группы, который в течение трех лет ведет спор с Администрацией района. В 2009 году Николай Тарасов получил разрешение на строительство индивидуального жилого дома. Мужчина, у которого полностью отсутствуют кисти рук, самостоятельно начал возводить дом, но, вместе с тем, вынужден был обивать пороги районной Администрации.

Предметом спора стала земля, которая прилегает к дому Николая Тарасова, и где он планировал разбить огород. Администрация МО «Новоторъяльский муниципальный район» упорно отказывалась передать земельный участок в собственность мужчины бесплатно в связи с тем, что он, яко бы, не включен в земельный фонд, формируемый специально для этих целей. Районная Администрация стояла на позициях, что распоряжаться землей, которая не входит в муниципальную собственность, она не может. Вместе с тем, сотрудники Администрации района предлагали ему выкупить спорную часть земли по рыночной стоимости.

- Мало кто знает, что федеральным законом и законом республики Марий Эл государство должно бесплатно обеспечивать жителей села один раз в жизни земельным участком для ведения подсобного хозяйства, а также для строительства жилья. Николай Тарасов как раз подпадал под такую категорию граждан, которая указана в законе. - Комментирует Светлана Тореева, юрист РОО «Человек и Закон», представляющая интересы Николая Тарасова в суде. – Конечно, чиновники на местах могут пользоваться незнанием сельскими жителями своих прав, но, как показала данная ситуация, закон и суд встали на защиту прав инвалида.

В результате определения, вынесенного Верховным судом, Николай Тарасов с помощью службы судебных приставов сможет восстановить свои права и принудить Администрацию Новоторъяльского района выделить земельный участок в его собственность бесплатно.

<http://www.hro.org/node/13301>

22.02.2012

### **Люди с психической и психосоциальной инвалидностью не должны лишаться личных прав**

В настоящее время во многих странах Европы люди с психической и/или психосоциальной инвалидностью обычно помещаются под опеку, что связано с лишением их дееспособности. С точки зрения закона они перестают располагать правами обычного человека – их решения не влекут никаких юридических последствий. Такой подход противоречит существующим стандартам прав человека, заявил Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг в опубликованной сегодня статье Дневник прав человека (На английском языке:

[http://commissioner.cws.coe.int/tiki-view\\_blog\\_post.php?postId=207](http://commissioner.cws.coe.int/tiki-view_blog_post.php?postId=207)), а также в тематическом докладе (На английском языке:

<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2034013&SecMode=1&DocId=1858314&Usage=2>), посвященном этой теме.

Большинство правовых норм, регулирующих на сегодняшний день вопросы дееспособности в европейских странах, устарело и требует немедленного пересмотра. Необходимо изменить практику автоматического лишения основных прав лиц, помещаемых под опеку.

Возможность принимать решения имеет огромное значение для любого человека, желающего вести самостоятельную жизнь и участвовать в жизни общества на равных с другими. Обладание дееспособностью означает возможность выбора того, где и с кем жить, голосовать за ту или иную политическую партию, возможность принятия решений, касающихся собственного здоровья, контролировать финансы и даже ходить в кино.

Не должно быть никакого исключения из презумпции того, что каждый человек, достигший совершеннолетия, обладает дееспособностью. Общество, уважающее права человека, должно уважать и права лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью.

Это предполагает разработку альтернативных мер поддержки и помощи лиц с такой инвалидностью, что сказано в Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной большинством европейских государств.

#### **Равенство перед законом**

Статья 12 Конвенции (о равенстве перед законом) гласит: каждый инвалид обладает правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни и государства-участники принимают надлежащие меры для предоставления инвалидам доступа к поддержке, которая им может потребоваться при реализации своей правоспособности.

Переход от лишения дееспособности к предоставлению поддержки в реализации дееспособности отражает глубокие перемены в подходе к ментальной инвалидности: от благотворительности к правовому подходу, от патернализма к предоставлению возможностей. Отсутствие дееспособности препятствовало реализации лицами с ментальной инвалидностью своих прав, так как они не имели возможности оспаривать нарушение этих самых прав.

В недавнем решении по делу Станев против Болгарии (*Stanev v. Bulgaria*) Европейский суд по правам человека отметил провозглашенную Конвенцией необходимость предоставления лицам с психосоциальной инвалидностью как можно более полного объема дееспособности.

В деле речь шла о мужчине, частично лишенном дееспособности, а де факто помещенном в психиатрическое учреждение. Суд посчитал, что ограничение свободы истца и отсутствие у него доступа к правосудию для оспаривания заключения в психучреждение и восстановления дееспособности нарушает положения Европейской конвенции по правам человека.

#### **Поддерживаемое принятие решений**

Поддержка, отмеченная в статье 12 Конвенции, может проявляться в различных формах. Например, в донесении до окружающих информации от людей, которые коммуницируют альтернативными способами, помощь в общении с властями и пр.

Выбор остается за индивидом. Третьи стороны – должностные лица, доктора, социальные работники, банковские служащие и другие, - в свою очередь, должны принять меры для обеспечения индивида возможностью вступать в соглашения с вытекающими правовыми последствиями.

Необходимо создание сети помощников, услугами которых индивид может воспользоваться. Задача помощников – предоставлять информацию для помощи в принятии решений. Конвенция закрепляет необходимость гарантий в целях предотвращения злоупотреблений. Такие гарантии должны обеспечивать, чтобы меры, связанные с реализацией правоспособности, ориентировались на уважение прав, воли и предпочтений лица, были свободны от конфликта интересов и неуместного влияния, были соразмерны обстоятельствам этого лица и подстроены под них.

На деле большинство европейцев с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, которые хотели бы получать такую помощь, лишены дееспособности, и решения за них принимают попечители.

### Перемены требуют наши сердца

Нет сомнений в необходимости поддержки сообщества и уважительного его отношения к лицам с ментальной инвалидностью, и умения одних слушать, а других быть услышанными. Возможно, возникнут ситуации, когда не удастся установить связь с индивидом в силу разных причин. В таком случае нужно действовать в интересах индивида.

Однако даже такие ситуации не должны служить поводом для лишения индивидов дееспособности. Напротив, необходимо разработать вместе с индивидами различные способы поддержки для лучшего понимания их выбора и предпочтений.

Необходим радикальный пересмотр политики в отношении лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью. Все европейские государства должны пересмотреть существующее законодательство о дееспособности и упразднить механизмы полного лишения дееспособности и институт абсолютного попечительства.

Необходимо запретить лишение лиц с ментальной инвалидностью права голоса и принудительное помещение их в психиатрические учреждения.

Государства должны признать необходимость принятия эффективных мер по развитию поддерживаемого принятия решений.

<http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?858>

21.03.2012

### Принцип равенства.

[as lebedef](#)

В силу положений Конституции Российская Федерация является социальным государством. Конституцией РФ гарантированы, в частности, меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, и в том числе инвалидам. Порядок предоставления соответствующих мер поддержки регламентируется Федеральным Законом №182 от 24.11.1995 года «О социальной защите инвалидов».

1 февраля 2011 года в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» были внесены изменения (в статью 11 ФЗ), чем были существенно ограничены права инвалидов и ухудшена возможность их реабилитации.

Указанными изменениями были установлены предельные размеры компенсаций, которые государство установило в целях выплаты инвалиду в случае, если он приобрел средства реабилитации самостоятельно, а не через уполномоченный орган Фонда социального страхования (с 2012 года - Управления социальной защиты). С этой целью Постановлением правительства были утверждены предельные размеры компенсаций в разрезе наименований средств реабилитации по отдельным регионам. Так в случае если стоимость приобретенного самостоятельно средства реабилитации оказывается выше утвержденной нормативным актом, имеющаяся разница в цене инвалиду не компенсируется.

При этом как оказалось, размеры компенсаций в различных регионах существенно отличаются. <http://www.fss.ru/ru/fund/41108/41111/index.shtml>

Мало того, еще в Московской области и г.Москве, в отличие от других регионов, разница между нормативом компенсации и фактической стоимостью приобретенного средства реабилитации (вполне очевидно, что импортную качественную инвалидную коляску по ценам, утвержденным Постановлением правительства не приобрести, а отечественных - соответствующего качества просто нет) оплачивается за счет регионального бюджета через органы соцзащиты.

В этой связи возникла неопределенность - надлежащим ли образом обеспечивается в Российской Федерации декларируемый принцип равенства ?

<http://as-lebedef.livejournal.com/2627.html>

26.03.2012

### Больше прав для инвалидов в аэропортах и самолётах

Оригинал взят у [novser](#) в [Больше прав для инвалидов в аэропортах и самолётах](#)

Госдума приняла в первом чтении законопроект, который расширяет права инвалидов в аэропортах и самолетах, в том числе обязывает организовывать при аэровокзалах специальные службы сопровождения инвалидов и обучать по спецпрограммам членов экипажей, работающих с этой категорией населения.

<http://svetlana75.livejournal.com/1680872.html>

## Права инвалидов

## Права инвалидов (памятка)

### СОДЕРЖАНИЕ.

Вступление.

Как устанавливается инвалидность.

Документы необходимые для прохождения комиссии МСЭ.

Установление инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочная инвалидность).

Порядок назначения группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования.

Обжалование действий МСЭ.

Сроки для проведения МСЭ и установления инвалидности.

Право на получение жилья из муниципального фонда.

Право на внеочередное или первоочередное предоставление жилья.

Внеочередное предоставление жилья детям-инвалидам, проживающим в учреждениях социального обслуживания.

Перечень заболеваний, дающих инвалидам право на внеочередное предоставление жилья.

Дополнительные льготы при получении жилья.

Право на условия, необходимые для передвижения. Индивидуальная программа реабилитации (ИПР).

Ускоренное получение индивидуальной программы реабилитации (ИПР).

Приблизительный перечень документов для оформления индивидуальной программы реабилитации (ИПР).

Льготы на образование.

Обучение детей-инвалидов.

Трудовые льготы инвалидов и родители детей-инвалидов.

Увольнение инвалида в связи с сокращением штата.

Возмещение расходов на приобретение лекарств.

Трудовая и социальная пенсия.

Право на получение пенсии инвалидами без ограничения способности к трудовой деятельности.

Назначение досрочной пенсии при наличии ребенка инвалида.

Льготы по оплате государственной пошлины при обращении в суд.

Льготы по оплате государственной пошлины при обращении за совершением нотариальных действий.

Государственная социальная помощь.

Набор социальных услуг, предоставляемых инвалидам.

Замена социальных услуг денежным эквивалентом.

Социальное обслуживание на дому.

Форма осуществления социального обслуживания на дому.

Категория инвалидов, которой предоставляется социально-медицинское обслуживание на дому.

### **Вступление**

Все люди равны, однако жизнь по своему определению многообразна, и в силу не зависящих от человека обстоятельств некоторые люди могут быть ограничены в возможности самореализации. В этом случае государством, как институтом, делегированным обществом, устанавливаются правила, дающие определенным категориям граждан условия для равных возможностей на благоприятные условия жизни. Понятие «права инвалидов» (людей с ограниченными возможностями) объединяет наряду со всей совокупностью общечеловеческих и гражданских прав, которыми они обладают, дополнительные права и льготы, нацеленные на их большую социальную защиту и интеграцию. В настоящей публикации составители попытались осветить наиболее часто встречающиеся в повседневной практике юристов организации вопросы, связанные с проблемами инвалидов. Как правило, это проблемы обеспечения жильем, установления группы инвалидности и др.

### **Что такое инвалидность?**

Инвалид (лицо с ограниченными возможностями) - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид» (ст. 1 федерального закона №181-ФЗ от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Признание лица инвалидом осуществляется главным Бюро федерального учреждения медико-социальной экспертизы (МСЭ) в субъекте Федерации, на которое возлагаются установление инвалидности, ее причин, сроков, времени наступления инвалидности, потребности инвалида в различных видах социальной защиты, определение степени утраты профессиональной трудоспособности, а также разработку индивидуальной программы реабилитации. (ст. 8 закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правилами признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

### **Как устанавливается инвалидность?**

Установление инвалидности (группы инвалидности) производится только бюро медико-социальной экспертизы. Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинским учреждением (лечащим врачом), оказывающим лечебно-профилактическую помощь, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения.

Организация, оказывающая лечебно-профилактическую помощь, направляет гражданина на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы, исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Медико-социальная экспертиза проводится для установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности гражданина (в том числе степени ограничения способности к трудовой деятельности) и его реабилитационного потенциала.

Специалисты бюро (главного бюро, Федерального бюро) обязаны ознакомить гражданина (его законного представителя) с порядком и условиями признания гражданина инвалидом, а также давать разъяснения гражданам по вопросам, связанным с установлением инвалидности.

### **Какие документы необходимо предъявить для прохождения комиссии мсэ (медико-социальная экспертиза)?**

Для прохождения МСЭ необходимы следующие документы:

1. Направление лечащего врача;
2. Эпикриз;
3. Справка с места жительства о составе семьи;
4. Паспорт заявителя;
5. Работающим: копия трудовой книжки, справка с места работы;
6. Неработающим: справка о том, что не трудоустроены (данную справку необходимо получить в Центре занятости населения);
7. Амбулаторная карта.

### **В каких случаях устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочная инвалидность)?**

Бессрочная инвалидность устанавливается при наличии заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций органов и систем организма, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 247 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом». В частности, Постановление Правительства РФ № 247 от 07 апреля 2008г.

приводит следующий перечень:

1. Злокачественные новообразования (с метастазами и рецидивами после радикального лечения; метастазы без выявленного первичного очага при неэффективности лечения; тяжелое общее состояние после паллиативного лечения, инкурабельность заболевания с выраженными явлениями интоксикации, кахексии и распадом опухоли);

2. Злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей с выраженными явлениями интоксикации и тяжелым общим состоянием;

3. Неоперабельные доброкачественные новообразования головного и спинного мозга со стойкими выраженными нарушениями двигательных, речевых, зрительных функций (выраженные гемипарезы, парепарезы, трипарезы, тетрапарезы, гемиплегии, пареплегии, триплегии, тетраплегии) и выраженными ликвородинамическими нарушениями;
4. Отсутствие гортани после ее оперативного удаления;
5. Врожденное и приобретенное слабоумие (выраженная деменция, умственная отсталость тяжелая, умственная отсталость глубокая);
6. Болезни нервной системы с хроническим прогрессирующим течением, со стойкими выраженными нарушениями двигательных, речевых, зрительных функций (выраженные гемипарезы, парепарезы, трипарезы, тетрапарезы, гемиплегии, пареплегии, триплегии, тетраплегии, атаксия, тотальная афазия);
7. Наследственные прогрессирующие нервно-мышечные заболевания (псевдогипертрофическая миодистрофия Дюшенна, спинальная амиотрофия Верднига-Гоффмана), прогрессирующие нервно-мышечные заболевания с нарушением бульбарных функций, атрофией мышц, нарушением двигательных функций и (или) нарушением бульбарных функций;
8. Тяжелые формы нейродегенеративных заболеваний головного мозга (паркинсонизм плюс);
9. Полная слепота на оба глаза при неэффективности проводимого лечения; снижение остроты зрения на оба глаза и в лучше видящем глазу до 0,03 с коррекцией или концентрическое сужение поля зрения обоих глаз до 10 градусов в результате стойких и необратимых изменений;
10. Полная слепоглухота;
11. Врожденная глухота при невозможности слухоэндопротезирования (кохлеарная имплантация);
12. Болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением с тяжелыми осложнениями со стороны центральной нервной системы (со стойкими выраженными нарушениями двигательных, речевых, зрительных функций), мышцы сердца (сопровождающиеся недостаточностью кровообращения IIБ-III степени и коронарной недостаточностью III-IV функционального класса), почек (хроническая почечная недостаточность IIБ-III стадии);
13. Ишемическая болезнь сердца с коронарной недостаточностью III-IV функционального класса стенокардии и стойким нарушением кровообращения IIБ-III степени;
14. Болезни органов дыхания с прогрессирующим течением, сопровождающиеся стойкой дыхательной недостаточностью II-III степени, в сочетании с недостаточностью кровообращения IIБ-III степени;
15. Цирроз печени с гепатоспленомегалией и портальной гипертензией III степени;
16. Неустраняемые каловые свищи, стомы;
17. Резко выраженная контрактура или анкилоз крупных суставов верхних и нижних конечностей в функционально невыгодном положении (при невозможности эндопротезирования);
18. Терминальная стадия хронической почечной недостаточности;
19. Неустраняемые мочевые свищи, стомы;
20. Врожденные аномалии развития костно-мышечной системы с выраженными стойкими нарушениями функции опоры и передвижения при невозможности корригирования;
21. Последствия травматического повреждения головного (спинного) мозга со стойкими выраженными нарушениями двигательных, речевых, зрительных функций (выраженные гемипарезы, парепарезы, трипарезы, тетрапарезы, гемиплегии, пареплегии, триплегии, тетраплегии, атаксия, тотальная афазия) и тяжелым расстройством функции тазовых органов;
22. Дефекты верхней конечности: ампутация области плечевого сустава, экзартикуляция плеча, культя плеча, предплечья, отсутствие кисти, отсутствие всех фаланг четырех пальцев кисти, исключая первый, отсутствие трех пальцев кисти, включая первый;
23. Дефекты и деформации нижней конечности: ампутация области тазобедренного сустава, экзартикуляция бедра, культя бедра, голени, отсутствие стопы.

**Каков порядок назначения группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочная инвалидность)?**

Порядок назначения бессрочной инвалидности определен правилами признания лица инвалидом (утвержден Постановлением Правительства РФ от 20 февраля

2006 г. № 95). Согласно указанным правилам, гражданам устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, - категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

- Не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») гражданина, имеющего заболевания, дефекты, необратимые

морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма по перечню приведенного выше;

- Не позднее 4 лет после первичного признания гражданина инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма.

Установление группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») при отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу. При этом необходимо, чтобы в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном гражданину организацией, оказывающей ему лечебно-профилактическую помощь и направившей его на медико-социальную экспертизу, либо в медицинских документах в случае направления гражданина на медико-социальную экспертизу содержались данные об отсутствии положительных результатов таких реабилитационных мероприятий.

### **Что делать, если вам отказано в установлении инвалидности или вы не согласны с группой инвалидности?**

Данные вопросы наиболее часто встречаются в практике юристов Фонда «Низам».

Согласно правилам признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95, любое решение медико-социальной экспертизы можно оспорить в вышестоящий орган - главное бюро МСЭ, а решение главного бюро МСЭ - в федеральное бюро МСЭ. Также решение МСЭ можно оспорить в судебном порядке в соответствии с гражданско-процессуальным кодексом РФ в порядке ст.ст. 254-258 ГПК (Гражданского процессуального кодекса) РФ (оспаривание действий должностных лиц).

Закон не требует от гражданина обязательного обжалования решения бюро МСЭ в вышестоящий орган, и граждане могут обжаловать его сразу в суд. Однако мы бы рекомендовали гражданам не пренебрегать правом обжалования решения бюро МСЭ в вышестоящий орган.

### **Какой срок определен для проведения мсэ и установления инвалидности?**

Согласно п. 15 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 ноября 2007 г. «Об утверждении Административного регламента Федерального медико-биологического агентства по исполнению государственной функции по организации проведения медико-социальной экспертизы, по организации деятельности по установлению связи заболевания (смерти) с профессией, а также причинной связи заболевания, инвалидности или смерти с воздействием особо опасных факторов физической, химической и биологической природы», данный срок установлен в 30 дней. Письменные обращения граждан о порядке исполнения государственной функции по организации проведения медико-социальной экспертизы рассматриваются работниками органов и учреждений, участвующих в исполнении государственной функции, с учетом времени подготовки ответа заявителю, в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Этот же срок установлен для рассмотрения жалобы вышестоящим бюро МСЭ. Отказ в проведении экспертизы в установленный срок, мотивируемый занятостью и очередностью, не является нормативно обоснованным.

### **Имеет ли право инвалид на получение жилья из муниципального фонда?**

Да, в случае, если инвалид признан нуждающимся в улучшении жилищных условий. Согласно ст. ст. 49, 51 Жилищного кодекса РФ, правом на постановку на жилищный учет и получение в порядке очередности жилья из муниципального жилищного фонда обладают граждане, признанные малоимущими и не имеющие во владении жилья.

Кроме того, согласно п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК (Жилищного кодекса) РФ, даже при наличии жилья, если в семье имеется лицо, болеющее тяжелой формой хронического заболевания (из приведенного перечня), при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, инвалид или другой член его семьи имеет право на получение жилья.

Согласно ст. 17 ФЗ от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Также, обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005г. (введение в действие Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004г.),

осуществляется в соответствии с положением статьи 28.2ФЗ от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005г., обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством РФ. Согласно той же статье 28.2, полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, вопрос выделения жилых помещений инвалидам находится в ведении органов исполнительной власти Чеченской Республики. Закон Чеченской Республики от № 34-РЗ от 14 июля 2008 г. «О предоставлении жилых помещений по договору социального найма из государственного жилищного фонда Чеченской Республики» также признает право инвалидов на получение жилья, если они признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и встали на учет для получения жилья.

#### **Имеет ли право лицо, являющееся инвалидом, на внеочередное или первоочередное предоставление жилья?**

Действующий Жилищный кодекс не предусматривает возможности предоставления жилья инвалидам в первоочередном порядке.

Вместе с тем, п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ sub\_51014 предусматривает внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных в утвержденном Правительством перечне.

#### **Имеют ли право дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, на внеочередное предоставление жилья?**

Дети - инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди органами местного самоуправления по месту нахождения данных учреждений либо по месту их прежнего жительства по их выбору, если индивидуальная программа реабилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

#### **Каков перечень заболеваний, дающих инвалидам право на внеочередное предоставление жилья?**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 21 декабря 2004 г к таким заболеваниям относятся:

1. Активные формы туберкулеза всех органов и систем;
2. Психические заболевания, требующие обязательного диспансерного наблюдения;
3. Трахеостома, каловые, мочевые и влагалищные свищи, пожизненная нефростома, стома мочевого пузыря, не корригируемое хирургически недержание мочи, противоестественный анус, пороки развития лица и черепа с нарушением функций дыхания, жевания, глотания;
4. Множественные поражения кожи с обильным отделяемым;
5. Проказа;
6. ВИЧ-инфекция у детей;
7. Отсутствие нижних конечностей или заболевания опорно-двигательной системы, в том числе наследственного генеза, со стойким нарушением функции нижних конечностей, требующие применения инвалидных кресел-колясок;
8. Органические заболевания центральной нервной системы со стойким нарушением функции нижних конечностей, требующие применения инвалидных кресел-колясок, и (или) с нарушением функции тазовых органов;
9. Состояние после трансплантации внутренних органов и костного мозга;
10. Тяжелые органические поражения почек, осложненные почечной недостаточностью II-III степени.

#### **Какими дополнительными льготами обладает инвалид при получении жилья?**

Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств. То есть орган, предоставляющий жилье, обязан предоставить жилье, приспособленное для проживания

инвалида; учитывать условия индивидуальной программы реабилитации инвалида; учитывать, на каком этаже находится квартира, наличие лифта, удобство дверных проемов, наличие пандусов.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления жилой площади на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем. Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению. Также, согласно ст. 17 ФЗ от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

### **Что делать в случае отсутствия по месту проживания инвалида условий необходимых для его передвижения?**

В соответствии со статьей 17 федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, а согласно пункту 8 «Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 27 июля 1996 г.) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, занимаемые ими жилые помещения могут быть заменены на другие равноценные жилые помещения в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (переселение с верхних этажей домов на нижние, приближение к месту жительства родных, близких и т.п.). Поэтому для решения проблемы доступности жилья инвалиду необходимо соответствующим образом оформить индивидуальную программу реабилитации (ИПР) - в разделе «социально-бытовая реабилитация» внести пункт о мероприятиях по обеспечению доступности жилья инвалида. Далее открываются два пути решения проблемы. Первый путь - требовать проведения мероприятий, предусмотренных ИПР, второй - требовать обмена на другое доступное жилое помещение. Но бывают такие дома, где невозможно достичь нужного результата, т. е. их нельзя сделать доступными по конструктивным и/или инженерным соображениям. В этом случае остается только второй путь - обмен. Важно иметь в виду, что окончательное решение о невозможности проведения мероприятий по обеспечению доступности объекта выносит только суд.

### **Что такое индивидуальная программа реабилитации (ипр)?**

Индивидуальная программа реабилитации (ИПР) инвалида - это специально разработанный с согласия инвалида и только для инвалида комплекс медицинских, бытовых, профессиональных и других мер, призванный восполнить функциональные ограничения, помочь инвалиду адаптироваться в обществе, развить и реализовать свои возможности и, в конечном счете, занять достойное место в жизни.

Определяя свое отношение к ИПР, инвалид должен знать, что ИПР состоит из трех разделов - «Медицинская реабилитация», «Профессионально-трудова реабилитация», «Социально-бытовая реабилитация», и разрабатывается при первичном или повторном освидетельствовании инвалидности комиссией медико-социальной экспертизы (МСЭ).

### **Можно ли ускорить получение индивидуальной программы реабилитации (ипр)?**

Можно ускорить получение ИПР, не дожидаясь установленного срока переосвидетельствования. В этом случае инвалиду необходимо обратиться к лечащему врачу с просьбой дать направление в местное бюро МСЭ с целью разработки там ИПР. Точно так же следует поступить и в том случае, если инвалидность установлена пожизненно, без срока переосвидетельствования. При каждом переосвидетельствовании Вашей инвалидности в бюро МСЭ, а также после выполнения рекомендованной Вам ИПР Вы должны подавать заявление на разработку новой, уточненной ИПР, которая бы учитывала динамику развития инвалидности и условий Вашей жизни в ту или другую сторону.

### **Каков приблизительный перечень документов для оформления индивидуальной программы реабилитации (ипр) и куда необходимо обратиться?**

Для оформления индивидуальной программы реабилитации необходимо обратиться в Фонд социального страхования. При этом необходимо иметь при себе перечень документов требуемых при оформлении программы реабилитации. Приблизительный перечень документов:

- Заявление;
- Направление на МСЭ (для оформления ИПР);
- Консультативные справки;
  - а.) при оформлении ИПР для протезирования, корсетов и т.д. необходимо медико-техническое заключение из ортопедического предприятия (адрес: г. Грозный, ул. П. Мусорова д.79)
  - б.) при оформлении ИПР для трудоустройства (по безработице) необходимо предоставить справку, что инвалид не работает
- 4. Копия паспорта;
- 5. Справка с места жительства;
- 6. Справка об инвалидности и ее копия.

### **Какие льготы на образование есть у инвалидов?**

Согласно закона РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости.

Статья 19 федерального закона №181-ФЗ от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регламентирует: государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки.

Профессиональное образование инвалидов в образовательных учреждениях различных типов и уровней осуществляется в соответствии с законодательством РФ и субъектов Российской Федерации.

Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов и видов или соответствующие условия в профессиональных образовательных учреждениях общего типа.

Согласно п. 3 ст. 16 закона РФ «Об образовании» от 12 июля 1992 г., дети-инвалиды и инвалиды I и II группы имеют право поступать вне конкурса в государственные и муниципальные учреждения высшего профессионального образования при условии успешной сдачи экзаменов. То есть для зачисления в ВУЗ достаточно, чтобы они сдали вступительные экзамены на оценку «удовлетворительно».

### **Каким нормативным актом регулируются вопросы воспитания и обучения детей-инвалидов?**

Вопросы воспитания и обучения детей-инвалидов регулируются федеральным законом «О социальной защите инвалидов». В частности, в нем говорится, что образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Детям-инвалидам дошкольного возраста предоставляются необходимые реабилитационные меры и создаются условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. Для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, создаются специальные дошкольные учреждения. При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях органы управления образованием и образовательные учреждения обеспечивают с согласия родителей обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной

или индивидуальной программе на дому.

### **Какие трудовые льготы имеют инвалиды и родители детей-инвалидов?**

В соответствии с Трудовым Кодексом РФ и федеральным законом «О социальной защите инвалидов в РФ» предусмотрены следующие льготы:

- Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов;

- Создание необходимых условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
- Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда;
- При направлении в служебные командировки, привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время допускается только с их письменного согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья (ночное время - время с 22 часов до 6 часов; продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год);
- Инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней;
- Работающим инвалидам предоставляется отпуск без сохранения заработной платы до 60 календарных дней в году;
- Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства (по письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению).

#### **Может ли администрация уволить инвалида в связи с сокращением штата?**

При сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией. При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается в том числе работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание. Если инвалидность получена не вследствие работы у данного работодателя, трудовой кодекс не предусматривает за ним преимущественного права оставления на работе.

#### **Если инвалид за свой счет купил лекарства, полагающиеся бесплатному предоставлению, то возможно ли возмещение расходов на их приобретение?**

В соответствии с Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. N 2347- р, лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности, входит в реабилитационные мероприятия (восстановительная терапия и реконструктивная хирургия). Для возмещения затраченных на реабилитацию средств Вам необходимо обратиться в ФСС (Фонд социального страхования) по месту жительства.

Что касается непосредственно лекарственных средств ФСС и ФОМС (Фонд обязательного медицинского страхования) не возмещают расходы за лекарства, приобретенные инвалидом за свой счет. Возмещение таких расходов не предусмотрено.

#### **В чем разница между трудовой и социальной пенсией?**

Социальная пенсия - это гарантированная государством денежная выплата по различным основаниям, в том числе и по инвалидности. Трудовая пенсия по инвалидности назначается лицам, имеющим трудовой стаж. Если социальная пенсия оформляется органами соцзащиты, то для получения трудовой пенсии необходимо обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

#### **Имеют ли право на получение пенсии инвалиды без ограничения способности к трудовой деятельности?**

Нет. Условием назначения и выплаты как социальной, так и трудовой пенсий по инвалидности является наличие ограничения способности к трудовой деятельности I, II или III степени. При отсутствии у инвалида степени ограничения к трудовой деятельности пенсия по инвалидности (социальная пенсия) не полагается. Степень ограничения способности к трудовой деятельности определяется по медицинским показаниям, в том числе и инвалидам с детства. Для инвалидов, не имеющих ограничений способности к трудовой деятельности, предусмотрены только льготы и ежемесячная денежная выплата.

### **В каком порядке назначается досрочная пенсия при наличии ребенка инвалида?**

В подобном случае предусмотрено право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в возрасте 50 лет матери ребенка-инвалида при условии наличия у матери на дату назначения пенсии не менее 15 лет страхового стажа и воспитание этого ребенка до восьмилетнего возраста. При этом не имеет значения продолжительность периода нахождения в такой инвалидности и возраст ребенка, в котором он был признан инвалидом, если при первичном свидетельствовании установлена причина «инвалидность детства». Также предусмотрена компенсация в размере 1200 рублей в месяц неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, либо достигшим возраста 80 лет. (Указ Президента РФ от 13 мая 2008 г. «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами»).

### **Предусмотрены ли для инвалидов льготы по оплате государственной пошлины при обращении в суды?**

Да, предусмотрены. Инвалиды и II группы - истцы, общественные организации инвалидов, выступающие в качестве истцов и ответчиков, освобождаются от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями. Плательщики, указанные в этом пункте, освобождаются от уплаты государственной пошлины в случае, если цена иска не превышает 1000000 рублей. В случае, если цена иска более 1 000 000 рублей, инвалид обязан оплатить пошлину, превышающую указанную сумму.

### **Существуют ли льготы по оплате государственной пошлины при обращении за совершением нотариальных действий?**

В соответствии со ст.333.38 Налогового кодекса РФ, от уплаты государственной пошлины освобождаются:

- 1) Инвалиды I и II группы - на 50 процентов по всем видам нотариальных действий;
- 2) Общественные организации инвалидов - по всем видам нотариальных действий.

### **Что такое государственная социальная помощь?**

Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в федеральном законе от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

### **Что включается в набор социальных услуг, предоставляемых инвалидам?**

В состав набора социальных услуг включаются дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

### **Какова процедура замены социальных услуг денежным эквивалентом и порядок обращения за набором социальных услуг или ежемесячной денежной выплатой с 1 января 2009 г.?**

Начиная с 1 января 2009 г., значительно упрощена процедура отказа от набора социальных услуг в пользу получения денежного эквивалента. Льготник может единожды подать заявление об отказе от льгот в натуральном виде, т.е. от получения лекарств, бесплатный проезд и т.д., после чего нет необходимости ежегодно подтверждать свое решение. По ранее действовавшему правилу льготник, принявший решение отказаться от получения набора социальных услуг в течение последующего года, должен был до 1 октября текущего года подать в свое отделение Пенсионного фонда РФ соответствующее заявление.

Если льготник в 2009 г. писал заявление об отказе от набора социальных услуг и по-прежнему хочет вместо них получать денежный эквивалент, в следующем году в территориальный

орган Пенсионного фонда РФ больше обращаться не надо. Поданное заявление об отказе будет иметь силу до того момента, пока гражданин не примет решение возобновить получение льгот. Тогда льготнику необходимо прийти с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Государственная социальная помощь в виде предоставления гражданам набора социальных услуг оказывается в соответствии с Законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Право на получение такой помощи в т.ч. имеют инвалиды войны; инвалиды; дети-инвалиды.

На оплату предоставления гражданину набора социальных услуг направляется 705 руб. в месяц, в том числе с 1 апреля 2010 г.:

- На оплату социальной услуги в виде дополнительной медицинской помощи - 627 руб.;
- На оплату социальной услуги в виде бесплатного проезда - 78 руб.

### **Что означает социальное обслуживание на дому и что относится к числу надомных социальных услуг?**

Социальное обслуживание на дому является одной из основных форм социального обслуживания, направленной на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а также на защиту их прав и законных интересов.

К числу надомных социальных услуг, предусматриваемых перечнем гарантированных государством социальных услуг, относятся:

- Организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- Помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- Содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинские учреждения;
- Поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- Содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг;
- Содействие в организации ритуальных услуг;
- Другие надомные социальные услуги.

При обслуживании инвалидов, проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения, в число надомных социальных услуг, предусматриваемых перечнем гарантированных государством социальных услуг, включается содействие в обеспечении топливом и (или) водой.

Кроме надомных социальных услуг, предусмотренных перечнями гарантированных государством социальных услуг, инвалидам могут быть предоставлены дополнительные услуги на условиях полной или частичной оплаты.

### **Какой категории инвалидов предоставляется социально-медицинское обслуживание на дому?**

Социально-медицинское обслуживание осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах инвалидов, страдающих психическими расстройствами (в стадии ремиссии), туберкулезом (за исключением активной формы), тяжелыми заболеваниями (в том числе онкологическими) на поздних стадиях. Гражданам пожилого возраста и инвалидам, являющимся бактерио- или вирусносителями, либо при наличии у них хронического алкоголизма, карантинных инфекционных заболеваний, активных форм туберкулеза, тяжелых психических расстройств, венерических и других заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения, может быть отказано в предоставлении социальных услуг на дому.

[http://ngo-nizam.com/prava\\_invalidov](http://ngo-nizam.com/prava_invalidov)

### **Инвалидность: группы, права и льготы**

**Инвалидность** в последнее время все чаще воспринимается как один из возможных социальных статусов и не означает для человека исключенность из жизни, отвергнутость обществом. Многочисленные примеры показывают, что инвалидность не закрывает человеку доступ в театры, парки, даже на спортивные площадки, оставляет возможность для посильной работы. В то же время инвалидность дает определенные права и льготы, которым наше государство уделяет все большее внимание. Меры помощи, оказываемые со стороны государства, со временем приобретали все более значительный характер с тем, чтобы сократить дистанцию, возникавшую между больным человеком и здоровым. Там же, где этого недостаточно, на помощь во все времена приходило людское милосердие.

Признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его

клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В зависимости от степени нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицу в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид».

Медико-социальная экспертиза гражданина проводится в бюро по месту его жительства, по месту пребывания, а также по месту нахождения пенсионного дела инвалида, выехавшего на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

Медико-социальная экспертиза может проводиться на дому в случае, если гражданин не может явиться в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) по состоянию здоровья, что подтверждается заключением организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, или в стационаре, где гражданин находится на лечении, или заочно по решению соответствующего бюро. (см. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 года № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»).

**Условиями признания гражданина инвалидом являются:**

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Наличие одного из указанных в пункте 5 настоящих Правил условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается простым большинством голосов специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, на основе обсуждения результатов его медико-социальной экспертизы.

Решение объявляется гражданину, проходившему медико-социальную экспертизу (его законному представителю), в присутствии всех специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, которые в случае необходимости дают по нему разъяснения.

Права и льготы инвалида

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности (за исключением случаев, указанных ниже), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Размер пенсии по инвалидности определяется в зависимости от группы инвалидности. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности лиц, не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в следующих суммах:

- 1) при I группе – 5 124 рублей в месяц;
- 2) при II группе – 2 562 рублей в месяц;
- 3) при III группе – 1 281 рубля в месяц.

Также при определении размера пенсии в каждом конкретном случае используется ряд других показателей.

(см. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»)

Трудовая пенсия по инвалидности назначается со дня признания лица инвалидом, если обращение за ней последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня.

Заявление о назначении пенсии рассматривается не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления либо со дня представления дополнительных документов (если к заявлению были приложены не все необходимые документы).

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по инвалидности, должны быть приложены документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;
- об установлении инвалидности;

- о страховом стаже, правила подсчета и подтверждения которого устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
  - о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы или 60 месяцев подряд до 1 января 2002 г. в течение трудовой деятельности.
- Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:
- о нетрудоспособных членах семьи;
  - подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;
  - о месте пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации;
  - подтверждающие место постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
  - об изменении фамилии, имени, отчества.

(см. Постановление Минтруда и Пенсионного фонда РФ от 27 февраля 2002 г. N 16/19па)

Но выплата только пенсии не может решить всех проблем, как нельзя с помощью лопаты засыпать пропасть. Поэтому государство, стараясь уменьшить этот неизбежный разрыв между здоровым и больным человеком, должно предоставить ему, по крайней мере, «бульдозер», то есть попытаться предоставить ему права в разных областях человеческой жизнедеятельности. И наше дальнейшее повествование не будет складываться в отдельный непрерывный рассказ, а станет своеобразным путешествием по всем отраслям законодательства.

Жилищное законодательство

Нормы жилищного права (статьи 51 и 57 Жилищного кодекса РФ, ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 27 июля 1996 года «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг») устанавливают льготы для инвалидов в части порядка предоставления жилья, размера выделяемой жилой площади и льготы по оплате коммунальных услуг.

Право на внеочередное получение жилья имеют граждане, страдающие заболеваниями, указанными в утвержденном Постановлением Правительства от 16 июня 2006 г. N 378 перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире:

1. Активные формы туберкулеза с выделением микобактерий туберкулеза;
2. Злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями;
3. Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;
4. Эпилепсия с частыми припадками;
5. Гангрена конечностей;
6. Гангрена и некроз легкого;
7. Абсцесс легкого;
8. Пиодермия гангренозная;
9. Множественные поражения кожи с обильным отделяемым;
10. Кишечный свищ;
11. Уретральный свищ.

Постановление Правительства РФ от 27.07.1996 г. «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» предоставило инвалидам право состоять на учете по улучшению жилищных условий как по месту работы, так и по месту жительства.

Законодательством РФ (Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») также предусмотрены другие случаи льготного порядка предоставления жилья инвалидам.

Жилые помещения в домах муниципального жилищного фонда, освобождаемые инвалидами, направляемыми в стационарные учреждения социального обслуживания, подлежат заселению в первую очередь другими инвалидами, нуждающимися в улучшении жилищных условий. Специально оборудованные жилые помещения в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда, занимаемые инвалидами по договору найма, при их освобождении заселяются в первую очередь другими инвалидами, нуждающимися в улучшении жилищных условий. В случае отказа от услуг стационарного учреждения социального обслуживания по истечении шести месяцев инвалиды, освободившие жилые помещения в связи с их помещением в эти учреждения, имеют право на внеочередное обеспечение жилым помещением (если им не может быть возвращено ранее занимаемое ими жилое помещение).

Право инвалида на получение отдельной комнаты учитывается при постановке на учет для улучшения жилищных условий и предоставления жилищных помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда. Кроме того, за инвалидом, помещенным в стационарное учреждение социального обслуживания, сохраняется занимаемое им по договору найма жилое помещение в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов в течение шести месяцев с момента поступления инвалида в такое учреждение. Если в жилом помещении остались проживать члены его семьи, – в течение всего времени пребывания его в этом учреждении.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. В настоящее время форма и содержание таких программ еще разрабатываются, но, тем не менее, строительство новых домов ведется с учетом требований оборудования их соответствующими приспособлениями, облегчающими доступ в них инвалидам. Если инвалид был помещен в стационарное учреждение социального обслуживания и изъявил желание получить жилье по договору найма, он подлежит принятию на учет для улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади. Такие инвалиды обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами.

Жилые помещения в домах муниципального жилищного фонда социального использования (то есть, специально оборудованные для использования инвалидами и некоторыми другими категориями граждан) предоставляются одиноким инвалидам, инвалидам, родственники которых по объективным причинам не могут обеспечить им помощь и уход, при условии сохранения указанными гражданами способности к самообслуживанию и несоответствия условий их проживания требованиям жилищного законодательства.

Норма обеспечения инвалида жилой площадью определяется законодательством субъектов РФ.

Постановлением Правительства от 28.02.1996 года в соответствии с законом «О социальной защите инвалидов» разработан перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь в виде отдельной комнаты:

1. Активные формы туберкулеза всех органов и систем.
2. Психические заболевания, требующие обязательного диспансерного наблюдения.
3. Трахеостома, каловые, мочевые и влагалищные свищи, пожизненная нефростома, стома мочевого пузыря, не коррегируемое хирургически недержание мочи, противоестественный анус, пороки развития лица и черепа с нарушением функций дыхания, жевания, глотания.
4. Множественные поражения кожи с обильным отделяемым.
5. Проказа.
6. ВИЧ-инфекция у детей.
7. Отсутствие нижних конечностей или заболевания опорно-двигательной системы, в том числе наследственного генеза, со стойким нарушением функции нижних конечностей, требующие применения инвалидных кресел-колясок.
8. Органические заболевания центральной нервной системы со стойким нарушением функции нижних конечностей, требующие применения инвалидных кресел-колясок, и (или) с нарушением функции тазовых органов.
9. Состояние после трансплантации внутренних органов и костного мозга. Тяжелые органические поражения почек, осложненные почечной недостаточностью II-III степени.

К области жилищного права можно отнести ряд других льгот, предоставляемых инвалидам, которые направлены на защиту этой категории граждан. Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и оплаты коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению. Дополнительная жилая площадь, занимаемая инвалидом (независимо от того, в виде отдельной комнаты или нет), не считается излишней и подлежит оплате в одинарном размере с учетом предоставленных льгот.

К сожалению, при реализации льготы на сниженную оплату жилья у некоторых граждан-инвалидов могут возникнуть затруднения, поскольку возмещение расходов по эксплуатации и содержанию жилищно-коммунального хозяйства, находящегося на балансе предприятия, производится за счет прибыли, остающейся в распоряжении данного предприятия. В случае недостаточности указанных средств ведомственный жилой фонд может быть передан в муниципальную собственность. Можно попытаться обратиться в органы социальной защиты

района, где вы проживаете, за оказанием такой помощи, но в этом случае получение этих льгот будет уже затруднено.

Инвалидам I и II групп при наличии технической возможности установка телефона осуществляется вне очереди (Указ Президента от 2 октября 1992 года «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»).

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. При выделении земельного участка должно обязательно приниматься во внимание, что в соответствии с Указом Президента этот участок должен быть максимально приближен к месту жительства инвалида. Установлены также специальные требования к совершению сделок купли-продажи жилых домов (помещений) в целях оплаты социальных услуг:

1. Сохранения за инвалидом права пожизненного проживания в отчужденном жилом доме (жилом помещении) либо обеспечения его другим жилым помещением, отвечающим требованиям жилищного законодательства, а также права на материальное обеспечение в виде питания, ухода и необходимой помощи.

2. Получения согласия в письменной форме местных органов управления социальным обслуживанием населения на оформление сделки.

3. Предоставление льгот в сфере жилищного законодательства может производиться и другим категориям граждан-инвалидов, в частности, инвалидам-военнослужащим, инвалидам-«чернобыльцам» и некоторым другим.

<http://www.help-patient.ru/oncology/disablement/>

*Вести МООН «Пилигрим»*

### Дети из Северодвинского интерната в гостях у «Пилигрима»



13 января Центр «Путь к успеху» МООН «Пилигрим» радостно раскрыл свои двери для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из Северодвинска.



Для них была подготовлена интересная концертная программа, игры и конкурсы, подарки, было организовано чаепитие. Такие встречи на базе Центра «Путь к успеху» – инициатива «Клуба бабушек» под руководством Ждановой Эвелины Владимировны в рамках акции помощи детям-сиротам. На протяжении многих лет дети приезжают в Москву во время школьных каникул и размещаются в семьях, для них организуются экскурсии, посещение музеев, театров, храмов.

[http://www.pilig.ru/news/news\\_149.html?isNaked=1](http://www.pilig.ru/news/news_149.html?isNaked=1)

## Социальные льготы инвалидам

19.01 2012

### **Лицо, которое является инвалидом вследствие увечья, полученного при исполнении обязанностей военной службы,**

связанных с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска, имеет право на льготы, предусмотренные статьей 29 Закона РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", но не обладает правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

<http://www.kadis.ru/news/103249>

### **Льготы по системе социального обеспечения**

Льготы по системе социального обеспечения предполагают предоставление различных услуг или иной помощи в целях компенсации затрат на их приобретение или социальной поддержки либо в целях стимулирования определенной категории граждан.

Система социальных льгот включает:

- бесплатный или льготный проезд на городском транспорте, транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте;

- льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива;

- бесплатную установку телефона;

- налоговые льготы;

- льготы по предоставлению ссуды на жилищное строительство;

- первоочередное бесплатное предоставление жилья;

- льготы по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение;

- льготы по предоставлению медико-социальной помощи и обеспечению лекарственными препаратами;

- обеспечение транспортными средствами;

- льготы по протезированию и т. д.

Социальные льготы для многодетных семей<sup>1</sup>:

- бесплатная выдача лекарств для детей до 6 лет;

- бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на всех видах городского транспорта либо к месту временного размещения и постоянного жительства;

- снижение на 30% платы за пользование коммунальными услугами, топливом;

- получение беспроцентной ссуды на индивидуальное (кооперативное) жилищное строительство;

- бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для школьных занятий, а также спортивной формой, на весь период обучения; на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок и др.

Социальные льготы для инвалидов:

- льготы по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение (бесплатно или на льготных основаниях - в зависимости от категорий инвалидов);

- льготы по проезду на транспорте (бесплатный проезд на городском транспорте; 50%-ная скидка при проезде на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и 1 раз в другое время года). Инвалидам I и II групп и детям-инвалидам пре

1 См. Указ Президента РФ "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" от 05.05.92 № 431 (в ред. от 25.02.2003). 2 См. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.95 № 181-ФЗ (в ред. от 23.10.2003).

- доставляется право бесплатного проезда 1 раз в году к месту

- лечения и обратно (в том числе и для лиц, сопровождающих инвалидов I группы или ребенка-инвалида);

- льготы по бесплатному (либо на льготных основаниях) обеспечению автотранспортными средствами и другими средствами реабилитации. Для лиц, имеющих право на бесплатное обеспечение автотранспортными средствами, но не получивших их, предусматривается предоставление ежегодной денежной компенсации транспортных расходов и др.;

- инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, устанавливается 50%-ная скидка за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой.

Социальные льготы ветеранам<sup>1</sup>.

Социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих льготы:

по пенсионному обеспечению, налогообложению, выплате пособий в соответствии с законодательством РФ;

получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений;

оплате коммунально-бытовых услуг и торговому обслуживанию;

медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию; санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и изделиями медицинского назначения;

обеспечению транспортными средствами и оплате проезда;

трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда;

пользованию услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений;

получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи. Меры социальной защиты ветеранов определяются статьями 14-23 Федерального закона "О ветеранах" (в ред. от 06.05.2003). При наличии оснований ветераны одновременно могут иметь право на льготы по нескольким статьям указанного Закона, а также на льготы, установленные другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. При наличии у ветерана права на получение одной и той же льготы по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

5\* Социальные льготы лицам, пострадавшим от воздействия радиации<sup>1</sup>.

бесплатная медицинская помощь и получение лекарств по рецептам врача (для ликвидаторов аварии - со скидкой 50%), а также пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым были прикреплены;

бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение (в случае отказа от путевки выплачивается компенсация);

бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов);

бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), а также пригородном железнодорожном и водном транспорте;

• 50%-ная скидка со стоимости проезда 1 раз в год воздушным, железнодорожным, водным транспортом (лица, перенесшие или получившие заболевания, связанные с радиацией, - на бесплатный проезд. 1 раз в год);

50%-ная скидка по оплате коммунальных услуг и телефона;

внеочередная установка телефона;

внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, а также в специализированных детских лечебных и санаторных учреждениях с 50%-ной скидкой стоимости содержания

<http://partnerstvo.ru/lib/pravo/node/319>

## Безбарьерная сфера жизнедеятельности инвалидов

08.04.2011

**Государственная программа "Доступная среда": создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества**



РИА Новости. Валерий Мельников иллюстрация  
ГОСТИ

Григорий Лекарев

В конце марта Правительство РФ подписало государственную программу "Доступная среда", которая направлена на создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни. По ее результатам будет увеличено количество школ, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обучаться совместно инвалидам и

здоровым детям (сейчас таких школ всего 2% по России, к 2015 г. показатель будет увеличен до 20%). Будет увеличено число транспорта, оборудованного для перевозки инвалидов. Больше число телепрограмм будут иметь субтитры – к 2015 г. 50% от общего объема вещания общероссийских телеканалов (в настоящее время - не более 15%.) Будет увеличено количество рабочих мест для инвалидов, а также улучшены условия главных бюро медико-социальной экспертизы. На вопросы ответил Директор Департамента по делам инвалидов Минздравсоцразвития России Григорий ЛЕКАРЕВ.

- **Надежда Горбунова, Москва:**

*Подскажите, пожалуйста, предполагает ли данная программа создание доступной среды в ВУЗах. Сейчас лишь единицы из них готовы работать со студентами-инвалидами. Планируется ли их обеспечивать специализированными автобусами? Ведь сейчас добраться до ВУЗа студент-инвалид может только на такси.*

- **Григорий Лекарев:**

Обеспечение доступности образовательных учреждений должно стать приоритетным направлением государственной политики. Именно там, при совместном обучении детей-инвалидов и ребят без инвалидности формируется здоровое отношение к проблемам инвалидности с самого раннего возраста, и это двунаправленный процесс. Инвалидам, получившим образование в обычном образовательном учреждении, гораздо проще адаптироваться к взрослой жизни. Конечно, Государственная программа не обошла стороной этот вопрос. Скажу более, мы уделяем проблеме формирования безбарьерной школьной среды для детей-инвалидов особое внимание. Одним из соисполнителей Программы является Министерство образования и науки Российской Федерации. Программа планирует реализовать комплекс мероприятий по созданию в обычных образовательных учреждениях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов. Должна быть сформирована сеть базовых учебных заведений, в которых будут созданы такие условия, и по итогам реализации Программы, к концу 2015 года количество таких школ планируется довести до 20%. Сейчас их всего 2,5%. Также запланированы обучающие мероприятия для специалистов психолого-медико-педагогических комиссий образовательных учреждений по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в обычных образовательных учреждениях. Учебный процесс тоже необходимо приспособлять для нужд инвалидов. С целью обеспечения беспрепятственного доступа детей-инвалидов к образовательным учреждениям, будет проведено оснащение образовательных учреждений специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по зрению, слуху и с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Программа закладывает такие возможности, предстоит еще совместное обсуждение конкретных мероприятий с нашими коллегами из Минобрнауки на координационном совете. Хочу сразу предупредить возможный вопрос, все наши мероприятия по безбарьерной школе не отменяют коррекционного образования, оно во многом оправдано. Мы хотим расширить возможности ребят учиться в обычных школах. Что касается высших учебных заведений. Этот, на мой взгляд, чрезвычайно актуальный вопрос, неоднократно обсуждался с общественными организациями инвалидов, в том числе и на Совете по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации. Согласно приказу Минобрнауки России от 30 декабря 2010 г. № 2211, по федеральным округам Российской Федерации определены базовые

образовательные учреждения высшего профессионального образования, в которых создаются условия, обеспечивающие обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Стоит отметить, что среди них Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана, который имеет многолетний опыт подготовки студентов имеющих инвалидность и по нашему мнению может стать хорошим методическим центром в плане такой работы. Конечно, стоит стремиться, чтобы в каждом образовательном учреждении были созданы условия для обучения инвалидов, но на данном этапе важно определить, так сказать точки роста, определить базу. В дальнейшем, с учетом возможных рисков, которые будут выявляться и устраняться, следует распространять эти наработки наиболее широко. Непосредственных мероприятий по ВУЗам в Программе не содержится. Как бы обширна не была Программа, нужно понимать, что все мероприятия она вместить в себя не может, кроме того формирование условий доступности должно осуществляться и вне рамок программы.

- **Тамара П., Краснодар:**

*Какие проекты по возвращению инвалидов в социум и недопущению изоляции от общества планируется реализовать в рамках программы "Доступная среда"?*

- **Григорий Лекарев:**

Я бы сказал, что на это нацелена вся Программа. Именно полноценная и возможно более полная интеграция - это то, к чему мы стремимся. Так как барьеров очень много, и они как бы рассыпаны на пути инвалида почти во всех сферах жизнедеятельности, мы настаиваем на том, чтобы мероприятия были комплексными и системными по каждой отрасли. Не только одними пандусами необходимо обеспечивать доступность. Именно поэтому у нас так много соисполнителей в Программе и у каждого свой перечень мероприятий. Я перечислю соисполнителей: Минздравсоцразвития России – основной исполнитель, Минспортуризма России, Минтранс России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минсвязи России, Минрегион России, Минпромторг России, Федеральное медико-биологическое агентство, в ведении последнего находятся учреждения медико-социальной экспертизы. В рамках Государственной Программы условно можно выделить усилия по устранению физических барьеров, информационных и так называемых "отношенческих" барьеров. В плане физических барьеров, первоочередной задачей является объективизация состояния объектов наиболее значимых для инвалидов с точки зрения доступности. При этом Программа делает акцент на том, что классифицировать объекты следует как для инвалидов, испытывающих трудности при передвижении, так и для инвалидов с сенсорными и другими нарушениями. Итогом такой классификации, на основе обследования объектов станет формирование карт доступности. Это своего рода графическое обновляемое отображение на карте населенного пункта объектов, которые приспособлены для инвалидов, но паспортизированные по единой методике. Тут я хотел бы дать важное, на мой взгляд, пояснение. Тактика в отношении адаптируемых существующих объектов и объектов нового строительства различна. Стоимость адаптации существующих объектов может быть весьма значительной. Поэтому с участием общественных организаций инвалидов Программа рекомендует определить наиболее востребованные и значимые объекты для инвалидов и приступить к их адаптации в первую очередь. Кстати, такая этапность и постепенность преобразований рекомендуется и рядом международных организаций. В отношении объектов нового строительства. С 2009 года вступил в силу федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Он содержит конкретные требования в части доступности зданий для инвалидов к любым объектам, в том числе и к процессу проектирования. Это касается и внутренней планировки здания, и эвакуационных путей и услуг транспортной инфраструктуры. На основании отечественного и зарубежного опыта можно сказать, что удорожание строительного проекта в целом, в случае учета требований доступности на этапе проектирования не существенные и составляют порядка 1-1,5%. Так как нормативными актами требования уже установлены, по нашему мнению, особое внимание следует уделять налаживанию эффективного контроля за соблюдением этих требований всеми застройщиками. В плане информационных барьеров. В некоторых городах мы уже видим появление контрастных тактильных полос возле подземных пешеходных переходов и в метро, кое-где появляется аудио дублирование графической и текстовой информации, существует некоторое количество телевизионных передач с субтитрованием и ряд других адаптаций, но системным этот процесс называть еще рано. Программа нацеливает регионы, которые разрабатывают собственные программы учитывать этот аспект, как элемент комплексности в подходах по обеспечению доступности. И физические и информационные барьеры присутствуют в любой стране в большей или меньшей степени. Приспособить в короткий промежуток времени все окружение нереально. Важно чтобы процесс этот начался и чтобы исполнители всех нормативов осознавали и поддерживали эти начинания, считали их необходимыми. К сожалению, результаты социологических исследований показывают, что в массовом сознании присутствуют стереотипы основанные на предрассудках. Опыт общения с инвалидами минимален. Мы считаем этот момент

ключевым для формирования так называемого "отношенческого" барьера. Безбарьерная школа, о которой мы говорили, это важнейшее мероприятие в части устранения "отношенческих" барьеров. Кроме того Программа предусматривает проведение общественно-информационной кампании по различным тематикам. Это и инклюзивное образование, и проблемы трудоустройства инвалидов, и паралимпийское движение.

- **Ольга Лунина, Москва:**

*На сегодняшний день лишь очень небольшое количество магазинов и других учреждений оборудованы пандусами для въезда инвалидов - колясочников. Какими методами будет решаться вопрос о возведении достойных конструкций для въезда инвалидов с владельцами частных магазинов?*

- **Григорий Лекарев:**

Программа признает, что доступность в Российской Федерации находится на низком уровне. Количество оборудованных объектов действительно невелико. Инвестиции в "общедоступность" окупаются за счет расширения потребительского спроса. Это касается всех без исключения объектов, включая, конечно, магазины. Делая услугу доступной для инвалидов, вы открываете ее для новой категории потребителей. Это весьма многочисленная аудитория, только инвалидов в Российской Федерации более 13 миллионов человек. И что еще немаловажно, то, что удобно для инвалида, удобно и для других маломобильных категорий граждан, это и пенсионеры, родители с детскими колясками, беременные. Отказ в разумном приспособлении объекта или услуги трактуется Конвенцией ООН о правах инвалидов как дискриминация по признаку инвалидности. Действующее законодательство, в частности федеральный закон "О социальной защите инвалидов" устанавливает, что организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры. Конкретные параметры доступности зданий для инвалидов изложены в СНиП 35-01-2001. За уклонение от исполнения упомянутых мной требований юридические и должностные лица несут ответственность. В этом плане существует судебная практика.

- **Сергей Белов, Владимир:**

*Какие цели перед собой ставит программа "Доступная среда" и какими методами будет достигаться их выполнение?*

- **Григорий Лекарев:**

Основными целями Программы являются: формирование к 2016 году условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы с целью интеграции инвалидов в общество. Реализация мероприятий Программы будет осуществляться в 2 этапа. На первом этапе в 2011 и 2012 году предстоит провести обследование и паспортизацию объектов и услуг для инвалидов в регионах, определить наиболее приоритетные из них в здравоохранении, в сфере культуры и образования, спорта и физической культуры, на транспорте и т.д., разработать дополнительные нормативные документы для повсеместной реализации и федеральными и региональными властями. Также на первом этапе будут реализованы два пилотных проекта в шести регионах: в Республике Татарстан, Тверской и Саратовской областях будет отработано формирование доступной среды на уровне региона, а в Республике Хакасия, Удмуртской Республике и Тюменской области механизм поэтапного совершенствования медико-социальной экспертизы. Второй этап с 2013 по 2015 годы предполагает софинансирование региональных программ. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы, координирует деятельность соисполнителей и регионов. Мы приступили к формированию координационного совета, в который вошли в том числе представители общественных организаций инвалидов. Соисполнители программы разработают методические рекомендации по компетенции, а также будут осуществлять контроль за реализацией мероприятий Программы по компетенции. Кроме того, мы рекомендуем регионам в ходе реализации мероприятий их собственных программ привлекать общественные объединения инвалидов для установления "обратной связи" и организации общественного контроля.

- **Юлия Д., Новосибирск:**

*Расскажите, какие законодательные новшества планируется внести для полноценного осуществления программы "Доступная среда"?*

- **Григорий Лекарев:**

Программа содержит самостоятельный раздел – основные меры правового регулирования. В 2008 году Российская Федерация подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов, и в настоящее время идет работа по подготовке к ее ратификации. Минздравсоцразвития осуществляет разработку законопроекта, предусматривающего внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации и социальной

интеграции инвалидов и ратификацию Конвенции. Кроме этого, субъектам Российской Федерации рекомендуется провести анализ нормативных правовых актов регионального уровня на предмет соответствия положениям Конвенции. Для полноценного осуществления программы планируется также провести актуализацию положений национальных стандартов Российской Федерации, сводов правил, строительных норм и правил Российской Федерации, инструкций и рекомендаций, иных нормативных документов, устанавливающих требования доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения к зданиям и сооружениям.

- **Михаил, Санкт-Петербург:**

*В каких сферах сегодня может работать инвалид? Возможна ли работа человека, имеющего инвалидность по профессии, не имеющей отношения к его болезни? Например, может ли инвалид-колясочник работать программистом?*

- **Григорий Лекарев:**

Конечно, может. Законодательством Российской Федерации никаких ограничений в области занятости инвалидов по видам профессий не предусмотрено. В тоже время, учреждения медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) по результатам освидетельствования разрабатывают индивидуальные программы реабилитации инвалидов на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, а также формируют рекомендации по профессиональной реабилитации инвалида, с учетом реабилитационного прогноза и потенциала, знаний и навыков, мотиваций к обучению и получению новой профессии. При этом в практической деятельности учреждений МСЭ применяется перечень видов профессиональной деятельности, рекомендуемых для тех категорий инвалидов, у которых нарушения в состоянии здоровья являются определяющим фактором для избрания того или иного вида профессиональной деятельности. В рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 – 2015 годы утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175 предусматривается выработка и внедрение моделей взаимодействия учреждений МСЭ с органами занятости населения, в целях трудоустройства и переподготовки инвалидов. В настоящее время региональные программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусматривают и осуществляют мероприятия по содействию занятости инвалидов.

- **Николай Смирнов, Самара:**

*Государственная программа "Доступная среда" рассчитана на снятие физиологических барьеров для инвалидов. Входят ли в эту программу планы по снятию барьеров психологических?*

- **Григорий Лекарев:**

Программа выделяет специфическую на мой взгляд задачу – устранение "отношенческих" барьеров. Развитие "безбарьерного" образования и информационная кампания должны помочь в разрушении негативных стереотипов. Мы планируем проведение социологических репрезентативных исследований об оценке инвалидами отношения граждан к проблемам инвалидов.

- **Евгений, Москва:**

*Скорее пожелание - выйти с предложением в мосгортранс, чтобы обязали водителей подъезжать к бордюрам на остановках. Я ни разу не видел, чтобы водитель низкопольного автобуса вышел и откинул аппарель, хотя на остановке алтуфьево стояли со взрослым колясочником, так его несколько человек заносили в автобус, а в метро алтуфьево никогда не работал подъемник для инвалидов. Известно, что в алтуфьево находится центр для инвалидов, и каждый день студенты-инвалиды ездят на занятия и много пожилых едут до диагностического центра на абрамцевской улице.*

- **Григорий Лекарев:**

Вот именно эти на первый взгляд мелочи делают проблематичным пользование услугой целой категории граждан в уже приспособленном транспорте. На этом примере, на мой взгляд, видно, насколько необходимо учитывать формат услуги, а не просто приспособлять объекты и транспортные средства. Государственная программа предусматривает расширение объемов использования низкопольных транспортных средств, а также механизм их использования. Субъектам Российской Федерации, как я уже говорил, отводится значительная роль в выполнении мероприятий, в том числе по совершенствованию предоставления услуг для инвалидов. Мы обязательно будем обращать внимание регионов на формат и особенности предоставления услуг.

- **Оксаночка Ясиновская :**

*У меня ребенок инвалид. Через два года нужно будет отдавать его в садик, потом учиться в школе. Очень хочется знать. Будут хорошие садики для детей инвалидов, а потом хорошие школы? Все в доступных местах? Будет какая нибудь программа, для детей с проблемой передвижением, ДЦП, и ряд других проблем. То есть учебные заведения будут*

*распределятся по группам или все под одну гребенку? Типо инвалид и инвалид, какая разница кто адекватный кто нет. Мы из Санкт-Петербурга (система которая сейчас, ужасна, и именно "система")*

- **Григорий Лекарев:**

Поскольку Российская Федерация подписала Конвенцию ООН "О правах инвалидов", сейчас реализуется комплекс мер по ее ратификации. Дети-инвалиды должны в полном объеме пользоваться всеми правами человека и основными свободами наравне с другими детьми. При этом неукоснительно должно соблюдаться уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность. Конвенция подчеркивает, что государства-участники обеспечивают, чтобы инвалиды не исключались по причине инвалидности из системы общего образования, а дети-инвалиды - из системы бесплатного и обязательного начального образования или среднего образования. Мероприятия по созданию интегрированного образования – то есть, образования, позволяющего совместно обучаться в обычных школах детям-инвалидам и детям, не имеющим нарушений развития, вошли в Программу. Реализовывать данные мероприятия будет Министерство образования и науки Российской Федерации. Решение о том, в каком детском саду или школе будет обучаться ребенок-инвалид (обычная или специализированная) принимает психолого-медико-педагогическая комиссия. В рамках Программы будут проведены обучающие мероприятия для специалистов психолого-медико-педагогических комиссий, образовательных учреждений по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в обычных образовательных учреждениях.

- **Ибрагимов PARTIZAN Станислав:**

*Я инвалид 1 группы проживаю в г. Тюмень Тюменская область, закончил высшее образование по очной форме обучения в 2009 и до сих пор не могу устроиться на работу, так же хотелось бы знать почему инвалиды не которых групп инвалидности не могут иметь водительские права, мне приходится нарушать законы, так как я езжу на автомобиле без водительского удостоверения...*

- **Григорий Лекарев:**

Наличие группы инвалидности не является противопоказанием к вождению автомобиля. Вопрос о годности инвалида к вождению автомобиля решается водительской комиссией в лечебно-профилактическом учреждении в зависимости от наличия или отсутствия у него заболеваний, последствий травм или дефектов, являющихся медицинскими противопоказаниями к вождению автомобиля.

- **Семен [ВИДАЛЬ] Макаров:**

*Моя мама инвалид 2 группы, пенсионер, имеет ли она право на оплачиваемый авиаперелет по России? если да, то через какой промежуток времени она имеет право воспользоваться этой привилегией? Спасибо*

- **Григорий Лекарев:**

Инвалиды имеют право на бесплатный проезд на междугородном транспорте только к месту лечения и обратно, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи". Бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно входит в состав набора социальных услуг. Порядок предоставления гражданам набора социальных услуг утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 328 "Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан". В соответствии с данным приказом исполнительные органы Фонда социального страхования Российской Федерации организует проезд к месту лечения и обратно. Также в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 7 февраля 2011 г. № 85н "О внесении изменений в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 328", внесены изменения, при реализации которых для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга

- **Лейла ➔ Хуснутдинова:**

*Конвенцию об инвалидах планируют ратифицировать?*

- **Григорий Лекарев:**

Да планируем. В настоящее время, Минздравсоцразвития России ведется работа по подготовке к ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией 24 сентября 2008 года. Проект федерального закона по этому вопросу согласован с МИД России и будет прорабатываться с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Анализ действующего законодательства

Российской Федерации показал, что оно в целом соответствует нормам Конвенции, однако имеется ряд новых принципов и положений, применение и реализация которых требуют внесения дополнений и изменений в действующее федеральное законодательство. Мы должны создать правовые, финансовые и организационно-структурные условия для реализации ее основных положений сразу после того, как она станет составной частью правовой системы Российской Федерации. С учетом этого, Минздравсоцразвития России подготовило проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции ООН о правах инвалидов". Законопроектом предусматривается создать правовые основания позволяющие добиться установления дополнительных полномочий и обязанностей органов государственной власти и организаций по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, транспорта, информации и услуг, то есть восполнить пробелы законодательства. Законопроект также коснется повышения эффективности государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов. Проекты федеральных законов о ратификации Конвенции о правах инвалидов и о внесении в связи с этим изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации после завершения их согласования с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации будут рассмотрены Правительством Российской Федерации и внесены в Государственную Думу.

- **Дана, Москва:**

*Подскажите пожалуйста, где инвалидам искать работу?? может есть какие-то официальные организации, сайты по их трудоустройству?*

- **Григорий Лекарев:**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" граждане, в том числе инвалиды, могут осуществлять поиск работы путем прямого обращения к работодателю, путем бесплатного посредничества органов службы занятости или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения. Полный перечень органов государственной службы занятости населения субъектов Российской Федерации можно найти на информационном портале Федеральной службы по труду и занятости "Работа в России", размещенном в сети Интернет по адресу: [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru). На данном информационном портале размещены сведения о свободных рабочих местах (вакантных должностях), с адресами и телефонами органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации, в которые были представлены данные сведения.

- **Раиса Гончарова (Машкина) :**

*Как нам получить электроколяску для сына-инвалида с детства (ДЦП), купить у нас нет средств. Обращались в местные органы власти, получили отказ в письменной форме. У нас вообще на людей" такого сорта"обращают очень мало внимания.Сын общается с такими же ребятами из Украины, Германии, там совершенно иной подход и отношение к инвалидам. Почему в нашей стране такое безразличие к инвалидам?*

- **Григорий Лекарев:**

В соответствии Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации (ИПР), разрабатываемых учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ) по месту жительства инвалида. Состав таких средств, выдаваемых бесплатно, регламентирован федеральным Перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 № 2347-р. Следует отметить, что в данный Перечень входят кресла-коляски с электроприводом. Согласно законодательным и другим нормативным правовым актам обеспечение инвалидов техническим средством реабилитации рекомендованной в ИПР конструкции осуществляется бесплатно исполнительными органами Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд), или уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае заключения соглашения с Минздравсоцразвития России. (В настоящее время заключено 21 соглашение). В связи с изложенным, в случае установления специалистами МСЭ в рамках ИПР нуждаемости, в кресле-коляске с электроприводом, инвалиду (лицу, представляющему его интересы) необходимо обратиться в исполнительный орган Фонда по месту жительства или орган социальной защиты населения.

- **Наталья Борисова (Ватуева):**

*Уже создали возможности для слепых в колл-центре. Уже полгода деньги не платят... Вопрос: Куда инвалидам обращаться в таком случае? Город Москва*

- **Григорий Лекарев:**

По таким вопросам Вы можете обращаться в том числе и к нам в Минздравсоцразвити России.

- **Стас Бендиченко :**

*Транспорт? часто колясочнику из дома то трудно выехать. Пример: Управляющая компания пошла на встречу инвалиду -колясочнику. Установила в подъезде пандус (чтобы съезжать было удобно). Через некоторое время жильцы дома пандус убрали. Мол, ходить им неудобно...Муниципальные органы , больницы, магазины... Много где пандусы установлены? Это к вопросу что не только в транспорте, а вообще в передвижении. А их десятки тысяч в РФ.*

- **Григорий Лекарев:**

Мест, где смонтированы правильные пандусы, предусмотрены другие адаптации для инвалидов, предоставляются услуги с учетом потребностей инвалидов действительно не так много как это необходимо. Именно поэтому и разработана государственная программа. Нужно только очень хорошо понимать, что проблема эта настолько масштабная, что силами только государства ее не решить. Формирование доступной среды – это длительный процесс, и этот процесс должен быть непрерывным и комплексным. Общественные организации, представители бизнес-сообщества, представители органов государственной власти – могут внести в эту работу ценный вклад. Гос программа закладывает идеологическую основу доступности и предлагает последовательность действий. На конкретных примерах, мы хотим показать, какие цивилизованные современные подходы существуют, как использовать лучший отечественный и зарубежный опыт, как найти оптимальную разумность в приспособлениях. Мы хотим дать сигнал обществу об усилиях государства по обеспечению прав инвалидов. Многие социологические исследования показывают, что наиболее дружелюбные, готовые помочь инвалидам люди – это те, кто имеет опыт личного общения с ними. Нам еще многое предстоит сделать в уменьшении дистанции между инвалидами и не инвалидами. То конструктивное сотрудничество, которые мы получили в ходе разработки государственной программы от общероссийских и региональных общественных организаций, от регионов и инвалидов вселяет в нас оптимизм.

<http://www.ria.ru/online/20110408/362378895.html>

19.01.2012

**В удовлетворении требования к администрации района об обязанности обеспечить инвалиду, использующему кресло-коляску, беспрепятственный доступ к объекту социальной инфраструктуры**

**ОТКАЗАНО**, поскольку вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается на собственников зданий и сооружений.

<http://www.kadis.ru/news/103251>

*Вести МООН «Пилигрим»*

## Защитники Отечества



В целях патриотического воспитания подрастающего поколения 20 февраля в Центре «Путь к успеху» прошло мероприятие, посвященное Дню защитника Отечества. В качестве гостей на мероприятие были приглашены ветераны Великой Отечественной войны, учащиеся Кадетской школы-интерната №7, для которых ребята, занимающиеся в студиях Центра «Путь к успеху»,

подготовили концертную программу. Были исполнены песни военных лет и стихотворения о войне, танцевальные номера. Ведущая мероприятия С.К. Ширинева рассказала о героических подвигах русских солдат, защищавших свою Родину в разные исторические периоды, а приглашенные ветераны поведали ребятам о тех испытаниях, которые преодолевал наш народ в годы ВОВ.

[http://www.pilig.ru/news/news\\_152.html?isNaked=1](http://www.pilig.ru/news/news_152.html?isNaked=1)

## Трудоустройство

27.10.2011

### **О финансовой поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций**

**Вопрос:** О финансовой поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также о конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета.

**Ответ:**

### **Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 октября 2011 г. N Д19-1578**

Минэкономразвития России рассмотрело обращение и сообщает.

Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон) предусматривает оказание органами государственной власти и органами местного самоуправления в приоритетном порядке поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ключевым механизмом реализации Закона является положение о разработке федеральных, региональных и муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 5 ст. 31.1 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" (далее - Постановление Правительства Российской Федерации N 713) Минэкономразвития России планирует в 2011 г. предоставить на конкурсной основе субсидии из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях реализации следующих мероприятий:

- а) реализация программ в области оказания информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по основным направлениям их деятельности;
- б) выявление, обобщение и распространение лучшей практики реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем проведения конференций и семинаров;
- в) содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев.

Порядок конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета установлен Приказом Минэкономразвития России от 08.09.2011 N 465 (далее - Приказ Минэкономразвития России N 465).

Также Минэкономразвития России подготовлены методические материалы по разработке программ для участия в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления в 2011 г. субсидий из федерального бюджета, которые размещены на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Приказом Минэкономразвития России от 30.09.2011 N 527 объявлен конкурсный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета, заявки на участие в нем будут приниматься до 3 ноября 2011 г.

В конкурсном отборе могут принимать участие социально ориентированные некоммерческие организации при условии осуществления ими видов деятельности, предусмотренных п. п. 1 и 2 ст. 31.1 Закона, в том числе по следующим приоритетным направлениям:

- а) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;
- б) повышение качества жизни людей пожилого возраста;
- в) социальная адаптация инвалидов и их семей;
- г) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;
- д) развитие межнационального сотрудничества.

Также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации N 713, Приказами Минэкономразвития России от 08.09.2011 N 465 и от 30.09.2011 N 527 Минэкономразвития России проводится конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Условием участия в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации было утверждение ими программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащих меры, направленные на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, создание благоприятных условий для их деятельности, расширение объема оказываемых ими социальных услуг. При этом средства, получаемые субъектами Российской Федерации, должны направляться исключительно на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляемое на конкурсной основе.

Таким образом, финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по вышеперечисленным приоритетным направлениям, обеспечивается через субъекты Российской Федерации; информационная, консультационная, методическая поддержка и содействие в привлечении добровольцев - через "инфраструктурные" социально ориентированные некоммерческие организации.

В этой связи при условии соблюдения соответствующих требований (Постановления Правительства Российской Федерации N 713 и Приказа Минэкономразвития России N 465) Ваша организация может принять участие в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета на общих основаниях.

Правовые акты и информационные материалы по вопросам проведения конкурса и иным вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций размещены на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет в подразделе "Социально ориентированные некоммерческие организации" раздела "Деятельность".

Заместитель директора Департамента стратегического управления (программ) и бюджетирования И.В.ЧУКАЛИН  
27.10.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105625;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

31.10.2011

#### **О государственной финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства**

**Вопрос:** О государственной финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела.

**Ответ:**

**Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 октября 2011 г. N ОГ-Д05-1895**

Департамент развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России рассмотрел обращение и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Минэкономразвития России, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 N 437, на Министерство возложены полномочия по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего бизнеса.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства".

Средства федерального бюджета предоставляются Минэкономразвития России на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации при условии софинансирования расходов за счет средств соответствующих бюджетов и в соответствии с утвержденной им программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Оказание прямой финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства находится исключительно в компетенции субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 20.05.2011 N 227 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2011 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации" (далее - Приказ) в рамках реализации иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства предусмотрено мероприятие по поддержке начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса.

Гранты начинающим малым предприятиям на создание собственного дела - субсидии индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение оборудования при заключении договора коммерческой концессии.

Субсидии федерального бюджета на финансирование мероприятий по предоставлению грантов предоставляются с учетом следующих условий:

- гранты направляются вновь зарегистрированным и действующим менее 1 года малым предприятиям, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы;
- выделена приоритетная целевая группа учредителей малых предприятий (индивидуальных предпринимателей) - получателей грантов:

- а) зарегистрированные безработные;

- б) работники, находящиеся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпуска без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

- в) работники градообразующих предприятий;

- г) военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации;

- д) субъекты малого и среднего бизнеса, относящиеся к социальному предпринимательству. Социальное предпринимательство - социально ответственная деятельность субъектов среднего, малого и микропредпринимательства, направленная на решение социальных проблем, в том числе по следующим направлениям:

- обеспечение занятости **инвалидов**, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц, освобожденных в течение двух лет из мест принудительного заключения, если среднесписочная численность указанных категорий граждан среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов;

- предоставление услуг (производство товаров) в объеме не менее 50% от величины ежегодных доходов предприятия:

- содействия профессиональной ориентации и трудоустройству, включая содействие самозанятости;

- социального обслуживания граждан, услуг здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведения занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях (по стоимостным характеристикам, доступным для граждан с доходами на уровне средних для субъекта Российской Федерации);

- выпуск периодических печатных изданий, а также книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, за исключением носящих рекламный или эротический характер.

Сумма гранта не превышает 0,3 млн руб. на одного получателя поддержки. В случае когда учредителями вновь созданного юридического лица являются несколько физических лиц, включенных в приоритетную целевую группу, указанному юридическому лицу сумма гранта не должна превышать произведения числа указанных учредителей на 0,3 млн руб.

Гранты предоставляются после прохождения претендентом (индивидуальным предпринимателем или учредителем(лями) юридического лица) краткосрочного обучения и при наличии бизнес-проекта, оцениваемого комиссией с участием представителей некоммерческих организаций предпринимателей.

Гранты могут предоставляться в денежной форме (непосредственная выплата субсидии получателю поддержки) и в натуральной (оплата за счет средств гранта услуг по предоставлению в пользование основных средств, предоставлению помещений и т.п.).

Кроме того, Приказом предусмотрены другие мероприятия, направленные на поддержку действующих субъектов малого и среднего предпринимательства:

- содействие развитию лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам, субсидирование уплаты субъектом малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- содействие повышению энергоэффективности производства субъектов малого и среднего предпринимательства;

- содействие развитию микрофинансирования.

Реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого предпринимательства осуществляет уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, куда Вы можете обратиться за получением более полной информации о формах и механизмах поддержки малого бизнеса в Вашем регионе.

Подробная информация о программе государственной поддержки, условиях и порядке участия в ней субъектов Российской Федерации и субъектов малого предпринимательства содержится на Федеральном портале малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России [smb.gov.ru](http://smb.gov.ru).

Директор Департамента развития малого и среднего предпринимательства  
Н.И.ЛАРИОНОВА

31.10.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105033;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

24.01.2012

**Работодатель обязан предусматривать рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты,**

поскольку положениями Федерального закона "[О социальной защите инвалидов в Российской Федерации](#)" не предусмотрены такие критерии дифференциации труда, как отраслевая принадлежность работодателя и характер условий труда, **не позволяющие привлекать** к работе с вредными (опасными) условиями труда граждан, имеющих ограниченную способность к трудовой деятельности.

<http://www.kadis.ru/news/103379>

14.12.2011

**Работнику - родителю ребенка-инвалида были предоставлены четыре дополнительных выходных дня, однако им были использованы в текущем месяце только два выходных дня**

**Вопрос:** Работнику - родителю ребенка-инвалида были предоставлены четыре дополнительных выходных дня, однако в связи с болезнью им были использованы в текущем месяце только два выходных дня. Работник вышел на работу в следующем месяце. Им были предъявлены листок нетрудоспособности и заявление о предоставлении шести дополнительных выходных дней для ухода за ребенком-инвалидом. Вправе ли работник в указанной ситуации претендовать на предоставление шести дополнительных выходных дней при условии, что второй родитель ребенка-инвалида является адвокатом, получившим статус адвоката в установленном законом порядке?

**Ответ:** Если работнику - родителю ребенка-инвалида были предоставлены четыре дополнительных выходных дня, однако в связи с болезнью им были использованы в текущем месяце только два выходных дня и работник вышел на работу в следующем месяце, то на следующий месяц неиспользованные дни переноситься не будут.

В случае если один из родителей ребенка состоит в трудовых отношениях с работодателем, а другой в таких отношениях не состоит или самостоятельно обеспечивает себя работой (в частности адвокат), четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми - инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет предоставляются родителю, состоящему в трудовых отношениях с работодателем, при предъявлении им документа (копии), подтверждающего, что другой родитель в трудовых отношениях с работодателем не состоит либо является лицом, самостоятельно обеспечивающим себя работой. Соответственно, работник не вправе в указанной ситуации претендовать на предоставление шести дополнительных выходных дней, поскольку в указанной ситуации дополнительные дни не будут суммироваться между родителями и не будут переноситься на следующий месяц.

**Обоснование:** В силу положений ст. 262 Трудового кодекса РФ одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и в порядке, который устанавливается федеральными законами.

Если одним из работающих родителей дополнительные оплачиваемые выходные дни в календарном месяце использованы частично, другому работающему родителю в этом же календарном месяце предоставляются для ухода оставшиеся дополнительные оплачиваемые выходные дни.

В п. 3 Разъяснения "О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами", утвержденного Постановлением Минтруда России N 26, ФСС РФ N 34 от 04.04.2000 (далее - Разъяснение), отмечено, что в случае если один из родителей ребенка состоит в трудовых отношениях с работодателем, а другой в таких отношениях не состоит или самостоятельно обеспечивает себя работой (например, индивидуальный предприниматель, частный нотариус, частный охранник, адвокат, глава или член крестьянских фермерских хозяйств, родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, и т.д.), четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми - инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет предоставляются родителю, состоящему в трудовых отношениях с работодателем, при предъявлении им документа (копии), подтверждающего, что другой родитель в трудовых отношениях с работодателем не состоит либо является лицом, самостоятельно обеспечивающим себя работой.

Пункт 9 Разъяснения указывает, что дополнительные оплачиваемые выходные дни, предоставленные, но не использованные в календарном месяце работающим родителем (опекуном, попечителем) в связи с его болезнью, предоставляются ему в этом же календарном месяце в порядке, предусмотренном Разъяснением (при условии окончания временной нетрудоспособности в указанном календарном месяце и предъявления листка нетрудоспособности).

Таким образом, из формулировки п. 9 Разъяснения следует, что в случае предоставления работнику - родителю ребенка-инвалида четырех дополнительных выходных дней и неиспользования их в связи с болезнью на следующий месяц они переносятся не будут. По правилам п. 9 Разъяснения использование предоставленных дополнительных выходных дней возможно только в том месяце, в котором имела место временная нетрудоспособность при условии ее окончания в этом же месяце и предъявления листка нетрудоспособности. В связи с этим в ситуации, описанной в вопросе, работник - родитель ребенка-инвалида не может претендовать на предоставление ему в текущем месяце не использованных в прошлом месяце выходных дней.

В такой ситуации было бы целесообразным использование дополнительных выходных дней вторым родителем согласно положениям ст. 262 ТК РФ и правилу п. 4 Разъяснения.

Однако в силу положений п. 1 ст. 2 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам и не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, занимать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы и муниципальные должности, а также в силу прямого указания п. 3 Разъяснения адвокат является лицом, самостоятельно обеспечивающим себя работой.

Следовательно, к ситуации, рассматриваемой в вопросе, названные положения неприменимы, так как вторым родителем ребенка-инвалида является лицо, самостоятельно обеспечивающее себя работой, а в силу п. 3 Разъяснения четыре дополнительных выходных дня предоставляются только работающему по трудовому договору с работодателем родителю.

О.С.Дубасова Центр методологии бухгалтерского учета и налогообложения  
14.12.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105285;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

11.02.2012

**Можно ли требовать документы, подтверждающие инвалидность, при приеме на работу**

**Вопрос:** *Можно ли требовать документы, подтверждающие инвалидность, при приеме на работу, если организация принимает человека на работу в общем порядке, а не в рамках создания специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов?*

**Ответ:** Нет, если организация принимает человека на работу в общем порядке, а не в рамках создания специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, то требовать при приеме на работу документы, подтверждающие инвалидность, нельзя. Трудовым кодексом РФ установлен исчерпывающий перечень документов, которые работник должен предъявить при поступлении на работу. Документы, подтверждающие инвалидность, в нем не содержатся.

**Обоснование:** Документами, подтверждающими инвалидность, являются справка, подтверждающая факт установления инвалидности (форма утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 24.11.2010 N 1031н), и индивидуальная программа реабилитации

инвалида (форма утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 04.08.2008 N 379н). ТК РФ установлен исчерпывающий перечень документов, которые работник предъявляет при поступлении на работу, и ни справка об инвалидности, ни индивидуальная программа реабилитации инвалида в нем не содержатся (ст. 65 ТК РФ).

Более того, ТК РФ запрещает требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных законом (ст. 65 ТК РФ).

Правда, в соответствии со ст. 65 ТК РФ в отдельных случаях с учетом специфики работы трудовым законодательством может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов. В частности, на основании ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" работодатели вправе запрашивать и получать информацию, необходимую при создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Поскольку в ситуации, изложенной в вопросе, организация принимает человека на работу в общем порядке, а не в рамках создания специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, требовать документы, подтверждающие его инвалидность, организация не вправе.

Исключением являются лишь ситуации, когда работодатель по закону обязан проводить обязательные медицинские осмотры соискателей. Например, при приеме работников, занятых на тяжелых работах или на работах, связанных с движением транспорта (ст. 213 ТК РФ). Такие медосмотры направлены на выявление профессиональной пригодности соискателя. Если обязательный медицинский осмотр не был проведен при трудоустройстве таких категорий работников, то организация и должностные лица могут быть оштрафованы (ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Поэтому по общему правилу работник не должен сообщать работодателю о своей инвалидности, только если он сам в этом не заинтересован. Ведь, во-первых, работающим инвалидам положен отпуск без сохранения зарплаты до 60 дней в году (ст. 128 ТК РФ), во-вторых, работодатель должен создать работнику-инвалиду необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Также стоит отметить, что если работодатель не знает, что, например, у него трудится инвалид II группы, и не предоставляет ему сокращенную продолжительность рабочей недели, то трудовая инспекция, выявив этот факт, не сможет привлечь его к административной ответственности (ст. 92 ТК РФ, ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, ст. 23 Федерального закона N 181-ФЗ).

А.Н.Краснопеева Издательство "Главная книга"

11.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108225;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

11.02.2012

### **Правильно ли оплачивать больничные за 150 дней работнику-инвалиду?**

**Вопрос:** Работнику-инвалиду пособие по временной нетрудоспособности выплачивается не более 4 месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году. Правильно ли оплачивать больничные за 150 дней (то есть суммировать дни нетрудоспособности исходя из того, что месяц равен 30 дням)?

**Ответ:** По нашему мнению, оплачивать больничные застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, за 150 дней в календарном году (то есть суммировать дни нетрудоспособности исходя из того, что месяц равен 30 дням) правомерно.

**Обоснование:** В соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее - Закон) застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более 4 месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году.

В Законе не указано количество дней в месяце для целей применения вышеуказанной нормы.

В данном случае необходимо воспользоваться аналогией закона. Так, в соответствии с п. 3 ст. 192 Гражданского кодекса РФ срок, определенный в полмесяца, считается равным 15 дням. Следовательно, срок, определенный в 5 месяцев, равен 150 дням.

С таким выводом согласен Московский областной суд (Определение от 11.05.2010 N 33-9079/2010).

Некоторые специалисты считают, что в данном случае следует исходить из п. 10 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 922), в соответствии с которым средний дневной заработок для оплаты отпусков, предоставляемых в календарных днях, и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется путем деления суммы заработной платы, фактически

начисленной за расчетный период, на 12 и на среднемесячное число календарных дней (29,4). При таком подходе максимальное количество подлежащих оплате дней больничного составляет 147 дней (29,4 x 5 мес.).

Официальных разъяснений и судебных решений, поддерживающих данную позицию, нет.  
Д.И.Воробьев Издательство "Главная книга"  
11.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108223;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

27.02.2012

**О расходах на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами**

**Вопрос:** В соответствии со ст. 262 Трудового кодекса РФ одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами.

На основании ч. 17 ст. 37 Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" и абз. 3 п. 8 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 N 101, расходы на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со ст. 262 ТК РФ, осуществляются из средств Фонда социального страхования РФ за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

*Подлежат ли обложению страховыми взносами указанные выплаты?*

**Ответ:** Поскольку оплата дополнительных выходных дней, предоставляемых работнику для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со ст. 262 Трудового кодекса РФ, производится в рамках трудовых отношений, то независимо от источника финансирования такой выплаты она подлежит обложению страховыми взносами в общеустановленном порядке.

**Обоснование:** В соответствии со ст. 262 ТК РФ одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами.

Согласно ч. 17 ст. 37 Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" с 01.01.2010 финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со ст. 262 ТК РФ, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в установленном порядке бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации.

Федеральным законом от 08.12.2010 N 339-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.01.2011 в ст. 7 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" внесены изменения, согласно которым объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов признаются выплаты и иные

вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц, в частности, в рамках трудовых отношений.

Таким образом, поскольку оплата дополнительных выходных дней, предоставляемых работнику для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со ст. 262 ТК РФ, производится в рамках трудовых отношений, то независимо от источника финансирования такой выплаты она подлежит обложению страховыми взносами в общеустановленном порядке.

М.А. Орлова Фонд социального страхования Российской Федерации  
27.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108544;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

*Вести МООИ «Пилигрим»*



### «8 Марта – праздник мам»

2 марта в Центре «Путь к успеху» прошло мероприятие «8 Марта – праздник мам», посвященное Международному Женскому дню.

В программе мероприятия: вокальные и музыкальные номера, подготовленные воспитанниками Центра «Путь к успеху» МООИ «Пилигрим».

Для мам и бабушек, приглашенных на концерт, ребята, занимающиеся в студии декоративно-прикладного творчества «Фантазия», подготовили поздравительные открытки.



В адрес приглашенных мам и бабушек прозвучало теплое поздравление с праздником от руководителя «Клуба бабушек» Ждановой Э.В.

[http://www.piliq.ru/news/news\\_155.html](http://www.piliq.ru/news/news_155.html)

## Налогообложение

07.04.2011

### **Об отнесении вопроса льготного налогообложения земельным налогом инвалидов к компетенции представительного органа муниципального образования**

**Вопрос:** *Об отнесении вопроса льготного налогообложения земельным налогом инвалидов к компетенции представительного органа муниципального образования, на территории которого располагаются земельные участки, принадлежащие инвалидам.*

**Ответ:**

### **Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. N 03-05-06-02/30**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу внесения изменений в п. 5 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) и сообщает следующее.

В соответствии со ст. 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Согласно ст. 15 Налогового кодекса земельный налог относится к местным налогам.

Данный налог является одним из основных источников формирования доходной базы местных бюджетов, средства от уплаты которого направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

На основании ст. 387 гл. 31 "Земельный налог" Налогового кодекса земельный налог устанавливается Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований и указанных субъектов Российской Федерации.

Налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 Налогового кодекса, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения (п. 1 ст. 388 Налогового кодекса).

В соответствии с п. 5 ст. 391 Налогового кодекса для категорий налогоплательщиков, указанных в данном пункте, налоговая база при исчислении земельного налога уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 руб. на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

Подпунктом 2 п. 5 ст. 391 Налогового кодекса к таким налогоплательщикам были отнесены инвалиды, имеющие III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лица, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 г. без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Федеральным законом от 28.12.2010 N 395-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 395-ФЗ) было внесено изменение в пп. 2 п. 5 ст. 391 Налогового кодекса, согласно которому норма, предусматривающая уменьшение налоговой базы при исчислении земельного налога на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 руб., применяется в отношении инвалидов, имеющих I группу инвалидности, а также лиц, имеющих II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 г.

Согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона N 395-ФЗ данная норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2010 г.

Данное изменение обусловлено тем, что согласно Федеральному закону от 24.07.2009 N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в

Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" установление инвалидам пенсий, ежемесячных денежных выплат, а также предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, оказываемой в виде набора социальных услуг, осуществляются в зависимости от группы инвалидности, а не от степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Одновременно отмечаем, что на основании п. 2 ст. 387 Налогового кодекса представительным органам муниципальных образований предоставлено право самостоятельно устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Также обращаем внимание, что основными направлениями налоговой политики, определенными в разд. II Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 25.05.2009 "О бюджетной политике в 2010 - 2012 годах", указывается на необходимость активизации работы по инвентаризации и оптимизации установленных федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам, расширению налоговой автономии региональных и местных властей.

Учитывая изложенное, вопросы льготного налогообложения земельным налогом инвалидов могут быть решены представительным органом муниципального образования, на территории которого располагаются земельные участки, принадлежащие инвалидам.

Директор Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики И.В.ТРУНИН  
07.04.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106618;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

26.04.2011

**Об освобождении от налогообложения НДФЛ доходов налогоплательщиков - ветеранов и инвалидов в виде адресной социальной помощи**

**Вопрос:** *Об освобождении от налогообложения НДФЛ доходов налогоплательщиков - ветеранов и инвалидов в виде адресной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджетов всех уровней; об увеличении предусмотренного п. 33 ст. 217 НК РФ размера дохода ветеранов, освобождаемого от налогообложения НДФЛ.*

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. N 03-04-06/10-100**

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело запрос и сообщает следующее.

1. По вопросу освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц доходов налогоплательщиков - ветеранов и инвалидов в виде адресной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджетов всех уровней.

В соответствии с п. 8 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц суммы единовременной материальной помощи, оказываемой налогоплательщикам из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, в виде сумм адресной социальной помощи, оказываемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов в соответствии с программами, утверждаемыми ежегодно соответствующими органами государственной власти.

При этом в настоящее время в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона N 514481-5 "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающий, в частности, введение в ст. 217 Кодекса нового п. 8.2, устанавливающего освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц сумм государственной социальной помощи и социальной поддержки, оказываемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления.

2. По вопросу увеличения предусмотренного п. 33 ст. 217 Кодекса размера дохода, освобождаемого от налогообложения налогом на доходы физических лиц.

В соответствии с п. 33 ст. 217 Кодекса не подлежит налогообложению налогом на доходы физических лиц помощь (в денежной и натуральной формах), а также подарки, которые получены ветеранами Великой Отечественной войны, инвалидами Великой Отечественной войны, вдовами

военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовами умерших инвалидов Великой Отечественной войны и бывшими узниками нацистских концлагерей, тюрем и гетто, а также бывшими несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, в части, не превышающей 10 000 руб. за налоговый период.

Учитывая, что суммы адресной социальной помощи, а также суммы гуманитарной помощи (содействия), суммы благотворительной помощи, оказываемой зарегистрированными в установленном порядке российскими и иностранными благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации, не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц в полном объеме, считаем целесообразным отмену ограничения для освобождения от налогообложения сумм доходов физических лиц, указанных в п. 33 ст. 217 Кодекса. Данная мера будет способствовать комплексному подходу в сфере поддержки ветеранов.

Вышеуказанное предполагается реализовать при подготовке поправок ко второму чтению упомянутого законопроекта.

Заместитель министра финансов Российской Федерации С.Д.ШАТАЛОВ

26.04.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106567;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

03.11.2011

**Учреждение социального обслуживания оказывает на безвозмездной основе услуги гражданам преклонного возраста, инвалидам. Признаются ли такие услуги объектом налогообложения по НДС?**

**Вопрос:** Учреждение социального обслуживания оказывает на безвозмездной основе социально-бытовые и социально-медицинские услуги гражданам преклонного возраста, инвалидам и иным лицам совершеннолетнего возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Признаются ли такие услуги объектом налогообложения по НДС?

**Ответ:** С 1 октября 2011 г. операции по реализации учреждениями социального обслуживания социально-бытовых и социально-медицинских услуг гражданам преклонного возраста, инвалидам и иным лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, признаваемым таковыми в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (далее - Закон N 195-ФЗ), освобождаются от обложения НДС.

**Обоснование:** Основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в РФ регулируются Законом N 195-ФЗ.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (ст. 1 Закона N 195-ФЗ).

В целях Закона N 195-ФЗ под социальными службами понимаются предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица (п. 1 ст. 3 Закона N 195-ФЗ).

Согласно ст. 12 Закона N 195-ФЗ в учреждениях социального обслуживания в дневное время предоставляется социально-бытовое, социально-медицинское и иное обслуживание сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению гражданам преклонного возраста и инвалидам, а также другим лицам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

При этом под трудной жизненной ситуацией понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно. Об этом говорится в п. 4 ст. 3 Закона N 195-ФЗ.

Объектом налогообложения по НДС признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного

или новации, а также передача имущественных прав. Основание - абз. 1 пп. 1 п. 1 ст. 146 Налогового кодекса РФ.

В целях гл. 21 НК РФ передача права собственности на товары, результатов выполненных работ, оказание услуг на безвозмездной основе признается реализацией товаров (работ, услуг) (абз. 2 указанного подпункта).

Федеральным законом от 18.07.2011 N 235-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности" (далее - Закон N 235-ФЗ) п. 2 ст. 149 НК РФ был дополнен пп. 14.1. Данные изменения вступили в силу с 1 октября 2011 г. (п. 1 ст. 3 Закона N 235-ФЗ).

Подпунктом 14.1 п. 2 ст. 149 НК РФ (в ред. Закона N 235-ФЗ) определено, что не подлежит обложению (освобождается от обложения) НДС реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории РФ следующих услуг:

- по социальному обслуживанию несовершеннолетних детей;
- по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей и иных лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, признаваемых таковыми в соответствии с законодательством РФ о социальном обслуживании и (или) законодательством РФ о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

До внесения указанных изменений на основании пп. 3 п. 2 ст. 149 НК РФ (в ранее действовавшей редакции) не подлежало обложению НДС оказание услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями социальной защиты лицам, необходимость ухода за которыми подтверждена соответствующими заключениями органов здравоохранения и органов социальной защиты населения.

При этом после вступления в силу Закона N 235-ФЗ пп. 3 п. 2 ст. 149 НК РФ предусматривает освобождение от налогообложения услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, необходимость ухода за которыми подтверждена соответствующими заключениями организаций здравоохранения, органов социальной защиты населения и (или) федеральных учреждений медико-социальной защиты.

Т.И.Сивошенкова Консультационно-аналитический центр по бухгалтерскому учету и налогообложению

03.11.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105377;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

05.12.2011

**Подлежат ли налогообложению НДФЛ суммы полной оплаты физическому лицу - работнику организации стоимости санаторно-курортной путевки?**

**Вопрос:** Подлежат ли налогообложению НДФЛ суммы полной оплаты физическому лицу - работнику организации стоимости санаторно-курортной путевки, на основании которой ему оказываются услуги санаторно-курортной организацией, находящейся на территории Российской Федерации, предоставляемые за счет средств сторонней некоммерческой организации, одной из целей деятельности которой в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, не способных в силу физических особенностей самостоятельно реализовать свои права и законные интересы?

**Ответ:** Налогообложению НДФЛ суммы полной оплаты физическому лицу - работнику организации стоимости санаторно-курортной путевки, на основании которой ему оказываются услуги санаторно-курортной организацией, находящейся на территории Российской Федерации, предоставляемые за счет средств сторонней некоммерческой организации, одной из целей деятельности которой в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, не способных в силу физических особенностей самостоятельно реализовать свои права и законные интересы:

- применительно к правоотношениям до 01.01.2011 - подлежали;
- применительно к правоотношениям после 01.01.2011 - не подлежат.

**Обоснование:** В силу п. 1 ст. 210 Налогового кодекса РФ при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со ст. 212 НК РФ.

Статьей 217 НК РФ установлен перечень доходов, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения).

Данный перечень является закрытым.

Отметим, что согласно п. 9 ст. 217 НК РФ (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 18.07.2011 N 235-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности" (далее - Закон N 235-ФЗ)) не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) суммы полной или частичной компенсации (оплаты) работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, инвалидам, не работающим в данной организации, стоимости приобретаемых путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, а также суммы полной или частичной компенсации (оплаты) стоимости путевок для не достигших возраста 16 лет детей, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:

за счет средств организаций (индивидуальных предпринимателей), если расходы по такой компенсации (оплате) в соответствии с НК РФ не отнесены к расходам, учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

за счет средств, получаемых от деятельности, в отношении которой организации (индивидуальные предприниматели) применяют специальные налоговые режимы.

В целях гл. 23 НК РФ к санаторно-курортным и оздоровительным организациям относятся санатории, санатории-профилактории, профилактории, дома отдыха и базы отдыха, пансионаты, лечебно-оздоровительные комплексы, санаторные, оздоровительные и спортивные детские лагеря.

Среди средств (оснований), указанных в данной норме (в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона N 235-ФЗ), за счет которых оплачиваются работодателями указанные в п. 9 ст. 217 НК РФ суммы, отсутствуют средства сторонних некоммерческих организаций.

Законом N 235-ФЗ п. 9 ст. 217 НК РФ изложен в новой редакции, согласно которой не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) суммы полной или частичной компенсации (оплаты) работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, инвалидам, не работающим в данной организации, стоимости приобретаемых путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, а также суммы полной или частичной компенсации (оплаты) стоимости путевок для не достигших возраста 16 лет детей, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:

за счет средств организаций (индивидуальных предпринимателей), если расходы по такой компенсации (оплате), в соответствии с НК РФ, не отнесены к расходам, учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

за счет средств религиозных организаций, а также иных некоммерческих организаций, одной из целей деятельности которых в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

за счет средств, получаемых от деятельности, в отношении которой организации (индивидуальные предприниматели) применяют специальные налоговые режимы.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона N 235-ФЗ данные изменения вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона (опубликован в "Российской газете", N 159, 22.07.2011).

Согласно п. 3 ст. 3 Закона N 235-ФЗ действие положений п. 9 ст. 217 НК РФ (в ред. Закона N 235-ФЗ) распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2011.

Как следует из изложенного, после вступления в силу Закона N 235-ФЗ в число средств, за счет которых оплачиваются указанные в п. 9 ст. 217 НК РФ суммы, применительно к правоотношениям, возникшим с 01.01.2011, включены средства некоммерческих организаций, одной из целей деятельности которых в соответствии с учредительными документами является деятельность по социальной поддержке и защите граждан, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы.

Ю.М.Лермонтов Советник государственной гражданской службы РФ 3 класса

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105706;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

22.12.2011

**Об отсутствии оснований для применения освобождения от налогообложения НДС операций региональной общественной организацией инвалидов**

**Вопрос:** Об отсутствии оснований для применения освобождения от налогообложения НДС операций, предусмотренных пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ, региональной общественной организацией инвалидов, для которой деятельность, связанная с получением дохода, является приоритетной по отношению к уставной деятельности.

**Ответ:**

**Письмо Федеральной налоговой службы от 22 декабря 2011 г. N ЕД-4-3/21885@**

Федеральная налоговая служба, рассмотрев обращение региональной общественной организации инвалидов (далее - ПМООИ) по вопросу правомерности применения освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость операций, предусмотренных пп. 2 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), сообщает следующее.

В заключении, полученном из Управления ФНС России по области по данному вопросу, указано следующее.

ПМООИ 18.03.2011 в инспекцию ФНС представлена уточненная налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) за IV квартал 2010 г. с суммой налога к уплате в бюджет 4048 руб.

В рамках ст. 88 Кодекса инспекцией проведена камеральная налоговая проверка указанной декларации, по результатам которой 29.06.2011 составлен акт камеральной налоговой проверки, а 03.08.2011 вынесено решение, которым ПМООИ доначислен НДС в сумме 2 441 412 руб., начислены пени в сумме 108 467,87 руб., а также заявитель привлечен к налоговой ответственности, предусмотренной п. 1 ст. 122 Кодекса, в виде штрафа в размере 488 282,40 руб.

В указанном решении инспекция сделала вывод о том, что общественная организация, для которой деятельность, связанная с получением дохода, является приоритетной по отношению к уставной деятельности, не вправе применять льготу, предусмотренную пп. 2 п. 3 ст. 149 Кодекса.

Аналогичная позиция по данному вопросу изложена в Постановлениях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 14.09.2010 N 1812/10, от 14.09.2010 N 1809/10, от 14.09.2010 N 1814/10.

По информации инспекции решение от 03.08.2011 было обжаловано ПМООИ в Управлении ФНС России по области в порядке досудебного урегулирования споров.

Управлением ФНС России по области вынесено решение от 12.10.2011, которым обжалуемое решение было изменено в части уменьшения размера штрафа в два раза на сумму 244 141,20 руб. в связи с наличием смягчающих ответственность обстоятельств согласно п. 3 ст. 114 Кодекса.

В случае несогласия с выводами и предложениями, изложенными в решении налогового органа, ПМООИ вправе подать жалобу в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу) в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 139 Кодекса.

Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса  
Д.В.ЕГОРОВ

22.12.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105112;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

22.12.2011

**Облагается ли средний заработок, сохраняемый за дни отдыха в связи с уходом за детьми-инвалидами, страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды?**

**Вопрос:** Организация предоставляет работнику дополнительные дни отдыха по уходу за детьми-инвалидами. За работником сохраняется средний заработок за предоставленные дни в соответствии с требованиями ТК РФ. Облагается ли средний заработок, сохраняемый за дни отдыха в связи с уходом за детьми-инвалидами, страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды?

**Ответ:** По нашему мнению, если организация предоставляет работнику дополнительные дни отдыха по уходу за детьми-инвалидами, то средний заработок, сохраняемый за дни отдыха в связи с уходом за детьми-инвалидами, не облагается страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды. Однако работодателю, придерживающемуся указанной позиции, не избежать споров с контролирующими органами и отстаивать ее, возможно, придется в суде.

**Обоснование:** С 1 января 2011 г. Федеральным законом от 08.12.2010 N 339-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации"

Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ст. 7 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" были внесены изменения, согласно которым объект налогообложения страховыми взносами был уточнен. Так, объектом обложения страховыми взносами до 2011 г. признавались выплаты и иные вознаграждения по трудовым договорам. С 1 января 2011 г. объектом налогообложения признаются выплаты и иные вознаграждения в рамках трудовых отношений.

Понятие трудовых отношений установлено ст. 15 Трудового кодекса РФ.

Трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Исходя из данной нормы трудовые отношения характеризуются следующим:

- 1) работник выполняет трудовую функцию (работу по должности, профессии и т.д.) и подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка;
- 2) работодатель платит за выполняемую работником трудовую функцию и обеспечивает условия труда.

Таким образом, понятие трудовых отношений ограничено определенными рамками и, на наш взгляд, не может применяться к любым отношениям, возникающим между обществом и лицом, с которым у общества заключен трудовой договор.

Согласно ст. 262 ТК РФ работодатель по письменному заявлению родителя (опекуна или попечителя) предоставляет последнему до четырех дополнительных выходных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами. Оплата за каждый выходной день осуществляется исходя из среднего заработка работника.

Время отдыха - это время, в которое работник свободен от трудовых обязанностей (ст. 106 ТК РФ). К видам времени отдыха относятся в том числе выходные дни и отпуска.

В общем порядке выходные дни, предоставляемые работнику, в отличие от отпусков не оплачиваются.

Из норм ст. 262 ТК РФ следует, что выплата среднего заработка за дополнительные выходные дни обусловлена социальным статусом работника - родителя (опекуна) ребенка-инвалида. Поэтому указанная выплата, на наш взгляд, носит характер выплаты, связанной с обеспечением социальной защиты отдельных категорий граждан, и по своему характеру в большей мере соответствует пособию, нежели плате за труд. Государственные пособия страховыми взносами не облагаются (п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 212-ФЗ).

Несмотря на то что выплата среднего заработка за дополнительный выходной день не признается государственным пособием, рассматривать данную выплату в качестве выплаты в рамках трудовых отношений, на наш взгляд, нельзя.

Как нами было отмечено выше, трудовые отношения предусматривают выполнение работником трудовой функции, оплату работодателем выполненной работником трудовой функции, а также обеспечение условий труда. Осуществляя выплату за дополнительный выходной день, общество не платит за выполненный труд и не обеспечивает условий труда, а выполняет социальные обязательства, установленные ТК РФ для отдельных категорий работников - лиц с семейными обязанностями.

Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней осуществляется за счет средств федерального бюджета, переданных в ФСС РФ (ч. 17 ст. 37 Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования"). В Письме Минздравсоцразвития России от 15.03.2011 N 784-19 изложена позиция по внесенным с 1 января 2011 г. изменениям в ст. 7 Федерального закона N 212-ФЗ. По мнению Минздравсоцразвития России, средний заработок, сохраняемый за дни отдыха в связи с уходом за детьми-инвалидами, облагается страховыми взносами. То есть Минздравсоцразвития России в

рассматриваемом Письме предлагает начислять взносы, в том числе в ФСС РФ, на выплаты, которые будут профинансированы за счет средств ФСС РФ, полученных из бюджета.

По нашему мнению, выплаты за дополнительные выходные дни, предоставляемые по уходу за детьми-инвалидами, не подлежат обложению страховыми взносами, так как данные выплаты осуществлены не в рамках трудовых отношений, а в рамках исполнения работником своих семейных обязанностей, а работодателем - социальных обязательств, установленных нормами ТК РФ. Однако если работодатель будет придерживаться указанной позиции, то ему не избежать споров с контролирующими органами и отстаивать ее, возможно, придется в суде.

Д.П. Колесников Юрист ЗАО "МСАй ФДП-Аваль"

22.12.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106932;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

10.01.2012

### **Даритель - инвалид II группы. Правомерно ли налоговый орган для целей исчисления НДФЛ определил стоимость 1/2 доли подаренной квартиры?**

**Вопрос:** В июне 2010 г. физическое лицо получило по договору дарения 1/2 доли квартиры. Даритель - инвалид II группы, не являющийся членом семьи или близким родственником одаряемого (физического лица), сохраняет право проживания и пользования квартирой в соответствии с договором.

В соответствии со ст. 210 НК РФ при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах.

Согласно п. 18.1 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению доходы в денежной и натуральной формах, получаемые от физических лиц в порядке дарения, за исключением случаев дарения недвижимого имущества.

При этом доходы в виде недвижимого имущества, полученные в порядке дарения, освобождаются от налогообложения в случае, если даритель и одаряемый являются членами семьи и (или) близкими родственниками (супругами, родителями и детьми, в том числе усыновителями и усыновленными, дедушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными братьями и сестрами).

Таким образом для налогоплательщиков, получивших доходы в порядке дарения недвижимого имущества от физических лиц, не поименованных в п. 18.1 ст. 217 НК РФ, освобождение от уплаты НДФЛ не предусмотрено.

В договоре дарения указана инвентаризационная стоимость, на основании которой был исчислен НДФЛ и была представлена налоговая декларация. Налоговый орган потребовал внести изменения, поскольку стоимость недвижимого имущества, полученного физическим лицом в порядке дарения, определяется налогоплательщиком самостоятельно исходя из существующих на дату дарения цен на такое же или аналогичное имущество.

Физическое лицо представило уточненную декларацию. На основании журналов и газет по продаже недвижимости, данных риелторов полная стоимость аналогичной квартиры в июне 2010 г. составляла 1 620 000 руб. При анализе стоимости продаж и покупок доли в квартире выяснилось, что рыночная стоимость доли уменьшается на 15 - 20%.

На основании этого стоимость 1/2 доли квартиры физическое лицо оценило в 680 000 руб.

Налоговый орган указал, что при определении дохода, полученного в результате договора дарения, доход определяется путем простого деления общей стоимости объекта недвижимости на доли, то есть НДФЛ следует уплатить с 810 000 руб.

В Письме ФНС России от 25.10.2011 N ЕД-2-3/813@ стоимость подаренной квартиры исчислялась по данным органа Росрегистрации, которая намного ниже рыночной в случае физического лица.

Правомерно ли налоговый орган для целей исчисления НДФЛ определил стоимость 1/2 доли квартиры, полученной физическим лицом по договору дарения?

**Ответ:**

**Письмо Федеральной налоговой службы от 10 января 2012 г. N ЕД-3-3/5@**

Федеральная налоговая служба рассмотрела обращение по вопросу определения налоговой базы по недвижимому имуществу (1/2 доли квартиры), полученному в порядке дарения между лицами, не являющимися членами семьи или близкими родственниками, и сообщает следующее.

Пунктом 18.1 ст. 217 гл. 23 "Налог на доходы физических лиц" части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не предусмотрено освобождение от налогообложения доходов в денежной или натуральной формах, полученных физическим лицом (одаряемым), в случае, если даритель и одаряемый не являются членами семьи и (или) близкими родственниками в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

При определении налоговой базы для исчисления налога с дохода, полученного в порядке дарения, следует руководствоваться общим порядком, установленным положениями гл. 23 Кодекса.

В соответствии с п. 1 ст. 210 Кодекса при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со ст. 212 Кодекса.

Согласно пп. 7 п. 1 ст. 228 Кодекса физические лица, получающие от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, доходы в денежной и натуральной формах в порядке дарения, за исключением случаев, предусмотренных п. 18.1 указанной статьи Кодекса, когда такие доходы не подлежат налогообложению, самостоятельно производят исчисление и уплату налога.

В соответствии с п. 1 ст. 572 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) договор дарения является безвозмездным, следовательно, указание стоимости передаваемой дарителем вещи в собственность одаряемому или имущественных прав не является существенным условием указанного договора.

Учитывая, что Кодекс не содержит методiku определения конкретной цены договора дарения в целях исчисления налога на доходы физических лиц, налоговая база рассчитывается налогоплательщиком исходя из существующих на дату дарения цен на такое же или аналогичное имущество. Доходом от передачи в порядке дарения недвижимости может быть признана ее инвентаризационная стоимость по оценке БТИ в соответствии с требованиями п. 3 ст. 574 Гражданского кодекса.

При этом положения п. 1 ст. 211 Кодекса к отношениям между физическими лицами, вытекающим из договора дарения, не применяются, так как в них речь идет о доходах в натуральной форме, получаемых физическими лицами от организаций и индивидуальных предпринимателей.

Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса  
Д.В.ЕГОРОВ

10.01.2012

10.01.2012

**Какие коды вычета следует применить при заполнении формы 2-НДФЛ для целей получения стандартного вычета, если у работника трое детей и третий - инвалид**

**Вопрос:** Какие коды вычета, предусмотренные Приказом Федеральной налоговой службы от 06.12.2011 N ММВ-7-3/909@, следует применить работнику в 2012 г. при заполнении формы 2-НДФЛ для целей получения стандартного вычета на ребенка в случае, если у работника трое детей и третий ребенок является инвалидом: коды 114, 115, 116 и 117 или же коды 114, 115 и 117?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2012 г. N 03-04-05/8-1**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу предоставления стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и сообщает.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в ст. 218 Кодекса внесены изменения, которые направлены на поддержку семей, имеющих детей, путем увеличения размера стандартного налогового вычета, предоставляемого по налогу на доходы физических лиц.

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции названного Федерального закона) с 1 января 2012 г. налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в следующих размерах: 1400 руб. - на первого ребенка; 1400 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка и 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Учитывая, что налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет, при определении применяемого размера стандартного налогового

вычета учитывается общее количество детей, то есть первый ребенок - это наиболее старший по возрасту ребенок вне зависимости от того, предоставляется на него вычет или нет.

Учитывая, что налогоплательщик является отцом трех детей, стандартный налоговый вычет на третьего ребенка - инвалида предоставляется за каждый месяц налогового периода в размере 3000 руб. независимо от возраста старших детей.

Согласно Приказу Федеральной налоговой службы от 06.12.2011 N ММВ-7-3/909@ "О внесении изменений в приложения к Приказу Федеральной налоговой службы от 17.11.2010 N ММВ-7-3/611@" в Справочнике "Коды вычетов", применяемые при заполнении формы 2-НДФЛ "Справка о доходах физического лица за 20\_ год", для ребенка-инвалида предусмотрен код вычета 117.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

10.01.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105651;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

11.01.2012

**Госпредприятие, в котором инвалидов среди работников составляет 50 процентов, реализует производимые ими электротовары. Подлежат ли обложению НДС указанные операции?**

**Вопрос:** Государственное унитарное предприятие, в котором среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет 50 процентов, реализует производимые ими электротовары.

Подлежат ли обложению НДС указанные операции?

**Ответ:** С 1 октября 2011 г. операции по реализации электротоваров, производимых государственным унитарным предприятием, в котором среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет 50 процентов, освобождаются от обложения НДС, если доля инвалидов в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов. Данный вывод следует из положений абз. 6 пп. 2 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса РФ, введенных Федеральным законом от 19.07.2011 N 245-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" (далее - Закон N 245-ФЗ).

Налогоплательщик, осуществляющий такие операции, вправе отказаться от освобождения от обложения НДС путем подачи соответствующего заявления в налоговый орган по месту учета в срок не позднее 1-го числа налогового периода, с которого налогоплательщик намерен отказаться от освобождения (п. 5 ст. 149 НК РФ).

До указанной даты такую льготу при осуществлении данных операций имеют только государственные унитарные предприятия при противотуберкулезных, психиатрических, психоневрологических учреждениях, учреждениях социальной защиты или социальной реабилитации населения, лечебно-производственные (трудовые) мастерские при этих учреждениях (абз. 5 пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ).

**Обоснование:** Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям) в том числе между работниками предприятия. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия (п. 1 ст. 113 Гражданского кодекса РФ).

Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (п. 2 указанной статьи).

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения по НДС признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

Перечень операций, не подлежащих обложению (освобождаемых от обложения) НДС, приведен в ст. 149 НК РФ.

Законом N 245-ФЗ внесены дополнения в пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ.

Согласно данным изменениям не подлежат обложению (освобождаются от обложения) НДС на территории РФ операции по реализации (в том числе передача, выполнение, оказание для собственных нужд) товаров, работ, услуг, производимых и реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, при выполнении следующих условий:

- среднесписочная численность инвалидов среди работников этих предприятий составляет не менее 50 процентов;

- доля инвалидов в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов.

Исключением являются подакцизное, минеральное сырье и полезные ископаемые, другие товары по перечню, утверждаемому Правительством РФ по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов, а также брокерские и иные посреднические услуги. Основание - абз. 6 пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ (в ред. Закона N 245-ФЗ).

Данные изменения вступили в силу с 1 октября 2011 г. (п. 1 ст. 4 Закона N 245-ФЗ).

Перечень товаров, реализация которых не подлежит освобождению от обложения налогом на добавленную стоимость, а также при производстве и (или) реализации которых осуществляющие их организации не подлежат освобождению от уплаты единого социального налога (взноса), утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 N 884.

Поскольку в данном Перечне электротовары не поименованы, на такие товары запрета на применение освобождения от обложения НДС не имеется.

В силу п. 4 ст. 149 НК РФ, в случае если налогоплательщиком осуществляются операции, подлежащие обложению, и операции, не подлежащие обложению (освобождаемые от обложения) НДС в соответствии с положениями ст. 149 НК РФ, налогоплательщик обязан вести отдельный учет таких операций.

Налогоплательщик, осуществляющий операции по реализации товаров (работ, услуг), предусмотренные п. 3 указанной статьи, вправе отказаться от освобождения таких операций от налогообложения, представив соответствующее заявление в налоговый орган по месту учета. Такое заявление представляется в срок не позднее 1-го числа налогового периода, с которого налогоплательщик намерен отказаться от освобождения или приостановить его использование. Основание - п. 5 ст. 149 НК РФ.

Т.И.Сивошенкова Консультационно-аналитический центр по бухгалтерскому учету и налогообложению

11.01.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106318;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

11.01.2012

**Опекуну ребенка-инвалида предоставляется стандартный вычет в размере 3 000 рублей**

**Вопрос от читательницы Клерк.Ру Татьяны (ст. Канеловская)**

*В связи с принятием поправок в 218 статью Налогового кодекса, утвержденных Федеральным законом от 21.11.11, подскажите, пожалуйста, в каком размере будет предоставляться налоговый вычет опекуну на ребенка-инвалида? До внесения поправок я предоставляла в 2-м размере как на опекуна, и в 2-м - как на ребенка-инвалида - 4 000 р.*

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ опекуну, на обеспечении которого находится ребенок-инвалид, за каждый месяц налогового периода предоставляется стандартный налоговый вычет в размере 3 000 рублей.

При этом единственному опекуну указанный налоговый вычет предоставляется в двойном размере, т.е. в сумме 6 000 рублей.

Ольга Зиборова, ведущий аудитор ЗАО "Объединенная Консалтинговая Группа"

© ИА Клерк.Ру, [аналитический отдел](#)

<http://www.klerk.ru/cons/ziborova/258183/>

13.01.2012

**ОАО предоставляет одному из родителей для ухода за ребенком-инвалидом дополнительные оплачиваемые выходные дни. Подлежат ли указанные выплаты налогообложению НДФЛ?**

**Вопрос:** ОАО, в соответствии со ст. 262 ТК РФ, предоставляет одному из родителей для ухода за ребенком-инвалидом по его письменному заявлению дополнительные оплачиваемые выходные дни. Оплата данных выходных дней осуществляется за счет средств ФСС РФ.

Подлежат ли указанные выплаты налогообложению НДФЛ?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 13 января 2012 г. N 03-04-06/8-4**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу обложения налогом на доходы физических лиц оплаты четырех дополнительных выходных дней, предоставляемых одному из родителей для ухода за ребенком-инвалидом, и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка, который устанавливается федеральными законами.

В соответствии со ст. 210 Кодекса при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды.

Доходы, освобождаемые от налогообложения налогом на доходы физических лиц, перечислены в ст. 217 Кодекса.

Согласно п. 1 ст. 217 Кодекса не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц доходы в виде государственных пособий, за исключением пособий по временной нетрудоспособности (включая пособие по уходу за больным ребенком), а также иные выплаты и компенсации, выплачиваемые в соответствии с действующим законодательством, имеющие характер государственных пособий. При этом к пособиям, не подлежащим налогообложению, относятся пособия по безработице, беременности и родам.

Оплата дополнительных выходных дней не относится к государственным пособиям, поскольку она не поименована в перечне государственных пособий, установленном ст. 3 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

Другие пункты ст. 217 Кодекса также не содержат среди освобождаемых доходов выплаты, производимые в виде дополнительных оплачиваемых четырех выходных дней в месяц одному из работающих родителей для ухода за ребенком-инвалидом.

Вместе с тем Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 08.06.2010 N 1798/10 признал, что оплата дополнительных дней отдыха одному из родителей для ухода за детьми-инвалидами как иная выплата, осуществляемая в соответствии с действующим законодательством, в силу п. 1 ст. 217 Кодекса не подлежит обложению налогом на доходы физических лиц.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В. ПАЗГУЛИН

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105339;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

19.01.2012

**Правомерно ли определять размер стандартного налогового вычета на ребенка путем суммирования размеров, положенных в зависимости от того, каким ребенок является "по счету"?**

5. Правомерно ли определять размер стандартного налогового вычета на ребенка путем суммирования размеров, положенных в зависимости от того, каким ребенок является "по счету" (первый, второй, третий и т.д.) и "по статусу" (ребенок - инвалид до 18 лет, ребенок - инвалид I или II группы до 24 лет, если он является учащимся очной формы обучения, аспирантом, ординатором, интерном, студентом)?

Например, правомерно ли предоставлять налогоплательщику стандартный налоговый вычет на ребенка в размере 6000 руб. на третьего ребенка до 18 лет, который является ребенком-инвалидом?

6. Правомерно ли предоставлять налоговый вычет в размере 3000 руб. на каждого ребенка в случае, если один ребенок является ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или учащимся очной формы обучения, аспирантом, ординатором, интерном, студентом в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы?

Например, налогоплательщик является отцом двух детей. Первый ребенок является ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет. Правомерно ли предоставлять налогоплательщику стандартный налоговый вычет в размере 3000 руб. на второго ребенка?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 19 января 2012 г. N 03-04-06/8-10**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу предоставления стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

1. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Кодекса (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 N 330-ФЗ) с 01.01.2012 налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на

родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в следующих размерах: 1400 руб. - на первого ребенка; 1400 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка и 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Учитывая, что налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет, при определении применяемого размера стандартного налогового вычета учитывается общее количество детей, то есть первый ребенок - это наиболее старший по возрасту ребенок вне зависимости от того, предоставляется на него вычет или нет. Очередность детей определяется в хронологическом порядке по дате рождения независимо от их возраста, в том числе в случае, если один из детей умер.

2. Согласно п. 3 ст. 218 Кодекса установленные стандартные налоговые вычеты предоставляются налогоплательщику одним из налоговых агентов, являющихся источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика на основании его письменного заявления и документов, подтверждающих право на такие налоговые вычеты.

Документами, подтверждающими право на стандартный налоговый вычет, в том числе на третьего ребенка, в частности, могут быть копии свидетельств о рождении каждого из трех детей.

3. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Кодекса налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок.

Указанный налоговый вычет действует до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, в отношении которого предусмотрена налоговая ставка в размере 13 процентов, налоговым агентом, предоставляющим стандартный налоговый вычет, превысил 280 000 руб. Начиная с месяца, в котором указанный доход превысил 280 000 руб., налоговый вычет не применяется.

В случае расторжения брака налогоплательщик вправе получить стандартный налоговый вычет, если ребенок продолжает находиться на его обеспечении.

4. В связи с увеличением с 01.01.2011 размера стандартного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику на третьего и каждого последующего ребенка и на каждого ребенка в случае, если ребенок является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, если он является инвалидом I или II группы, налоговый агент обязан был учесть их при исчислении суммы налога нарастающим итогом с начала года применительно к доходам, в отношении которых применяется налоговая ставка в размере 13 процентов, с зачетом удержанной в предыдущие месяцы текущего года суммы налога.

Если по окончании года у работника образовалась переплата, то она являлась излишне удержанной налоговым агентом из дохода налогоплательщика суммой налога, которая подлежала возврату на основании заявления работника в порядке, установленном п. 1 ст. 231 Кодекса.

Вместе с тем в случае если в течение налогового периода стандартные налоговые вычеты налогоплательщику не предоставлялись или были предоставлены в меньшем размере, чем предусмотрено ст. 218 Кодекса (в том числе в связи с непредставлением работодателю заявления налогоплательщика или необходимых документов для получения данного вычета), то по окончании налогового периода в соответствии с п. 4 ст. 218 Кодекса перерасчет налоговой базы с учетом предоставленных налоговым агентом стандартных налоговых вычетов производится налоговым органом при условии представления налогоплательщиком налоговой декларации и соответствующих подтверждающих документов.

5. При предоставлении стандартного налогового вычета налогоплательщику, на обеспечении которого находятся трое детей, из них третий ребенок - инвалид, суммирование налоговых вычетов на третьего ребенка и ребенка-инвалида не производится, в данном случае применяется специальная норма (вычет на ребенка-инвалида в размере 3000 руб.).

6. Налогоплательщик, который является отцом двух детей (первый ребенок - инвалид), имеет право в 2012 г. на получение стандартного налогового вычета на первого ребенка за каждый месяц налогового периода в размере 3000 руб. и на второго ребенка в размере 1400 руб.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

19.01.2012

23.01.2012

**Ребенок-инвалид поступил на очное отделение университета. Ему исполнилось 18 лет. В каком размере будет предоставляться стандартный налоговый вычет?**

**Вопрос:** Работница организации имеет единственного ребенка, который является инвалидом III группы. В сентябре ребенок поступил на очное отделение университета, в ноябре ему исполнилось 18 лет. В каком размере будет предоставляться стандартный налоговый вычет на ребенка и надо ли пересчитывать налоговую базу по НДФЛ с начала налогового периода?

**Ответ:** Работнице предоставляется стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 3000 руб. на период с начала налогового периода до месяца, в котором ее ребенку - инвалиду III группы исполнилось 18 лет. Начиная с месяца, в котором ребенок достиг возраста 18 лет, вычет будет предоставляться в размере 1400 руб. с 1 января 2012 г. (до указанной даты - 1000 руб.) при условии, что совокупный доход налогоплательщика не превысил сумму 280 000 руб.

**Обоснование:** В соответствии с п. 1 ст. 210 Налогового кодекса РФ при определении налоговой базы по НДФЛ учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со ст. 212 НК РФ. При этом для доходов, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка, установленная п. 1 ст. 224 НК РФ, в размере 13%, налоговая база определяется как денежное выражение таких доходов, подлежащих налогообложению, уменьшенных на сумму налоговых вычетов, предусмотренных ст. 218 - 221 НК РФ (п. 3 ст. 210 НК РФ).

Подпунктом 4 п. 1 ст. 218 НК РФ установлено, что налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в следующих размерах:

с 1 января по 31 декабря 2011 г. включительно:

1000 руб. - на первого ребенка;

1000 руб. - на второго ребенка;

3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка;

3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы;

с 1 января 2012 г.:

1400 руб. - на первого ребенка;

1400 руб. - на второго ребенка;

3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка;

3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

При этом налоговый вычет на детей действует до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 280 000 руб.

Таким образом, из приведенных норм НК РФ следует, что право на получение родителем стандартного налогового вычета в размере 3000 руб. распространяется на период с начала налогового периода до месяца, в котором ребенку - инвалиду III группы исполнилось 18 лет. Начиная с месяца, в котором такой ребенок достиг возраста 18 лет, работнице будет предоставляться вычет в размере 1400 руб. с 1 января 2012 г. (до указанной даты - 1000 руб.) при условии, что ее совокупный доход не превысил сумму 280 000 руб.

Н.В.Астанкова ООО "ПРАВО-Конструкция" Региональный информационный центр Сети КонсультантПлюс

23.01.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106302;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

01.02.2012

**Каков порядок получения супругами имущественного налогового вычета по НДФЛ на квартиру в общей долевой собственности?**

**Вопрос:** Супруги, состоящие в браке с 1982 г., приобрели в 2010 г. квартиру в общую долевую собственность (по 1/2 доли в праве собственности каждому) с использованием средств ипотечного кредита. По требованию банка, предоставившего ипотечный кредит, свидетельства о праве собственности выданы супругам с указанием долей на квартиру.

В августе 2010 г. супруги обратились в налоговый орган с заявлением о распределении имущественного налогового вычета по НДФЛ в пропорции: 100% супругу и 0% супруге, так как

супруга является инвалидом и не имеет доходов. Налоговый орган отказал супругам, ссылаясь на то, что свидетельства о праве собственности выданы с указанием долей на квартиру.

Согласно ст. 41 СК РФ брачный договор требует нотариального удостоверения. По мнению супругов, из-за отсутствия нотариально заверенного брачного договора на основании ст. ст. 33, 34 СК РФ единственным законным режимом собственности в указанном случае является общая совместная собственность.

В соответствии с Письмом УФНС России по г. Москве от 12.05.2010 N 20-14/4/049675@ в НК РФ не установлено такого понятия, как совместная собственность супругов, и не предусмотрено каких-либо особенностей или изъятия из правового регулирования режима общей собственности супругов в целях налогообложения имущества, находящегося в их общей собственности.

Каков порядок получения супругами имущественного налогового вычета по НДФЛ в указанном случае?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 1 февраля 2012 г. N 03-04-05/5-102**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу получения имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Из обращения следует, что супруги приобрели квартиру в общую долевую собственность с равными долями. При этом супруга не имеет доходов.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 220 Кодекса при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета в сумме фактически произведенных налогоплательщиком расходов, но не более 2 000 000 руб., в частности, на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них, а также на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным от российских организаций или индивидуальных предпринимателей и фактически израсходованным на приобретение на территории Российской Федерации квартиры, комнаты или доли (долей) в них.

Согласно абз. 25 данного подпункта при приобретении имущества в общую долевую собственность размер имущественного налогового вычета распределяется между совладельцами в соответствии с их долей (долями) собственности.

В случае внесения изменений в правоустанавливающие документы (свидетельство о государственной регистрации права собственности на квартиру), устанавливающих режим общей совместной собственности, может быть применен иной порядок получения имущественного налогового вычета.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

01.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106360;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

03.02.2012

**Трое детей - 16, 12 и 10 лет. 12-летний ребенок-инвалид. По какому признаку детей необходимо считать первым, вторым и т.д.?**

**Вопрос:** У родителей на обеспечении находятся трое детей в возрасте 16, 12 и 10 лет. Ребенок 12 лет является ребенком-инвалидом. По какому признаку детей необходимо считать первым, вторым и т.д.? В какой сумме налоговый агент в 2012 г. вправе предоставлять родителю стандартные налоговые вычеты по НДФЛ?

**Ответ:** Если у родителя на обеспечении находятся трое детей в возрасте 16, 12 и 10 лет, при этом второй ребенок является ребенком-инвалидом, то общая ежемесячная сумма стандартных вычетов по НДФЛ, которую налоговый агент вправе предоставить родителю, составляет 7400 руб. до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода налоговым агентом, предоставляющим данный стандартный налоговый вычет, превысит 280 000 руб.

**Обоснование:** Согласно пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса РФ с 2012 г. налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, на обеспечении которого находится ребенок, в следующих размерах: 1400 руб. - на первого ребенка; 1400 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка; 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или

учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Как установлено НК РФ, уменьшение налоговой базы производится с месяца рождения ребенка (детей). Следовательно, при градации детей необходимо исходить из возрастного признака: соответственно, первым ребенком будет являться самый старший ребенок, далее - в порядке уменьшения возраста.

В случае если на обеспечении у родителя имеется трое детей, то первичный размер указанного вычета составит 5800 руб. (по 1400 руб. на детей в возрасте 16 и 12 лет, 3000 руб. - на ребенка в возрасте 10 лет).

Поскольку в рассматриваемой ситуации второй ребенок является инвалидом, на него (вместо обычного вычета) предоставляется повышенный размер вычета в сумме 3000 руб.

Таким образом, общая ежемесячная сумма вычетов, которая может быть предоставлена любому из родителей, составит 7400 руб. (1400 + 3000 + 3000).

При этом следует помнить, что налоговый вычет действует до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода налоговым агентом, предоставляющим данный стандартный налоговый вычет, превысил 280 000 руб.

А.В. Телегус Член Палаты налоговых консультантов Российской Федерации

03.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107781;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

03.02.2012

**Трое детей одной даты рождения. По какому признаку детей необходимо считать "первым", "вторым" и т.д. в целях стандартного налогового вычета по НДФЛ ?**

**Вопрос:** На обеспечении родителя имеются трое детей одной даты рождения в возрасте 5 лет, один из которых является инвалидом. В целях предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ, по какому признаку детей необходимо считать "первым", "вторым" и т.д. в указанной ситуации?

**Ответ:** Если на обеспечении родителя имеются трое детей одной даты рождения в возрасте 5 лет, один из которых является инвалидом, то в целях предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ хронологическая очередность рождения детей будет соответствовать последовательности порядковых номеров записей актов о рождении, содержащихся в свидетельстве о рождении.

**Обоснование:** В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса РФ с 2012 г. налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, на обеспечении которого находится ребенок, в следующих размерах: 1400 руб. - на первого ребенка; 1400 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка; 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Налоговый вычет предоставляется родителям, супругу (супруге) родителя, усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям, супругу (супруге) приемного родителя на основании их письменных заявлений и документов, подтверждающих право на данный налоговый вычет.

В Письме Минфина России от 23.12.2011 N 03-04-06/8-357 отмечено, в частности, что очередность детей определяется в хронологическом порядке по дате рождения.

Согласно п. 3 ст. 218 НК РФ установленные стандартные налоговые вычеты предоставляются налогоплательщику одним из налоговых агентов, являющихся источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика на основании его письменного заявления и документов, подтверждающих право на такие налоговые вычеты.

Как правило, родители в целях подтверждения права на вычет представляют налоговому агенту свидетельство о рождении ребенка, которое согласно ст. 23 Федерального закона от 15.11.1997 N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее - Закон N 143-ФЗ) содержит дату составления и номер записи акта о рождении. При этом п. 2 ст. 22 Закона N 143-ФЗ определено, что в случае рождения двойни или более детей одновременно запись акта о рождении составляется в отношении каждого ребенка с указанием последовательности их рождения.

Во исполнение Закона N 143-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 17.04.1999 N 432 утверждены Правила заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, п. 21 которых определено, что в случае государственной регистрации рождения двойни или более детей сведения о детях вносятся в бланк актовой записи в последовательности, соответствующей последовательности рождения детей, при этом в графе 7 "Количество родившихся детей (один,

двойня или более детей)" указывается прописью количество родившихся детей, а также каким по счету ребенок родился.

Форма Свидетельства о рождении утверждена, в свою очередь, Постановлением Правительства РФ от 06.07.1998 N 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Учитывая изложенное, в целях применения НК РФ хронологическая очередность рождения детей будет соответствовать последовательности порядковых номеров записей актов о рождении, содержащихся в свидетельстве о рождении. В зависимости от этого определяется очередность (первый, второй или третий) ребенка, который имеет статус инвалида, и, соответственно, предоставляются полагающиеся размеры вычетов.

А.В.Телегус Член Палаты налоговых консультантов Российской Федерации

03.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107783;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

06.02.2012

### **Инвалид II группы продал жилой дом и земельный участок. Каков порядок предоставления имущественного налогового вычета по НДФЛ?**

**Вопрос:** Инвалид II группы в возрасте 75 лет продал в декабре 2008 г. не заверченный строительством жилой дом и земельный участок, находившиеся в его собственности менее трех лет. Каков порядок предоставления имущественного налогового вычета по НДФЛ в отношении указанных объектов?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. N 03-04-05/7-118**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу получения имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Из обращения следует, что налогоплательщик в декабре 2008 г. продал не заверченный строительством жилой дом и земельный участок, находившиеся в его собственности менее трех лет.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 220 Кодекса при определении размера налоговой базы налогоплательщик имел право на получение имущественного налогового вычета в суммах, полученных им в налоговом периоде от продажи жилых домов, квартир, комнат, дач, садовых домиков или земельных участков и долей в указанном имуществе, находившихся в собственности налогоплательщика менее трех лет, но не превышающих в целом 1 000 000 руб., а также в суммах, полученных в налоговом периоде от продажи иного имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет, но не превышающих в целом 125 000 руб. (в ред. Федерального закона от 20.08.2004 N 112-ФЗ, действовавшей до 1 января 2010 г.).

До ввода в эксплуатацию сооружение является объектом незавершенного строительства и не может считаться жилым домом.

Если объект незавершенного строительства не зарегистрирован в качестве жилого дома, он считается иным имуществом и в случае его продажи в течение трех лет со дня регистрации данного объекта в качестве объекта незавершенного строительства налогоплательщик вправе получить имущественный налоговый вычет только в размере 125 000 руб.

Каких-либо ограничений в отношении количества объектов недвижимости, при продаже которых может быть получен имущественный налоговый вычет, в пп. 1 п. 1 ст. 220 Кодекса не установлено.

В отношении доходов от продажи каждого объекта имущественный налоговый вычет определяется отдельно в соответствии с положениями вышеупомянутого пп. 1 п. 1 ст. 220 Кодекса.

Таким образом, при продаже земельного участка возможно использование права на получение имущественного налогового вычета в размере 1 000 000 руб. и при продаже иного имущества (не заверченного строительством жилого дома) - в размере 125 000 руб.

Сумма дохода, превышающая размер примененного имущественного налогового вычета, облагается налогом на доходы физических лиц в общеустановленном порядке по ставке 13 процентов.

Для инвалидов, в частности II группы, особый порядок применения имущественного налогового вычета при продаже недвижимого имущества Кодексом не предусмотрен.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с п. 11.4 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации

от 23.03.2005 N 45н, в Министерстве финансов Российской Федерации не рассматриваются обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

06.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106612;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

06.02.2012

**В каком размере в 2012 г. предоставляется стандартный налоговый вычет по НДФЛ матери-одиночке, воспитывающей ребенка-инвалида?**

**Вопрос:** В каком размере в 2012 г. предоставляется стандартный налоговый вычет по НДФЛ матери-одиночке, не находящейся в зарегистрированном браке, воспитывающей ребенка-инвалида?

**Ответ:** В 2012 г. матери-одиночке, не находящейся в зарегистрированном браке, воспитывающей ребенка-инвалида, стандартный налоговый вычет по НДФЛ предоставляется в размере 6000 руб.

**Обоснование:** В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса РФ с 1 января 2012 г. налоговый вычет в размере 3000 руб. за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, на обеспечении которого находится ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет.

Налоговый вычет предоставляется в двойном размере единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну, попечителю.

Термин "единственный родитель" в новой редакции НК РФ, действующей с 1 января 2012 г., законодателем не установлен, не был он установлен и в предыдущих редакциях.

Вместе с тем, как подчеркнуто в Письме ФНС России от 31.03.2009 N 3-5-04/350@, упоминание о единственном родителе имеется в абз. 2 ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", в ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". Однако положения приведенных нормативно-правовых актов никак не расширяют это понятие.

В Письме ФНС России от 15.05.2009 N 3-5-03/592@ разъясняется следующее: очевидным является то, что понятие "единственный родитель" означает отсутствие у ребенка второго родителя. Исходя из этого обстоятельства право на получение стандартного налогового вычета в двойном размере, в частности, имеет мать, если ребенок рожден вне брака и отцовство не установлено, то есть в выданном органами загса свидетельстве о рождении ребенка в соответствии с п. 3 ст. 51 Семейного кодекса РФ отсутствует запись об отце либо запись сделана по заявлению матери ребенка.

Таким образом, мать-одиночка является единственным родителем, а ежемесячный стандартный налоговый вычет по НДФЛ на ребенка-инвалида предоставляется в размере 6000 руб. (3000 x 2).

При этом следует учитывать, что налоговый вычет действует до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода (в отношении которого предусмотрена налоговая ставка, установленная п. 1 ст. 224 НК РФ) налоговым агентом, предоставляющим данный стандартный налоговый вычет, превысил 280 000 руб. Начиная с месяца, в котором указанный доход превысил 280 000 руб., налоговый вычет не применяется.

А.В.Телегус Член Палаты налоговых консультантов Российской Федерации

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107785;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

10.02.2012

**В каком порядке учитываются субсидии, выделенные ФГУП из федерального бюджета на оплату дней пребывания инвалидов в стационаре сложного протезирования?**

**Вопрос:** В целях реализации Федерального закона от 13.12.2010 N 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 год" и Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 10.03.2011 N 183н "Об утверждении Правил предоставления в 2011 год из федерального бюджета субсидий государственным унитарным протезно-ортопедическим предприятиям" ФГУП в 2011 г. предоставлены субсидии из федерального бюджета на оплату дней пребывания инвалидов в стационаре сложного протезирования.

В каком порядке (при применении метода начисления) для целей исчисления налога на прибыль учитываются субсидии, выделенные ФГУП из федерального бюджета на оплату дней пребывания инвалидов в стационаре сложного протезирования?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2012 г. N 03-03-06/4/6**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу учета в целях налогообложения прибыли субсидий, выделенных унитарному предприятию, и сообщает следующее.

Согласно ст. 247 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций являются доходы от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав и внереализационные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов в порядке, установленном НК РФ.

Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, поименованы в ст. 251 НК РФ, их перечень является исчерпывающим.

В соответствии с пп. 26 п. 1 ст. 251 НК РФ при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде средств и иного имущества, которые получены унитарными предприятиями от собственника имущества этого предприятия или уполномоченного им органа.

При этом положения пп. 26 п. 1 ст. 251 НК РФ применяются только в том случае, если средства и иное имущество выделяются унитарным предприятиям на безвозмездной основе.

В случае если денежные средства или иное имущество передаются унитарному предприятию в качестве оплаты стоимости выполненных работ, оказанных услуг, данные доходы подлежат включению в состав доходов от реализации.

Как следует из запроса, субсидии государственному унитарному предприятию выделяются собственником имущества этого предприятия на оплату дней пребывания инвалидов в стационаре сложного протезирования.

Таким образом, указанную субсидию следует рассматривать в качестве платы за услуги.

При применении налогоплательщиком метода начисления на основании п. 3 ст. 271 НК РФ для доходов от реализации, если иное не предусмотрено гл. 25 НК РФ, датой получения дохода признается дата реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), определяемой в соответствии с п. 1 ст. 39 НК РФ, независимо от фактического поступления денежных средств (иного имущества (работ, услуг) и (или) имущественных прав) в их оплату.

Одновременно сообщаем, что организации, осуществляющие медицинскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе применять налоговую ставку 0 процентов при соблюдении условий, установленных в ст. 284.1 НК РФ.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

10.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106702;div=LAW;mb=LA>

10.02.2012

**Каков порядок предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ, если третий ребенок-инвалид?**

**Вопрос:** Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ внесены изменения в пп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ, согласно которым с 01.01.2011 стандартный налоговый вычет по НДФЛ предоставляется на третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка-инвалида в размере 3000 руб.

1. Каков порядок предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ налогоплательщику, на обеспечении которого находятся трое детей, из которых третий - ребенок-инвалид?

2. В каком порядке предоставляется стандартный налоговый вычет по НДФЛ налогоплательщику, состоящему во втором браке, имеющему двоих (троих и т.д.) детей от предыдущего брака и выплачивающему (не выплачивающему) алименты на их содержание?

3. Учитываются ли дети, умершие по тем или иным причинам, при определении применяемого размера стандартного налогового вычета по НДФЛ?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2012 г. N 03-04-06/8-33**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо ОАО по вопросу предоставления стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в

соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

1. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Кодекса с 1 января 2012 г. налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в следующих размерах: 1400 руб. - на первого ребенка; 1400 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка и 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

При предоставлении стандартного налогового вычета налогоплательщику, на обеспечении которого находятся трое детей, из которых третий - ребенок-инвалид, суммирование налоговых вычетов на третьего ребенка и ребенка-инвалида не производится. В этом случае применяется специальная норма, устанавливающая налоговый вычет на ребенка-инвалида в размере 3000 руб.

2. В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Кодекса налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок.

Если брак между родителями расторгнут, то второму родителю, который находится во втором браке и проживает отдельно от детей, для подтверждения права на налоговый вычет необходимо представить копии свидетельств о рождении детей и документы об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

3. Учитывая, что налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет, при определении применяемого размера стандартного налогового вычета учитывается общее количество детей (включая ребенка, который умер), то есть первый ребенок - это наиболее старший по возрасту ребенок вне зависимости от того, предоставляется на него вычет или нет.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

10.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106703;div=LAW;mb=LA>

14.02.2012

#### **У физлица третий ребенок инвалид детства. Какой размер налогового вычета по НДФЛ?**

**Вопрос:** У физлица трое детей, третий - инвалид детства. Физлицо получало стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 4000 руб. (1000 + 1000 + 2000), так как в отношении ребенка-инвалида указанный вычет предоставлялся в двойном размере. Согласно внесенным изменениям в ст. 218 НК РФ с 1 января 2011 г. стандартный налоговый вычет по НДФЛ на третьего ребенка предоставляется в размере 3000 руб.

В каком размере физлицо имеет право получить стандартный налоговый вычет по НДФЛ на ребенка-инвалида?

**Ответ:**

#### **Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. N 03-04-05/8-178**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу предоставления стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в ст. 218 Кодекса внесены изменения, которые направлены на поддержку семей, имеющих детей, путем увеличения размера стандартного налогового вычета, предоставляемого по налогу на доходы физических лиц. Данные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2011.

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2011 г. налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в размере, в частности, 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является

ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Таким образом, в связи с внесенными изменениями размер стандартного налогового вычета родителям, на обеспечении которых находится ребенок-инвалид, увеличен в 1,5 раза.

При этом налоговый вычет на ребенка-инвалида предоставляется в размере 3000 руб. вне зависимости от того, каким по счету он является.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

14.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107037;div=>

15.02.2012

#### **Налоговый вычет на ребенка-инвалида**

**Вопрос:** Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ пп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ дополнен положением о предоставлении стандартного налогового вычета в размере 3000 руб. на третьего и каждого последующего ребенка, а также на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы. Это положение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2011. Имеет ли право работодатель в 2012 г. осуществить перерасчет НДФЛ за 2011 г. по соответствующим работникам и вернуть им излишне удержанный налог в порядке, предусмотренном п. 1 ст. 231 НК РФ, или работник должен обратиться за возвратом непосредственно в налоговую инспекцию?

**Ответ:** Если работодатель в течение 2011 г. не предоставил работнику увеличенный детский вычет, за возвратом НДФЛ работнику необходимо обратиться в налоговую инспекцию, представив декларацию за 2011 г. и документы, подтверждающие право на вычет.

**Обоснование:** В соответствии с п. 1 ст. 231 Налогового кодекса РФ излишне удержанная налоговым агентом из дохода налогоплательщика сумма налога подлежит возврату налоговым агентом на основании письменного заявления налогоплательщика.

Налоговый агент обязан сообщить налогоплательщику о каждом ставшем известным ему факте излишнего удержания налога и сумме излишне удержанного налога в течение 10 дней со дня обнаружения такого факта.

Возврат налогоплательщику излишне удержанной суммы налога производится налоговым агентом за счет сумм этого налога, подлежащих перечислению в бюджетную систему Российской Федерации в счет предстоящих платежей как по указанному налогоплательщику, так и по иным налогоплательщикам, с доходов которых налоговый агент производит удержание такого налога, в течение трех месяцев со дня получения налоговым агентом соответствующего заявления налогоплательщика.

Возврат налоговому агенту перечисленной в бюджетную систему Российской Федерации суммы налога осуществляется налоговым органом в порядке, установленном ст. 78 НК РФ.

Вместе с заявлением на возврат излишне удержанной и перечисленной в бюджетную систему Российской Федерации суммы налога налоговый агент представляет в налоговый орган выписку из регистра налогового учета за соответствующий налоговый период и документы, подтверждающие излишнее удержание и перечисление суммы налога в бюджетную систему Российской Федерации.

Вместе с тем согласно п. 4 ст. 218 НК РФ, если в течение налогового периода стандартные налоговые вычеты налогоплательщику не предоставлялись или были предоставлены в меньшем размере, чем предусмотрено НК РФ, то по окончании налогового периода на основании налоговой декларации и документов, подтверждающих право на такие вычеты, налоговым органом производится перерасчет налоговой базы с учетом предоставления стандартных налоговых вычетов в установленных размерах.

Таким образом, ст. 218 НК РФ установлен специальный порядок предоставления стандартных налоговых вычетов, право на которые не было реализовано в течение налогового периода. Соответственно, налогоплательщику необходимо обратиться в налоговую инспекцию, в которой он стоит на учете (см. также Письма Минфина России от 10.02.2012 N 03-04-05/8-166, от 26.01.2012 N 03-04-05/8-72).

Д.И.Воробьев Издательство "Главная книга"

15.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108353;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

16.02.2012

**В каком порядке учитываются в целях налога на прибыль расходы на оплату работникам социальных гарантий, установленных коллективными договорами?**

**Вопрос:** В соответствии со ст. 255 НК РФ в расходы налогоплательщика на оплату труда включаются любые начисления работникам, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, трудовыми договорами и (или) коллективными договорами. В указанной статье также приводится расшифровка данных расходов. Однако п. 25 указанной статьи установлено, что к расходам по оплате труда также относятся другие виды расходов, произведенных в пользу работника, предусмотренных трудовым договором и (или) коллективным договором.

В коллективных договорах установлены такие социальные гарантии работникам, как выплата единовременного вознаграждения работнику, увольняющемуся в связи с выходом на пенсию; выплата единовременной компенсации работнику в связи с установлением ему утраты профессиональной трудоспособности; финансирование лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий; приобретение для работников бесплатной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающих по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнений; выплата денежных средств семьям погибших работников; частичная компенсация расходов по оплате энергетических ресурсов (отопления); приобретение путевок для работников на санаторно-курортное лечение, оздоровление и др.

В каком порядке, принимая во внимание п. 25 ст. 255 НК РФ, учитываются в целях налога на прибыль расходы на оплату работникам указанных выше социальных гарантий, установленных коллективными договорами?

**Ответ:****Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 16 февраля 2012 г. N 03-03-06/4/8**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу учета расходов, произведенных в пользу работников в соответствии с коллективным договором, и сообщает следующее.

Согласно абз. 1 ст. 255 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) в расходы налогоплательщика на оплату труда включаются любые начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, трудовыми договорами (контрактами) и (или) коллективными договорами.

Также п. 25 ст. 255 НК РФ установлено, что к расходам на оплату труда в целях гл. 25 НК РФ относятся, в частности, другие виды расходов, произведенных в пользу работника, предусмотренных трудовым договором и (или) коллективным договором.

Согласно п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

При этом на основании п. 25 ст. 270 НК РФ в целях налогообложения прибыли не учитываются в том числе расходы в виде надбавок к пенсиям, единовременных пособий уходящим на пенсию ветеранам труда.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.03.2011 N 13018/10 по делу N А19-25409/09-43 отнесение организациями к расходам, учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, сумм в виде надбавок к пенсии, единовременных пособий уходящим на пенсию работникам и иных аналогичных выплат, предусмотренных трудовым договором и (или) коллективным договором, признано неправомерным в связи с тем, что указанные выплаты носят непроизводственный характер и не связаны с оплатой труда работника.

Учитывая изложенное, единовременное поощрение, выплачиваемое при увольнении работников в связи с выходом на пенсию, предусмотренное коллективным договором общества, не учитывается в составе расходов в целях налогообложения прибыли организаций.

По аналогичным основаниям не учитывается выплата единовременной компенсации работнику в связи с установлением ему утраты профессиональной трудоспособности.

Пунктом 23 ст. 270 НК РФ также установлено, что при определении налоговой базы не учитываются расходы в виде сумм материальной помощи работникам.

В соответствии с п. 29 ст. 270 Кодекса в целях налогообложения прибыли не учитываются расходы на оплату путевок на лечение или отдых, экскурсий или путешествий, занятий в спортивных секциях, кружках или клубах, посещений культурно-зрелищных или физкультурных (спортивных) мероприятий, подписки, не относящейся к подписке на нормативно-техническую и иную используемую в производственных целях литературу, и на оплату товаров для личного потребления работников, а также другие аналогичные расходы, произведенные в пользу работников.

Таким образом, расходы на финансирование лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий, приобретение путевок для работников на санаторно-курортное лечение и оздоровление не учитываются в составе расходов в целях налогообложения прибыли организаций.

В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 254 НК РФ при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль налогоплательщик вправе учесть в составе материальных расходов затраты на приобретение спецодежды и других средств индивидуальной и коллективной защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. ст. 212, 221 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить, в частности, приобретение и выдачу за счет собственных средств прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 221 ТК РФ работодатели вправе устанавливать с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников и своего финансово-экономического положения повышенные нормы выдачи спецодежды, которые улучшают защиту работников по сравнению с типовыми нормами.

Правила обеспечения работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 N 290н.

Таким образом, если опасные условия труда подтверждены аттестацией рабочих мест, а специальная одежда и иные средства индивидуальной защиты выдаются работникам по нормам, предусмотренным действующим законодательством, или по повышенным нормам, которые улучшают защиту работников по сравнению с типовыми нормами, то расходы на выдачу таких средств индивидуальной защиты могут быть учтены в составе материальных расходов в целях налогообложения прибыли.

Согласно ст. 184 ТК РФ при повреждении здоровья или в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также связанные с повреждением здоровья дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию либо соответствующие расходы в связи со смертью работника.

В соответствии с пп. 13 п. 1 ст. 265 Налогового кодекса Российской Федерации в состав внереализационных расходов включаются расходы в виде признанных должником или подлежащих уплате должником на основании решения суда, вступившего в законную силу, штрафов, пеней и (или) иных санкций за нарушение договорных или долговых обязательств, а также расходы на возмещение причиненного ущерба.

Таким образом, расходы на выплату денежных средств семьям погибших работников учитываются работодателем в составе внереализационных расходов.

В силу п. 4 ст. 255 НК РФ к расходам на оплату труда относится стоимость бесплатно предоставляемых работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации коммунальных услуг, питания и продуктов, предоставляемого работникам налогоплательщика в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком бесплатного жилья (суммы денежной компенсации за непредоставление бесплатного жилья, коммунальных и иных подобных услуг).

Пунктом 4 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что плата за коммунальные услуги включает плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 20.06.1996 N 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" организации по добыче

(переработке) угля (горючих сланцев) за счет собственных средств предоставляют бесплатный пайковый уголь, нормы выдачи которого не могут быть меньше норм, определенных Правительством Российской Федерации, категориям лиц, указанным в данной статье, проживающих в домах с печным отоплением или в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем. К таким лицам относятся:

- работники организации;
- пенсионеры, пенсии которым назначены в связи с работой в этих организациях;
- инвалиды труда, инвалиды по общему заболеванию, если они пользовались правом получения пайкового угля до наступления инвалидности;
- семьи погибших (умерших) работников этих организаций, если проживающие совместно с ними жена (муж), родители, дети и другие нетрудоспособные члены семьи получают пенсию по случаю потери кормильца;
- вдовы (вдовцы) бывших работников этих организаций.

Учитывая изложенное, частичная компенсация расходов по оплате энергетических ресурсов (отопления) в установленном законодательством Российской Федерации порядке может уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций в составе расходов на оплату труда.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

16.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107121;div=LAW;mb=LA>

17.02.2012

**О размере уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отношении работника-инвалида**

**Вопрос:** *Один из работников индивидуального предпринимателя является инвалидом III группы. Есть ли у индивидуального предпринимателя право уплачивать в отношении указанного работника страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 60% от установленных страховых тарифов?*

**Ответ:** В случае если один из работников индивидуального предпринимателя является инвалидом III группы, то индивидуальный предприниматель не вправе уплачивать в отношении указанного работника страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по пониженному тарифу (в размере 60% от установленных страховых тарифов).

**Обоснование:** Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.11.2011 N 356-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" в 2012 г. и в плановый период 2013 и 2014 гг. страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 N 179-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год" (далее - Закон N 179-ФЗ).

В отношении инвалида III группы можно применять льготный тариф по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, начисляя страховые взносы на выплаты в пользу инвалида. Льготная ставка составляет 60% общего размера тарифа, страховых взносов. Это предусмотрено п. 1 ст. 2 Закона N 179-ФЗ.

Однако обратим внимание на то, что в силу ст. 2 Закона N 179-ФЗ льгота установлена, в частности, для организаций любых организационно-правовых форм. Поскольку индивидуальный предприниматель не предусмотрен ст. 2 Закона N 179-ФЗ, данную льготу он применять не вправе. Страховые взносы должны начисляться предпринимателем по общему тарифу.

С.В.Островский ООО "ФондИнфо"

17.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108260;div=LAW;mb=LA>

20.02.2012

**О начислении страховых взносов в ФСС на заработную плату работника-инвалида**

**Вопрос:** *В 2010 г. на заработную плату работника-инвалида страховые взносы в ФСС РФ не начислялись. Как в этом случае производить расчет пособия по временной нетрудоспособности таким работникам в 2011 и 2012 гг.?*

**Ответ:** Выплаты инвалидам, произведенные в 2010 г. и облагаемые взносами на социальное страхование по ставке 0%, участвуют в расчете пособий по временной нетрудоспособности 2011 и 2012 гг.

**Обоснование:** В п. 2 ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" предусмотрено, что для плательщиков страховых взносов, которые осуществляют выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, являющимся инвалидами I, II или III группы, тариф страховых взносов в 2010 г. в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в отношении указанных выплат и вознаграждений установлен в размере 0%.

Здесь необходимо уточнить, что выплаты и иные вознаграждения, получаемые инвалидами I, II и III групп, облагались страховыми взносами, но по ставке 0%.

Следовательно, выплаты инвалидам, произведенные в 2010 г. и облагаемые взносами на социальное страхование по ставке 0%, участвуют в расчете пособий по временной нетрудоспособности 2011 и 2012 гг.

При этом в средний заработок для исчисления пособия по временной нетрудоспособности работающего инвалида необходимо будет включить все виды выплат и вознаграждений, которые включались в базу для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ.

Л.Б.Чернышева ООО "ИК Ю-Софт" Региональный информационный центр Сети  
КонсультантПлюс

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108319;div=LAW;mb=LA>

21.02.2012

**Об установлении социальных налоговых вычетов по НДФЛ для родителей, имеющих детей-инвалидов**

**Вопрос:** Об увеличении размера стандартного налогового вычета по НДФЛ, предоставляемого родителям, на обеспечении которых находится ребенок-инвалид; о возможности рассмотрения предложения об установлении социальных налоговых вычетов по НДФЛ для родителей, имеющих детей-инвалидов старше 18 лет и являющихся учащимися заочной формы обучения.

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. N 03-04-05/8-210**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу внесения изменений в части установления налоговых вычетов для родителей, имеющих детей-инвалидов старше 18 лет, по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Поддержка социально незащищенных слоев населения обеспечивается освобождением отдельных доходов физических лиц от налогообложения. Например, согласно п. 8 ст. 217 Кодекса не подлежат налогообложению доходы налогоплательщиков из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан в виде сумм адресной социальной помощи, оказываемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов в соответствии с программами, утверждаемыми ежегодно соответствующими органами государственной власти.

В настоящее время приоритетом налоговой политики является предоставление мер налоговой поддержки физическим лицам, на обеспечении которых находятся дети.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в ст. 218 Кодекса были внесены изменения, предусматривающие увеличение размера стандартного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику с учетом нахождения на его обеспечении детей. Данные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2011.

С 01.01.2012 налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в размере, в частности, 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Таким образом, в связи с внесенными изменениями размер стандартного налогового вычета родителям, на обеспечении которых находится ребенок-инвалид, увеличен в 1,5 раза.

При этом налоговый вычет на ребенка-инвалида предоставляется в размере 3000 руб. вне зависимости от того, каким по счету он является.

Вопрос об установлении социальных налоговых вычетов для родителей, имеющих детей-инвалидов старше 18 лет и являющихся учащимися заочной формы обучения, будет рассмотрен при внесении изменений в законодательство о налогах и сборах.

Зам. директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В.РАЗГУЛИН  
21.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107237;div=LAW;mb=LA>

27.02.2012

#### **О получении имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц**

**Вопрос:** Супруги - работающие пенсионеры приобрели квартиру в общую долевую собственность со своим сыном. Сын является инвалидом I группы с детства. На данный момент ему 31 год. Супруги обратились в налоговый орган за получением имущественного налогового вычета по НДФЛ. Супругам было отказано в предоставлении имущественного налогового вычета по НДФЛ в отношении доли квартиры, оформленной в собственность сына. Вправе ли супруги получить имущественный налоговый вычет по НДФЛ в отношении доли квартиры, оформленной в собственность сына?

**Ответ:**

#### **Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 27 февраля 2012 г. N 03-04-05/7-229**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу получения имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 220 Кодекса при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета в сумме фактически произведенных налогоплательщиком расходов, но не более 2 000 000 руб., в частности, на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации квартиры, комнаты или доли (долей) в них.

При приобретении имущества в общую долевую собственность размер имущественного налогового вычета распределяется между совладельцами в соответствии с их долей (долями) собственности.

Таким образом, при оформлении квартиры в общую долевую собственность каждый из совладельцев может воспользоваться имущественным налоговым вычетом исходя из его доли в указанном имуществе.

Из рассматриваемого обращения следует, что родители приобрели квартиру в общую долевую собственность со своим 31-летним сыном - инвалидом I группы с детства.

Согласно п. 2 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13.03.2008 N 5-П в случае, если родитель приобретает за счет собственных средств квартиру в общую долевую собственность со своими несовершеннолетними детьми, он имеет право на получение имущественного налогового вычета в соответствии с фактически произведенными им расходами в пределах общего размера налогового вычета, установленного пп. 2 п. 1 ст. 220 Кодекса.

Таким образом, родитель, приобретающий за счет собственных средств квартиру и оформивший ее в общую долевую собственность со своим несовершеннолетним ребенком, может получить имущественный налоговый вычет, увеличив размер причитающегося ему имущественного налогового вычета исходя из доли квартиры, оформленной в собственность ребенка.

При этом согласно п. 1 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетним ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Для родителей, приобретающих квартиры в долевую собственность вместе с детьми-инвалидами, особый порядок применения имущественного налогового вычета не предусмотрен.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

27.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107598;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

02.03.2012

**Возможно ли полное освобождение от уплаты соответствующих налогов и сборов индивидуального предпринимателя - инвалида II группы, применяющего УСН?**

**Вопрос:** Индивидуальный предприниматель (инвалид II группы с 2002 г.) оказывает юридические услуги.

Индивидуальный предприниматель применяет УСН с объектом налогообложения "доходы".

Законодательством предусмотрена возможность уменьшения суммы налога, уплачиваемого при применении УСН, на сумму страховых взносов, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) за этот же период времени в соответствии с законодательством РФ, а также на сумму выплаченных работникам пособий по временной нетрудоспособности.

Возможно ли полное освобождение от уплаты соответствующих налогов и сборов индивидуального предпринимателя - инвалида II группы, применяющего УСН?

**Ответ:**

**Письмо Федеральной налоговой службы от 2 марта 2012 г. N ЕД-2-3/148@**

Федеральная налоговая служба, рассмотрев запрос, сообщает следующее.

При применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения "доходы" все доходы, полученные индивидуальным предпринимателем от осуществления деятельности, облагаются в установленном законодательством порядке по ставке 6%.

Учитывая прямую зависимость размера суммы налога от размера фактически полученного дохода, дополнительного налогообложения индивидуального предпринимателя, временно не осуществляющего деятельность, в том числе в периоды нетрудоспособности, не возникает.

При этом законодательством предусмотрена возможность уменьшения суммы налога на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) за этот же период времени в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на сумму выплаченных работникам пособий по временной нетрудоспособности.

До 2012 г. сумму налога при применении упрощенной системы налогообложения с объектом "доходы" (авансовых платежей по налогу) нельзя было уменьшить на сумму указанных страховых взносов более чем на 50 процентов.

С 2012 г. налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения "доходы" и осуществляющий деятельность без привлечения наемных работников, вправе без ограничений уменьшать сумму налога на уплаченные страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года.

Действительно, вид налогового режима - упрощенная система налогообложения не предусматривает налоговых льгот для налогоплательщика, имеющего инвалидность.

Вместе с тем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, в соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации", относятся к компетенции Минфина России.

В этой связи в рамках работы по формированию отдельных направлений налоговой политики ФНС России планирует подготовить и направить на рассмотрение в Минфин России соответствующие предложения по затронутой Вами теме.

Одновременно ФНС России сообщает, что Вы вправе самостоятельно обратиться в Минфин России по интересующим Вас вопросам.

Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса  
Д.В.ЕГОРОВ

02.03.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107859;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

06.03.2012

**ФНС напомнила порядок предоставления налоговых льгот организациям, принявшим на работу инвалидов**

Организации, использующие труд инвалидов, могут учесть в составе прочих расходов средства, направленные на социальную защиту этих работников. Так гласит подпункт 38 статьи 264 Налогового кодекса. ФНС России в [письме от 17.01.12 № ЕД-3-3/75](#) напомнила условия учета таких расходов, а также ответила на вопрос, какие еще налоговые льготы существуют для организаций, где трудятся инвалиды.

Условия учета упомянутых расходов прописаны в том же пункте 38 статьи 264 НК РФ:  
 – численность работников-инвалидов должна составлять не менее 50 процентов от среднесписочной численности всего штата сотрудников;  
 – величина расходов на оплату труда инвалидов в общем объеме выплат должна составлять не менее 25 процентов.

При определении общего числа инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются инвалиды, работающие по совместительству, договорам подряда и другим договорам гражданско-правового характера.

По поводу предоставления льгот по иным налогам налоговой дали следующие разъяснения. На федеральном уровне таких льгот не существует. Однако статьи 372 и 356 НК РФ предоставляют право законодательным органам субъектов РФ установить налоговые льготы и основания для их использования в отношении уплаты [налога на имущество организаций](#) и [транспортного налога](#). Кроме того, местные власти вправе установить льготы по уплате [земельного налога](#).

Источник: БухОнлайн.ру

<http://www.buhonline.ru/pub/news/2012/3/5752>

07.03.2012

**О порядке предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ на ребенка.**

**Вопрос:** *О порядке предоставления стандартного налогового вычета по НДФЛ на ребенка.*

**Ответ:**

**Письмо Федеральной налоговой службы от 7 марта 2012 г. N ЕД-4-3/3786@**

Федеральная налоговая служба рассмотрела письмо о предоставлении стандартного налогового вычета на детей и сообщает.

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 N 330-ФЗ) с 1 января 2011 г. стандартный налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, в размерах: 1000 руб. - на первого ребенка; 1000 руб. - на второго ребенка; 3000 руб. - на третьего и каждого последующего ребенка; 3000 руб. - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Исчисление сумм налога согласно п. 3 ст. 226 Кодекса производится налоговыми агентами нарастающим итогом с начала налогового периода по итогам каждого месяца применительно ко всем доходам, в отношении которых применяется налоговая ставка 13 процентов, установленная п. 1 ст. 224 Кодекса, начисленным налогоплательщику за данный период, с зачетом удержанной в предыдущие месяцы текущего налогового периода суммы налога.

В соответствии с п. 3 ст. 218 Кодекса стандартные налоговые вычеты предоставляются налогоплательщику одним из налоговых агентов, являющихся источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика на основании его письменного заявления и документов, подтверждающих право на такие налоговые вычеты.

Вместе с тем согласно п. 4 ст. 218 Кодекса в случае если в течение налогового периода стандартные налоговые вычеты налогоплательщику не предоставлялись или были предоставлены в меньшем размере, чем предусмотрено настоящей статьей, то по окончании налогового периода на основании налоговой декларации и документов, подтверждающих право на такие вычеты, налоговым органом производится перерасчет налоговой базы с учетом предоставления стандартных налоговых вычетов в размерах, предусмотренных ст. 218 Кодекса.

По мнению ФНС России, если работником не представлено заявление налоговому агенту на возврат излишне удержанной налоговым агентом из дохода налогоплательщика суммы налога, такой работник вправе по окончании налогового периода обратиться в налоговый орган в соответствии с п. 4 ст. 218 Кодекса.

Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса  
 Д.В.ЕГОРОВ 07.03.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108254;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

06.03.2012

**Вопрос:** *Физлицо в 2007 г. получало доходы от продажи имущества. Имущественный налоговый вычет по НДФЛ был частично получен. Основная часть вычета не была получена физлицом в связи с тем, что физлицо стало инвалидом.*

*Может ли физлицо получить оставшуюся часть имущественного налогового вычета?*

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 6 марта 2012 г. N 03-04-05/7-270**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу предоставления имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц и сообщает.

Согласно п. 3 ст. 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) для доходов, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка, установленная п. 1 ст. 224 Кодекса, налоговая база определяется как денежное выражение таких доходов, подлежащих налогообложению, уменьшенных на сумму налоговых вычетов, предусмотренных ст. ст. 218 - 221 Кодекса.

Пунктом 1 ст. 224 Кодекса определено, что налоговая ставка по налогу на доходы физических лиц устанавливается в размере 13%, если иное не предусмотрено данной статьей.

Таким образом, имущественный налоговый вычет предоставляется не в виде возврата расходов на приобретение жилья, а в виде уменьшения размера уплачиваемого налога на доходы физических лиц.

Освобождение от уплаты налогов по своей природе - льгота, которая является исключением из вытекающих из ст. ст. 19 и 57 Конституции Российской Федерации принципов всеобщности и равенства налогообложения, в силу которых каждый обязан платить законно установленный налог с соответствующего объекта налогообложения. Льготы всегда носят адресный характер, и их установление относится к исключительной прерогативе законодателя. Именно законодатель вправе определять (сужать или расширять) круг лиц, на которых распространяются налоговые льготы.

Вместе с тем с 1 января 2012 г. Федеральным законом от 21.11.2011 N 330-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" пп. 2 п. 1 ст. 220 Кодекса дополнен абз. 29, в соответствии с которым у налогоплательщиков, получающих пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае отсутствия у них доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной п. 1 ст. 224 Кодекса, остаток имущественного вычета может быть перенесен на предшествующие налоговые периоды, но не более трех.

Из вышеприведенной нормы следует, что если до выхода на пенсию физическое лицо получало имущественный налоговый вычет, то после выхода на пенсию оно вправе перенести на предшествующие налоговые периоды, но не более трех, остаток неиспользованного имущественного налогового вычета.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107807;div=LAW;mb=LA>

12.03.2012

**Может ли ООО учитывать расходы на изготовление табличек, обозначающих парковочные места для инвалидов около торгового центра?**

**Вопрос:** ООО применяет УСН с объектом налогообложения "доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов".

*Может ли ООО при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, учесть в 2011 и 2012 гг. расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, где используются лифты? Может ли ООО учитывать расходы на изготовление антитеррористического паспорта торгового центра, а также расходы на изготовление табличек, обозначающих парковочные места для инвалидов около торгового центра?*

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 12 марта 2012 г. N 03-11-06/2/41**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо о порядке применения упрощенной системы налогообложения и на основании содержащейся в письме информации сообщает следующее.

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 346.16 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, при определении налоговой базы по налогу могут учитывать расходы на все виды обязательного страхования работников, имущества и ответственности с учетом положений ст. 263 Кодекса.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", введенного в действие с 1 января 2012 г., владельцы опасных объектов обязаны за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Подпунктом "в" п. 1 ст. 5 указанного Закона к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, отнесены опасные производственные объекты, которые подлежат регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов и на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулеры.

В связи с этим расходы на обязательное страхование гражданской ответственности торгового центра, в здании которого используются грузопассажирские лифты, с 1 января 2012 г. могут учитываться при применении упрощенной системы налогообложения.

В то же время расходы на изготовление антитеррористического паспорта торгового центра, а также на изготовление табличек, обозначающих парковочные места для инвалидов на автомобильной стоянке около торгового центра, не предусмотрены перечнем расходов, указанным в п. 1 ст. 346.16 Кодекса.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики  
С.В.РАЗГУЛИН

12.03.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108077;div=LAW;mb=LA>

22.03.2012

**Работники-инвалиды + льготная «упрощенка»: как правильно выбрать пониженные тарифы взносов**

Рассмотрим такую ситуацию: организация имеет право на пониженные тарифы при расчете страховых взносов с выплат всем своим работникам. К примеру, она применяет упрощенку и занимается льготным видом деятельности. При этом в организации работают инвалиды, с выплат которым взносы можно платить также по пониженным тарифам, но уже по другим, которые предназначены специально для инвалидов. И какой же из тарифов применять к выплатам работникам-инвалидам: пониженный "упрощенный" (как по всем другим работникам работодателя-упрощенца) или пониженный "инвалидный"?

журнал «Главная книга»

Этот вопрос возникал и раньше. Но в 2011 г. пониженные тарифы для упрощенцев были выше, чем тарифы для работников-инвалидов. Поэтому считать взносы по таким работникам, применяя "инвалидные" тарифы, было выгоднее, чем применяя "упрощенные". Минздравсоцразвития разъяснило, что с выплат инвалидам взносы надо начислять по пониженному тарифу, установленному именно для них. То есть предлагало использовать более низкие тарифы.

А с 2012 г. тарифы льготников-упрощенцев стали ниже, чем тарифы по выплатам инвалидам. Суммарный тариф при расчете взносов с выплат обычным работникам теперь составляет 20%. Суммарный же тариф для работников-инвалидов остался на уровне прошлого года - 20,2%.

Вывод очевиден: взносы по "инвалидным" тарифам будут больше, чем по "упрощенным". Так что теперь нет смысла применять специальные "инвалидные" тарифы, если работодатель имеет право считать взносы всем своим работникам по еще меньшему тарифу.

Но вот вопрос: как на это отреагируют проверяющие? Уже сейчас в разных отделениях Пенсионного фонда инспекторы дают противоположные советы. Одни рекомендуют платить взносы по инвалидам как по обычным работникам. Другие настаивают на применении специальных, "инвалидных", тарифов. Кое-кто усмотрел в прошлогоднем Письме Минздравсоцразвития ограничение на применение общих пониженных тарифов при расчете взносов с выплат работникам-инвалидам.

Мы обратились за разъяснениями к специалистам Минздравсоцразвития.

ИЗ АВТОРИТЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ

КОТОВА ЛЮБОВЬ АЛЕКСЕЕВНА - Заместитель директора Департамента социального страхования и государственного обеспечения Минздравсоцразвития России

"Если страхователь имеет право применять пониженный тариф при расчете страховых взносов с выплат всем своим работникам, то он может применить его и при расчете взносов с выплат работникам-инвалидам.

Главное - подтвердить свое право на применение пониженного тарифа. Так, если речь идет о применяющих упрощенку, то у них должны выполняться условия для применения льготных пониженных тарифов. Их вид деятельности должен входить в перечень из п. 8 ч. 1 ст. 58 Закона N 212-ФЗ, а доля доходов от этой деятельности должна быть не менее 70% в общем объеме доходов".

Как видим, в Минздравсоцразвития не возражают против расчета взносов с выплат работникам-инвалидам по более низким тарифам (разумеется, из тех, на которые работодатель имеет право). И если ваш общий пониженный тариф меньше 20,2%, то взносы всем работникам можно начислять одинаково - без их разделения на инвалидов и остальных работников. Кстати, подобная ситуация сложилась не только у упрощенцев-льготников, но и, в частности, у аптек на ЕНВД, и у IT-компаний.

\*\*\*

Даже если в 2012 г. вы будете начислять взносы не по "инвалидным" тарифам, а по общим льготным, справки об инвалидности работников вам все же пригодятся. Хотя бы для расчета НДФЛ (при предоставлении налоговых вычетов), а также для расчета взносов на страхование от несчастных случаев. Ведь взносы на страхование от несчастных случаев с выплат работникам-инвалидам по-прежнему можно платить в размере 60% от общих тарифов.

Кстати, если в течение 2012 г. вы потеряете право на применение льготных "упрощенных" тарифов, то придется пересчитать все по обычным тарифам. Но взносы с выплат инвалидам вы сможете считать по более низким, "инвалидным", тарифам. Ведь они от вида деятельности организации никак не зависят.

[http://taxpravo.ru/analitika/statya-179454-rabotniki-invalidyi\\_lgotnaya\\_uproschenka\\_kak\\_pравильно\\_vyibrat\\_ponijennyye\\_tarify\\_vznosov](http://taxpravo.ru/analitika/statya-179454-rabotniki-invalidyi_lgotnaya_uproschenka_kak_pравильно_vyibrat_ponijennyye_tarify_vznosov)

Впервые опубликовано в журнале "Главная книга" 2012, N 4

#### **Работники-инвалиды + льготная упрощенка: как правильно выбрать пониженные тарифы взносов**

Рассмотрим такую ситуацию: организация имеет право на пониженные тарифы при расчете страховых взносов с выплат всем своим работникам. К примеру, она применяет упрощенку и занимается льготным видом деятельности <1>. При этом в организации работают инвалиды, с выплат которым взносы можно платить также по пониженным тарифам, но уже по другим, которые предназначены специально для инвалидов <2>. И какой же из тарифов применять к выплатам работникам-инвалидам: пониженный "упрощенный" (как по всем другим работникам работодателя-упрощенца) или пониженный "инвалидный"?

Этот вопрос возникал и раньше. Но в 2011 г. пониженные тарифы для упрощенцев были выше, чем тарифы для работников-инвалидов. Поэтому считать взносы по таким работникам, применяя "инвалидные" тарифы, было выгоднее, чем применяя "упрощенные". Минздравсоцразвития разъяснило, что с выплат инвалидам взносы надо начислять по пониженному тарифу, установленному именно для них <3>. То есть предлагало использовать более низкие тарифы.

А с 2012 г. тарифы льготников-упрощенцев стали ниже, чем тарифы по выплатам инвалидам. Суммарный тариф при расчете взносов с выплат обычным работникам теперь составляет 20%. Суммарный же тариф для работников-инвалидов остался на уровне прошлого года - 20,2% <4>.

Вывод очевиден: взносы по "инвалидным" тарифам будут больше, чем по "упрощенным". Так что теперь нет смысла применять специальные "инвалидные" тарифы, если работодатель имеет право считать взносы всем своим работникам по еще меньшему тарифу.

Но вот вопрос: как на это отреагируют проверяющие? Уже сейчас в разных отделениях Пенсионного фонда инспекторы дают противоположные советы. Одни рекомендуют платить взносы по инвалидам как по обычным работникам. Другие настаивают на применении специальных, "инвалидных", тарифов. Кое-кто усмотрел в прошлогоднем Письме Минздравсоцразвития <5> ограничение на применение общих пониженных тарифов при расчете взносов с выплат работникам-инвалидам.

Мы обратились за разъяснениями к специалистам Минздравсоцразвития.

ИЗ АВТОРИТЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ

КОТОВА ЛЮБОВЬ АЛЕКСЕЕВНА - Заместитель директора Департамента социального страхования и государственного обеспечения Минздравсоцразвития России

"Если страхователь имеет право применять пониженный тариф при расчете страховых взносов с выплат всем своим работникам, то он может применить его и при расчете взносов с выплат работникам-инвалидам.

Главное - подтвердить свое право на применение пониженного тарифа. Так, если речь идет о применяющих упрощенку, то у них должны выполняться условия для применения льготных пониженных тарифов. Их вид деятельности должен входить в перечень из п. 8 ч. 1 ст. 58 Закона N 212-ФЗ, а доля доходов от этой деятельности должна быть не менее 70% в общем объеме доходов <6>".

Как видим, в Минздравсоцразвития не возражают против расчета взносов с выплат работникам-инвалидам по более низким тарифам (разумеется, из тех, на которые работодатель имеет право). И если ваш общий пониженный тариф меньше 20,2%, то взносы всем работникам можно начислять одинаково - без их разделения на инвалидов и остальных работников. Кстати, подобная ситуация сложилась не только у упрощенцев-льготников, но и, в частности, у аптек на ЕНВД, и у IT-компаний.

\*\*\*

Даже если в 2012 г. вы будете начислять взносы не по "инвалидным" тарифам, а по общим льготным, справки об инвалидности работников вам все же пригодятся. Хотя бы для расчета НДФЛ (при предоставлении налоговых вычетов), а также для расчета взносов на страхование от несчастных случаев. Ведь взносы на страхование от несчастных случаев с выплат работникам-инвалидам по-прежнему можно платить в размере 60% от общих тарифов <7>.

Кстати, если в течение 2012 г. вы потеряете право на применение льготных "упрощенных" тарифов, то придется пересчитать все по обычным тарифам. Но взносы с выплат инвалидам вы сможете считать по более низким, "инвалидным", тарифам. Ведь они от вида деятельности организации никак не зависят.

---

<1> п. 8 ч. 1 ст. 58 Закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ (далее - Закон N 212-ФЗ)

<2> п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 58 Закона N 212-ФЗ

<3> Письмо Минздравсоцразвития от 18.03.2011 N 871-19

<4> ч. 2-4 ст. 58 Закона N 212-ФЗ

<5> Письмо Минздравсоцразвития от 18.03.2011 N 871-19

<6> ч. 1.4 ст. 58 Закона N 212-ФЗ

<7> ст. 2 Закона от 22.12.2005 N 179-ФЗ; ст. 1 Закона от 30.11.2011 N 356-ФЗ; Письмо ФСС от 13.12.2010 N 02-03-17/07/13724

<http://www.consultant.ru/law/consult/gk/gk20120316/#art20566>

## Бухгалтерский учет и аудит

19.10.2011

**Каким образом организация, зарегистрированная в г. Москве, должна исчислять показатель среднесписочной численности инвалидов для применения понижающей налоговой ставки зачисления налога на прибыль?**

**Вопрос:** *Каким образом организация, зарегистрированная в г. Москве и имеющая обособленные подразделения в других субъектах Российской Федерации, должна исчислять показатель среднесписочной численности инвалидов для применения понижающей налоговой ставки зачисления налога на прибыль в бюджет г. Москвы, установленной Законом г. Москвы от 05.03.2003 N 12?*

**Ответ:**

**Письмо Управления Федеральной налоговой службы по г. Москве от 19 октября 2011 г. N 16-15/101347@**

В соответствии со ст. 1 Закона г. Москвы от 05.03.2003 N 12 "Об установлении ставки налога на прибыль для общественных организаций инвалидов и организаций, использующих труд инвалидов" ставка налога на прибыль, зачисляемого в бюджет г. Москвы, в размере 13,5% установлена для организаций, использующих труд инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%.

При этом следует учитывать, что ст. 11 НК РФ организацией признаются юридические лица, образованные в соответствии с законодательством РФ, а также иностранные юрлица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международных организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории РФ (далее - иностранные организации).

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 ГК РФ).

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету. Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из Единого государственного реестра юридических лиц. Согласно п. 7 ст. 274 НК РФ при определении налоговой базы прибыль, подлежащая налогообложению, определяется нарастающим итогом с начала налогового периода.

Расчет среднесписочной численности работающих производится в соответствии с Указаниями по заполнению форм федерального статистического наблюдения: N П-1 "Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг", N П-2 "Сведения об инвестициях", N П-3 "Сведения о финансовом состоянии организации", N П-4 "Сведения о численности, заработной плате и движении работников", N П-5 (М) "Основные сведения о деятельности организации", утвержденными Приказом Росстата от 12.11.2008 N 278 "Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения" (далее - Приказ Росстата N 278).

Названными Указаниями по заполнению формы N П-4 "Сведения о численности, заработной плате и движении работников" предусмотрено, что среднесписочная численность работников за месяц исчисляется путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца, то есть с 1-е по 30-е или 31-е число (для февраля - по 28-е или 29-е число), включая праздничные (нерабочие) и выходные дни, и деления полученной суммы на число календарных дней месяца.

Расчет среднесписочной численности работников производится на основании ежедневного учета списочной численности работников, которая должна уточняться на основании приказов о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении трудового договора. Основными унифицированными формами первичной документации по учету труда и его оплаты являются:

- приказ (распоряжение) о приеме работника на работу (форма N Т-1);
- приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу (форма N Т-5);
- приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работнику (форма N Т-6);
- приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (форма N Т-8);
- личная карточка работника (форма N Т-2);
- табель учета рабочего времени и расчета оплаты труда (форма N Т-12);
- табель учета рабочего времени (форма N Т-13);
- расчетно-платежная ведомость (форма N Т-49);

- и другие документы.

Указанные документы утверждены Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 N 1.

В п. 81 Приказа Росстата N 278 говорится, что среднесписочная численность работников за месяц (строки с 02-й по 11-ю, графа 2) исчисляется путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца, то есть с 1-го по 30-е или 31-е число (для февраля - по 28-е или 29-е число), включая праздничные (нерабочие) и выходные дни, и деления полученной суммы на число календарных дней месяца.

Среднесписочная численность работников рассчитывается на основании списочной численности, которая приводится на определенную дату, например на последнее число отчетного периода (п. 82 Приказа Росстата N 278).

Среднесписочная численность работников за квартал определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы работы организации в квартале и деления полученной суммы на три. Об этом говорится в п. 84.5 Приказа Росстата N 278.

Среднесписочная численность работников за период с начала года по отчетный месяц включительно определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы, истекшие за период с начала года по отчетный месяц включительно, и деления полученной суммы на число месяцев работы организации за период с начала года, то есть соответственно на 2, 3, 4 и т.д. (п. 84.6 Приказа Росстата N 278).

Среднесписочная численность работников за год определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы отчетного года и деления полученной суммы на 12 (п. 84.7 Приказа Росстата N 278).

Согласно ст. 313 НК РФ налогоплательщики исчисляют налоговую базу для расчета налога на прибыль по итогам каждого отчетного (налогового) периода на основании данных налогового учета.

Система налогового учета организуется налогоплательщиком самостоятельно исходя из принципа последовательности применения норм и правил налогового учета, то есть применяется последовательно от одного налогового периода к другому.

Статьей 314 Налогового кодекса РФ определено, что формирование данных налогового учета предполагает непрерывность отражения в хронологическом порядке объектов учета для целей налогообложения (в том числе операций, результаты которых учитываются в нескольких отчетных периодах либо переносятся на ряд лет). Налоговый учет расходов на оплату труда ведется в налоговом регистре по учету расходов на оплату труда нарастающим итогом с начала года.

Таким образом, определение процента соотношения оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда работников организации для целей применения пониженной ставки зачисления налога в бюджет г. Москвы должно производиться по формуле:

$$\frac{\text{Расходы на оплату труда инвалидов}}{\text{Расходы на оплату труда всех работающих}} \times 100\% \geq 25\%$$

При этом расходы на оплату труда как инвалидов, так и других работников учитываются в соответствии со ст. 255 Налогового кодекса РФ, кроме расходов, которые учтены в п. 16 ст. 255 НК РФ.

Таким образом, организация, расположенная на территории г. Москвы и использующая труд инвалидов, а также соблюдающая условия, при которых рассчитанная нарастающим итогом с начала года среднесписочная численность инвалидов среди ее (организации) работников и доля в фонде оплаты труда составила за отчетный (налоговый) период соответственно не менее 50 и 25%, при исчислении налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет г. Москвы, за отчетный (налоговый) период может применять налоговую ставку налога на прибыль в размере 13,5%.

Заместитель руководителя Управления советник государственной гражданской службы РФ 2 класса Н.В.МИХАЙЛОВА

19.10.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106010;div=LAW;mb=LA W;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

04.02.2012

**Как в подразделе 4.1 расчета по страховым взносам в Пенсионный фонд РФ (форма РСВ-1 ПФР) необходимо отражать сведения о справке, подтверждающей инвалидность работника?**

**Вопрос:** Как в подразделе 4.1 расчета по страховым взносам в Пенсионный фонд РФ (форма РСВ-1 ПФР) необходимо отражать сведения о справке, подтверждающей инвалидность работника, если в рамках одного отчетного периода разные периоды подтверждались разными справками? Например, с января по июль действовала справка, подтверждающая инвалидность, установленную первично, а с августа - уже другая, подтверждающая инвалидность, установленную повторно.

**Ответ:** В случае если в течение одного отчетного периода разные отрезки времени подтверждались разными справками об инвалидности работника, у страхователя есть 2 варианта заполнения граф 3 "Дата выдачи" и 4 "Дата окончания действия" подраздела 4.1 расчета РСВ-1 ПФР.

Первый вариант: в графе 3 указать дату начала действия первой справки, а в графе 4 - дату окончания действия второй справки.

Второй вариант: в данных графах указывать дату выдачи и дату окончания действия второй справки.

Во избежание претензий со стороны территориальных органов ПФР к заполнению подраздела 4.1 расчета РСВ-1 ПФР лучше предварительно уточнить в своем территориальном органе ПФР, реквизиты какой справки в данной ситуации необходимо указывать в графах 3 и 4.

**Обоснование:** В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 15 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (далее - Закон N 212-ФЗ) форму расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР, а также порядок ее заполнения утверждает Минздравсоцразвития России.

Данный расчет представляется плательщиками взносов ежеквартально в территориальный орган ПФР по месту своего учета не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом (п. 1 ч. 9 ст. 15 Закона N 212-ФЗ).

Отчетными периодами по страховым взносам признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года, календарный год (ч. 2 ст. 10 Закона N 212-ФЗ).

В настоящее время данная форма расчета утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 12.11.2009 N 894н (форма РСВ-1 ПФР), при этом порядок заполнения данной формы Минздравсоцразвития России не утвердило.

Вместе с тем существует Рекомендуемый порядок заполнения расчета РСВ-1 ПФР, разработанный Пенсионным фондом РФ (размещен на web-сайте ПФР [www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru)). Согласно п. 6.1 этого Порядка подраздел 4.1 данной формы заполняется плательщиками страховых взносов, применяющими пониженные тарифы взносов в отношении выплат и вознаграждений, начисленных в пользу работников - инвалидов I, II или III группы, в случае, если эти тарифы меньше общих, установленных для плательщика.

В частности, в графах 3 "Дата выдачи" и 4 "Дата окончания действия" данного подраздела такие плательщики построчно приводят сведения о дате выдачи и окончания действия справки учреждения медико-социальной экспертизы, ВТЭК, подтверждающей инвалидность каждого работника. Причем количество заполненных строк подраздела 4.1 должно соответствовать количеству физических лиц - инвалидов, которым плательщиком были начислены выплаты и иные вознаграждения в течение отчетного периода. А большинство бухгалтерских программ не позволяют в одной строке указывать реквизиты двух справок.

Таким образом, по каждому работнику-инвалиду в графах 3 и 4 могут быть приведены реквизиты (дата выдачи, дата окончания действия) только одной справки, подтверждающей его инвалидность.

Вместе с тем, какая именно это должна быть справка в ситуации, когда в рамках одного отчетного периода разные отрезки времени подтверждаются разными справками, нигде не разъясняется. По нашему мнению, в таком случае возможно два варианта.

Первый вариант - в графе 3 подраздела 4.1 следует указывать дату начала действия первой справки, а в графе 4 подраздела 4.1 - дату окончания действия второй справки, подтверждающей инвалидность работника на последнее число того отчетного периода, за который представляется расчет по форме РСВ-1 ПФР. Второй вариант: в данных графах указывать дату выдачи и дату окончания действия второй справки (сведения о первой справке у органа ПФР должны быть из предыдущих расчетов). Однако какой бы из вариантов не выбрал страхователь, главное, чтобы у него были копии справок, подтверждающих инвалидность работника, и тем

самым право на применение пониженных тарифов взносов (п. 10 Письма ФСС РФ от 01.12.2010 N 02-03-10/08-12891).

В то же время специалисты территориального ПФР, ответственные за принятие и проверку от плательщиков расчетов по начисленным и уплаченным в Пенсионный фонд РФ страховым взносам, могут придерживаться иного мнения по данному вопросу. Поэтому во избежание с их стороны возможных претензий графы 3 "Дата выдачи" и 4 "Дата окончания действия" лучше заполнить, предварительно уточнив в вашем территориальном отделении ПФР, реквизиты какой справки необходимо указывать в данных графах в ситуации, когда в течение одного отчетного периода разные отрезки времени подтверждались разными справками об инвалидности. Однако имейте в виду: даже если эти графы будут заполнены неверно, отказать в приеме такого расчета вам не вправе (Письмо отделения ПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 25.08.2010 N 5).

М.Н.Наумчук Издательство "Главная книга"

04.02.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=108228;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

## Юридические услуги

31.03.2011

**Об освобождении инвалидов I и II групп от уплаты госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями**

**Вопрос:** Об освобождении инвалидов I и II групп от уплаты госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, а также о праве судов общей юрисдикции или мировых судей уменьшить размер госпошлины, отсрочить (рассрочить) ее уплату или полностью освободить физлицо от уплаты госпошлины в связи с его крайне тяжелым имущественным положением.

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31 марта 2011 г. N 03-05-06-03/23**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение и в пределах своей компетенции сообщает.

Согласно п. 2 ст. 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) организации и физические лица признаются плательщиками государственной пошлины в случае, если они выступают ответчиками в судах общей юрисдикции, арбитражных судах или по делам, рассматриваемым мировыми судьями, и если при этом решение суда принято не в их пользу и истец освобожден от уплаты государственной пошлины в соответствии с гл. 25.3 "Государственная пошлина" НК РФ.

Подпунктом 1 п. 1 ст. 333.18 НК РФ предусмотрено, что плательщики уплачивают государственную пошлину при обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, в суды общей юрисдикции, арбитражные суды или к мировым судьям до подачи запроса, ходатайства, заявления, искового заявления, жалобы (в том числе апелляционной, кассационной или надзорной).

Следовательно, уплата государственной пошлины является условием обращения в Конституционный Суд Российской Федерации, в суды общей юрисдикции, арбитражные суды или к мировым судьям до подачи запроса, ходатайства, заявления, искового заявления, жалобы (в том числе апелляционной, кассационной или надзорной). Уплаченная государственная пошлина зачисляется в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 333.19 НК РФ определены размеры государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Согласно пп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ при подаче заявления об оспаривании решения или действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, нарушивших права и свободы граждан или организаций, уплачивается государственная пошлина в размере 200 руб.

Одновременно сообщаем, что ст. 333.36 НК РФ определенная категория граждан освобождается от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями. В частности, истцы - инвалиды I и II групп.

Кроме того, п. 2 ст. 333.20 НК РФ предусматривает, что суды общей юрисдикции или мировые судьи, исходя из имущественного положения плательщика, вправе уменьшить размер государственной пошлины либо отсрочить (рассрочить) ее уплату в порядке, предусмотренном ст. 333.41 НК РФ.

При этом на основании п. 2.2 Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 13.06.2006 N 272-О суды общей юрисдикции или мировые судьи вправе полностью освободить физическое лицо, находящееся в крайне тяжелом имущественном положении, от уплаты государственной пошлины, если иное уменьшение размера государственной пошлины или предоставление рассрочки (отсрочки) по ее уплате не обеспечивают право указанного лица на судебную защиту.

Директор Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики И.В.ТРУНИН  
31.03.2011

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=106846;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

19.01.2012

**При совершении нотариальных действий предусмотрены ли льготы для инвалидов?**

**Вопрос:** Согласно Письму Минфина России от 20.03.1995 N 04-04-10 льготы для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством о госпошлине, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий, составлении проектов документов, выдаче копий и выполнении технической работы как нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, так и нотариусами, занимающимися частной практикой.

Нотариусом удостоверена доверенность на право представления интересов физлица в гражданском судопроизводстве. За правовую и техническую работу физлицо уплатило госпошлину в полном размере (200 руб. и 700 руб.). Одновременно засвидетельствована копия справки об установлении II группы инвалидности. Физлицо также уплатило госпошлину в полном объеме (120 руб.). На вопрос физлица о предоставлении льгот нотариус отказал, указав, что при совершении нотариальных действий, связанных с удостоверением доверенностей и свидетельствованием копий документов, льготы для инвалидов не предусмотрены.

Правомерна ли позиция нотариуса?

**Ответ:**

**Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 19 января 2012 г. N 03-05-06-03/01**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу о предоставлении нотариусами льгот инвалидам по уплате государственной пошлины при совершении нотариальных действий, связанных с удостоверением доверенности на ведение дела в гражданском судопроизводстве и свидетельствованием копий документов по инвалидности, и сообщает, что в соответствии с п. 11.4 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного Приказом от 23.03.2005 N 45н, в Министерстве финансов Российской Федерации не рассматриваются обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Одновременно сообщаем, что в соответствии со ст. 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 N 4462-1 (далее - Основы о нотариате) за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе, и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, взимают нотариальные тарифы в размерах, установленных в соответствии с требованиями ст. 22.1 Основ о нотариате.

Статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) установлены размеры государственной пошлины за удостоверение договоров, доверенностей, а также за свидетельствование верности копий документов, соглашений и за совершение других нотариальных действий, в отношении которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма удостоверения.

Так, в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 333.24 НК РФ за удостоверение прочих доверенностей, требующих нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации, уплачивается государственная пошлина в размере 200 руб.

При этом ч. 4 ст. 22 Основ о нотариате установлено, что льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

Пунктом 2 ст. 333.38 НК РФ предусмотрено освобождение инвалидов I и II групп от уплаты государственной пошлины на 50 процентов по всем видам нотариальных действий (в отношении которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма), совершаемых как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 11.07.2006 N 349-О норма ч. 4 ст. 22 Основ о нотариате, предоставляющая право на льготное юридическое обслуживание, соотносится с ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно, и не содержит признаков какого-либо нарушения прав или дискриминации в правах нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах и занимающихся частной практикой.

Льгот по взиманию нотариального тарифа за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, для физических и юридических лиц Основами о нотариате не установлено.

За составление проектов сделок, доверенностей, заявлений, завещаний и других документов, за выполнение технической работы по изготовлению нотариальных документов НК РФ не предусмотрено уплаты государственной пошлины.

За выполнение вышеперечисленных действий, определенных ст. 15 Основ о нотариате, как за оказание услуг правового и технического характера, взимается плата с учетом себестоимости затрат на составление данных документов.

Одновременно сообщаем, что согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 N 1313, данное Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере нотариата.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, - нотариальные палаты (ст. 34 Основ о нотариате).

Врио директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В.РАЗГУЛИН  
19.01.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=105672;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B1C10F84121AFCE588AADE25D63A3B34>

27.01.2012

**К адвокату, являющемуся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, обратился за помощью попечитель ребенка-сироты**

**Вопрос:** К адвокату, являющемуся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, обратился за помощью попечитель ребенка-сироты, права которого нарушены. Должен ли адвокат оказать бесплатную юридическую помощь в данной ситуации с 15.01.2012?

**Ответ:** Если с 15.01.2012 к адвокату, являющемуся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, обращается попечитель ребенка-сироты, то попечитель является законным представителем ребенка, ввиду чего ему должна быть оказана бесплатная юридическая помощь по защите прав ребенка.

**Обоснование:** Как установлено п. 2 ст. 145 Семейного кодекса РФ, попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Соответственно, попечительство является узаконенным институтом общественных отношений.

Однако нормами п. 1 ст. 26 Гражданского кодекса РФ установлено, что несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки, за исключением названных в п. 2 данной статьи ГК РФ, с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя.

Соответственно, попечители являются законными представителями ребенка.

Необходимо отметить, что отношения в сфере предоставления бесплатной юридической помощи регулируются нормами Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Закон N 324-ФЗ), который вступает в силу с 15.01.2012.

Ввиду норм ч. 1 ст. 18 Закона N 324-ФЗ адвокаты участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных Законом N 324-ФЗ и другими федеральными законами.

Соответственно, адвокат может являться субъектом отношений в сфере бесплатной юридической помощи.

Частью 6 ст. 18 Закона N 324-ФЗ установлено, что адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь на основании соглашения, заключаемого в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Следовательно, адвокат руководствуется нормами законодательства при осуществлении адвокатской деятельности.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 20 Закона N 324-ФЗ установлено, что право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных ст. 6 Закона N 324-ФЗ, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан: дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные

представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей.

Данная норма не раскрывает, кто именно является представителем ребенка, являющегося сиротой.

Необходимо отметить, что нормами ч. 2 и 3 ст. 20 Закона N 324-ФЗ установлены пределы юридической помощи, оказываемой бесплатно, как при оказании консультирования, так и при представительстве интересов в суде.

Из приведенного выше следует, что если с 15.01.2012 к адвокату, являющемуся субъектом отношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи, обращается попечитель ребенка-сироты, то попечитель является законным представителем ребенка, ввиду чего ему должна быть оказана бесплатная юридическая помощь по защите прав ребенка.

А.Ю.Рахаев Центр методологии бухгалтерского учета и налогообложения  
27.01.2012

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=107145;div=LAW;mb=LA>

*Вести МООИ «Пилигрим»*

## Материнство подвигу подобно»



18 марта в конференц-зале Гражданская смена состоялось очередное мероприятие из цикла «Материнство подвигу подобно».

Организаторами мероприятия выступили – МООИ «Пилигрим», Комитет общественных связей г. Москвы, РОО «Общество поддержки родителей с инвалидностью и членов их семей «Катюша».

В ходе мероприятия были обсуждены вопросы по реализации репродуктивного права женщинами-инвалидами. Помимо женщин, родивших в условиях инвалидности, на мероприятие были приглашены семьи, где растут девочки-инвалиды. Помимо дискуссии, для участников мероприятия был организован концерт, чаепитие, подарки. Для детей – игровая программа.



[http://www.pilig.ru/news/news\\_156.html?isNaked=1](http://www.pilig.ru/news/news_156.html?isNaked=1)

24.01.2012

**В Республике Коми по требованию прокуратуры инвалиду будет выдан государственный жилищный сертификат для приобретения жилья за пределами Крайнего Севера**

Прокуратура г. Воркуты Республики Коми провела проверку по факту отказа местной администрации выдать женщине-инвалиду государственный жилищный сертификат для приобретения жилья за пределами районов Крайнего Севера.

Установлено, что инвалид 2 группы Галина Логиновских является участником одной из подпрограмм Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы. Женщина представила в администрацию г. Воркуты и Министерство архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми все документы, необходимые для получения бюджетных средств на приобретение жилья.

В апреле 2011 года Галина Логиновских получила уведомление о соответствии представленных документов требованиям федерального законодательства. В октябре 2011 года в Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми на имя заявительницы оформили государственный жилищный сертификат на семью из трёх человек.

Однако получить поступивший в администрацию г. Воркуты сертификат женщина не смогла. Муниципальные чиновники отказали в выдаче документа, мотивировав свои действия изменением группы инвалидности Галины Логиновских. В ноября 2011 года после очередного медицинского освидетельствования ей была присвоена 3 группа инвалидности.

Прокуратура города не согласилась с действиями местной администрации, поскольку на момент выдачи государственного жилищного сертификата Логиновских являлась инвалидом 2 группы и на законных основаниях претендовала на получение государственной помощи. Истребование у заявительницы дополнительных документов после оформления на неё сертификата является незаконным.

В связи с этим прокурор направил в суд исковое заявление в интересах женщины.

Воркутинский городской суд полностью удовлетворил требования прокуратуры.

После вступления решения суда в законную силу прокуратура г. Воркуты проконтролирует его фактическое исполнение.

<http://genproc.gov.ru/news/news-74760/>

01.02.2012

**Прокуратура Республики Мордовия в судебном порядке защитила права инвалида первой группы**

Ленинский районный суд города Саранска удовлетворил исковое заявление прокурора Кадошкинского района Республики Мордовия к региональному отделению Фонда социального страхования РФ по Мордовии и обязал ответчика обеспечить инвалида 1 группы Владимира Власкина санаторно-курортным лечением.

Двадцативосьмилетний Владимир Власкин стал инвалидом в 17 лет, сломав позвоночник, в результате чего полностью обездвижен. Согласно Индивидуальной программе реабилитации ему необходимо получение ежегодного лечения в санаториях для больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

На обращение его матери в 2010 году о получении путёвки региональное отделение Фонда социального страхования дало ответ, что Владимир Власкин поставлен на учёт. При этом законом не предусмотрены как учёт инвалидов, так и очередь для получения санаторно-курортного лечения. Кроме того, в течение года путёвка Власкину так и не была предоставлена.

Тогда мать инвалида обратилась в районную прокуратуру. Прокурор района направил в суд заявление в защиту прав Власкина об обязанности регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Мордовии предоставить путёвку для получения необходимого санаторно-курортного лечения. Суд удовлетворил его в полном объёме.

Однако в следующем 2011 году ситуация повторилась.

Таким образом, на протяжении двух лет инвалид 1 группы получал необходимое ему лечение только после вмешательства прокуратуры и вынесения соответствующего судебного решения.

В связи с этим руководству регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Мордовии внесено представление с требованием об устранении нарушений закона и привлечении к ответственности чиновников, нарушивших права инвалида.

<http://genproc.gov.ru/news/news-74844/>

24.02.2012

**В Республике Башкортостан по результатам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по факту многократного завышения цен на инвалидные коляски**

Прокуратура Республики Башкортостан провела проверку размещенной в сети Интернет информации о случаях закупки инвалидных кресел-колясок по завышенной стоимости.

Установлено, что Государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками» в 2011 году разместило 32 заказа на поставку различных кресел-колясок путём проведения открытых аукционов и запроса котировок. При этом государственный заказчик допустил грубые нарушения порядка формирования начальной цены государственного контракта, которая была завышена в 2-3 раза.

Кроме того, учреждение допустило нарушения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», необоснованно сократив сроки подачи котировочных заявок. Это привело к нарушению прав участников размещения государственного заказа.

Прокуратура Октябрьского района г. Уфы направила материалы проверки в следственные органы. По результатам их рассмотрения возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями).

Кроме того, по постановлению прокурора района Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан привлекло к административной ответственности должностное лицо Республиканского центра по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками по ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ (нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков). Также в адрес руководства учреждения внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Ход и результаты расследования уголовного дела взяты прокуратурой Республики Башкортостан на контроль.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75066/>

05.03.2012

**Генеральная прокуратура Российской Федерации обобщила практику надзора в сфере исполнения жилищного законодательства**

Прокуроры субъектов Российской Федерации в 2011 г. провели значительную работу в области защиты жилищных прав граждан, в том числе ветеранов, инвалидов, пенсионеров и других социально незащищенных категорий.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о многочисленных нарушениях закона при постановке и снятии с учета нуждающихся в жилье граждан, установлении и взимании платы за жилищно-коммунальные услуги, соблюдении порядка предоставления гражданам льгот, обеспечении жильем людей, проживающих в ветхих и аварийных помещениях.

Так, прокуратура Республики Башкортостан проверила деятельность ООО «Домоуправление «Южный», осуществляющего управление 45 многоквартирными домами в микрорайонах «Южный» и «Колгуевский» г. Уфы. Выявлены факты неправомерного использования денежных средств жителей и излишнее начисление обществом собственникам помещений около 17 млн. руб. По материалам проверки следственным органом возбуждено и расследуется уголовное дело.

В большинстве субъектов прокуратуры установили нарушения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при обеспечении их жилой площадью, получении жилья по договору социального найма, формировании списков на получение квартир, ненадлежащего обеспечения мерами социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг.

Так, прокуратура потребовала от губернатора Курганской области изменить отдельные положения постановления областного «О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов». В положении не были определены сроки рассмотрения органом местного самоуправления заявлений граждан о предоставлении единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, а также основания и причины отказа в предоставлении такой выплаты.

Прокуратурой Липецкого района Липецкой области внесено представление в администрацию сельского поселения Пружинского сельсовета по поводу отказа инвалиду второй группы в принятии на учет нуждающегося в жилом помещении, в связи с непригодностью для проживания занимаемого им жилища. Требования прокуратуры удовлетворены, администрацией издано постановление о принятии инвалида на жилищный учет. Аналогичные нарушения выявлены в Архангельской, Вологодской, Костромской, Магаданской, Новгородской, Орловской областях, Еврейской автономной области. После вмешательства прокуратуры Камчатского края

восстановлено право инвалида второй группы на предоставление ежемесячной денежной компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры оставалась защита ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей. Прокуроры активно обращались в суды с исками, что позволило повысить результативность принимаемых мер и обеспечить жильем значительное число ветеранов.

Администрацией Артемовского городского округа Приморского края 11 участникам Великой Отечественной войны было отказано в принятии на жилищный учет, поскольку занимаемые ими жилые помещения якобы пригодны для проживания и их площадь не менее учетной нормы. При этом не принято во внимание, что ветераны в силу возраста и состояния здоровья не имеют возможности самостоятельно обслуживать занимаемое жилье, в котором отсутствуют водопровод и центральное отопление. В связи с этим прокурором в суд направлены заявления о признании незаконными решений администрации, которые рассмотрены и удовлетворены.

Всего в 2011 г. прокурорами выявлено почти 173 тыс. нарушений законов в жилищной сфере, опротестовано 9 тыс. 430 незаконных правовых актов, из которых 8 тыс. 433 отменено и изменено. В адрес региональных органов государственной власти и местного самоуправления, организаций внесено 27 тыс. 543 представлений, по результатам рассмотрения которых в отношении 13 тыс. 379 человек приняты меры дисциплинарного характера.

В суды в интересах граждан направлено 42 тыс. 169 заявлений, из которых на конец 2011 г. 34 тыс. 658 удовлетворено, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 3 тыс. 788 виновных лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 310 уголовных дел.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75157/>

06.03.2012

### **Генеральной прокуратурой Российской Федерации подведены итоги по работе в сфере соблюдения прав граждан с ограниченными возможностями**

Прокуроры субъектов Российской Федерации в 2011 г. значительное внимание уделяли надзору за исполнением законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты прав инвалидов и престарелых граждан.

Прокуроры активно использовали полномочия по защите таких граждан в судебном порядке, что позволило повысить результативность принимаемых мер и добиться реального восстановления нарушенных прав.

Наиболее распространенными являлись иски с требованием обязать органы исполнительной власти, местного самоуправления, юридических лиц оборудовать социально значимые, транспортные объекты специальными приспособлениями для инвалидов, а также иски в защиту жилищных и пенсионных прав, прав на санаторно-курортное лечение, обеспечение средствами реабилитации, лекарствами, о взыскании стоимости проезда к месту отдыха и обратно, на приобретение единого билета для льготного проезда, обеспечение безопасности пожилых людей, проживающих в специализированных учреждениях.

В Приморском крае прокурорами предъявлено в суд 2448 исков, предметом которых явилось обеспечение инвалидов беспрепятственным доступом к объектам социальной и транспортной инфраструктуры. Иски прокуроров суд удовлетворил. Аналогичные заявления предъявлялись прокурорами всех субъектов.

В Амурской области в суд направлено 18 заявлений в защиту прав инвалидов о возврате недополученной пенсии в связи с применением территориальным органом Пенсионного фонда РФ ограничивающего коэффициента. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

В Еврейской автономной области в суд направлено 8 исковых заявлений к администрациям сельских поселений с требованием обеспечить муниципальные библиотеки специальной литературой для инвалидов по зрению. Требования прокуроров удовлетворены в полном объеме. Аналогичные иски предъявлены органами прокуратуры Новгородской, Мурманской областей.

В Оренбургской области по факту непредоставления работодателями 13 предприятий информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в ГУ «Центр занятости населения Оренбургского района» 13 руководителей привлечены к ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ. В суд направлено 13 исков о признании незаконным бездействия работодателей, которые удовлетворены.

В Костромской области по результатам проведенной проверки возбуждено уголовное дело в отношении индивидуального предпринимателя по ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество). Так, установлено, что он присвоил деньги, выделенные ему как работодателю Центром занятости населения на приобретение оборудования для оснащения специального рабочего места

инвалида. Приговором Красносельского районного суда предприниматель признан виновным, ему назначено наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 2 месяца условно.

Прокуратурой внесено представление председателю республиканского Парламента о приведении в соответствие с федеральным законодательством республиканского закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Республике Северная Осетия–Алания». Указанным нормативным правовым актом не был определен механизм реализации мер социальной поддержки в виде предоставления жилья больным заразными формами туберкулеза, в том числе порядок финансирования таких мероприятий. Требования прокурора удовлетворены, в закон внесены соответствующие изменения.

Всего в прошедшем году органами прокуратуры в указанной сфере правоотношений выявлено более 135,4 тыс. нарушений, в суд направлено 54,2 тыс. исковых заявлений, опротестовано 1348 незаконных правовых актов, внесено 22,3 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 11,6 тыс. лиц, объявлено 1410 предостережений о недопустимости нарушений закона. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 3,6 тыс. должностных лиц, по материалам проверок органами следствия возбуждено 262 уголовных дела.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75179/>

14.03.2012

#### **В 2011 году по фактам нарушения прав граждан с ограниченными возможностями Генпрокуратура возбудила 262 уголовных дела**

В 2011 году по фактам нарушения прав граждан с ограниченными возможностями Генпрокуратура возбудила 262 уголовных дела. На сайте ведомства сообщается, что выявлено более 135,4 тыс. нарушений. К дисциплинарной ответственности привлечено 11,6 тыс. лиц, объявлено 1410 предостережений о недопустимости нарушений закона. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 3,6 тыс. должностных лиц.

Наиболее распространенными стали иски с требованием обязать органы исполнительной власти, местного самоуправления, юридических лиц оборудовать социально значимые, транспортные объекты специальными приспособлениями для инвалидов. Также в числе лидеров - иски в защиту жилищных и пенсионных прав, прав на санаторно-курортное лечение, обеспечение средствами реабилитации, лекарствами, о взыскании стоимости проезда к месту отдыха и обратно, на приобретение единого билета для льготного проезда, обеспечение безопасности пожилых людей, проживающих в специализированных учреждениях.

По информации компании Гарант

<http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?860>

15.03.2012

#### **В Амурской области в результате принятых мер прокурорского реагирования администрация города Завитинска предоставила инвалиду жилое помещение**

Завитинский районный суд Амурской области удовлетворил исковые требования прокурора района и обязал администрацию городского поселения «Город Завитинск» предоставить 56-летнему инвалиду Николаю Жукову жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям.

Основанием для вмешательства прокуратуры послужили результаты проверки, проведенной по обращению Жукова, в ходе которой выявлены нарушения жилищного законодательства и прав инвалида.

Установлено, что Жуков является инвалидом 2 группы, своего жилья не имеет, проживет у посторонних граждан. В августе 2009 года он, как инвалид, был признан нуждающимся в предоставлении жилого помещения во внеочередном порядке. Кроме того, он имеет серьезное заболевание, которое в соответствии с Постановлением Правительства РФ дает право на дополнительное жилое помещение.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства, администрация не предоставила инвалиду жилое помещение.

В связи с этим прокурор Завитинского района обратился в суд с иском, в котором потребовал от администрации городского поселения «Город Завитинск» предоставить Жукову жилое помещение. Требования прокурора суд удовлетворил в полном объеме.

В настоящее время решение суда исполнено, администрация городского поселения «Город Завитинск» предоставила Жукову жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75268/>

15.03.2012

**В Москве прокуратура защитила право инвалида на беспрепятственное пользование лифтом**

Прокуратура Центрального административного округа г. Москвы провела проверку по обращению инвалида 2 группы, которому ТСЖ «Арбат-2004» ограничило доступ к пользованию лифтом.

Установлено, что в июне 2011 г. в одном из подъездов дома №13 по Большому Николопесковскому переулку столицы товарищество собственников жилья установило и приняло к эксплуатации лифт с системой ограничения (с применением карт доступа). При этом непосредственно заявителю - нанимателю жилого помещения в указанном доме ТСЖ карту доступа в лифт не предоставило.

В соответствии с требованиями содержания общего имущества в многоквартирном доме и правилами изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденными постановлением Правительства РФ, в состав общего имущества включаются, в том числе и лифты.

Согласно ст. 673 Гражданского кодекса РФ наниматель жилого помещения в многоквартирном доме наряду с пользованием жилым помещением имеет право пользоваться общими помещениями дома, его несущими конструкциями, механическим, электрическим, санитарно-техническим и иным оборудованием за пределами или внутри квартиры, обслуживающим более одной квартиры.

По результатам проверки прокуратура направила в Пресненский районный суд г. Москвы исковое заявление о признании действий ТСЖ «Арбат-2004» незаконными. Суд также обязал ТСЖ не чинить инвалиду препятствия в пользовании лифтом и выдаче карты доступа в лифт.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75261/>

19.03.2012

**Домодедовская городская прокуратура в судебном порядке добилась ежемесячных выплат инвалиду, пострадавшему от удара электротоком**

Домодедовская городская прокуратура Московской области провела проверку по обращению одного из местных жителей, который в 2004 г. в возрасте 15 лет получил по неосторожности электротравму от электросети напряжением около 10 тыс. вольт на трансформаторной подстанции, расположенной в Домодедовском районе. Он был госпитализирован в хирургическое отделение муниципальной больницы с диагнозом: электротравма, ожоги различных частей тела, коматозное состояние.

Установлено, что в результате полученной травмы юноша перенес 12 операций в различных клиниках с ампутацией обеих ног. В настоящее время у него 1 группа инвалидности, мужчина не может работать и самостоятельно содержать себя.

В 2008 г. пострадавший обращался в ОАО «Мосэнерго» по вопросу выплаты ему морального вреда за полученные травмы, однако ему было отказано. В связи с этим Домодедовский городской прокурор направил исковое заявление в суд о взыскании морального вреда. Решением Домодедовского городского суда в начале 2009 г. была установлена вина в данном происшествии ОАО «Мосэнерго», с которого в пользу потерпевшего взыскан моральный вред в сумме 500 тыс. рублей.

Из-за утраты трудоспособности и по причине отсутствия самостоятельного источника дохода молодой человек в 2011 г. обратился в Домодедовскую городскую прокуратуру с заявлением о защите его прав в судебном порядке. Прокурор поддержал его ходатайство и направил в суд иск о взыскании с ОАО «Мосэнерго» компенсации за вред, связанный с утратой трудоспособности заявителя за период с 1 марта 2009 г. по 29 февраля 2012 г. в размере более 225 тыс. рублей.

Прокурор также просил суд обязать ОАО «Мосэнерго» выплачивать потерпевшему ежемесячно индексируемые суммы возмещения вреда, причиненного его здоровью, исходя из установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России.

Домодедовский городской суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75293/>

20.03.2012

**Прокуратура требует от руководства крупных торговых центров г. Москвы выделить необходимое количество парковочных мест для автомобилей инвалидов**

Хорошевская межрайонная прокуратура г. Москвы провела проверку соблюдения законодательства о защите инвалидов в торгово-развлекательном комплексе «Щука» и торгово-развлекательном центре «Пятая авеню».

Установлено, что ТРК «Щука» на ул. Щукинская имеет 740 парковочных мест, из которых под стоянку автомобилей для инвалидов выделено лишь 30, а ТРЦ «Пятая авеню» на ул. Бирюзова - 360 мест, из которых для лиц с ограниченными возможностями выделено лишь 4. Более того, выделенные парковочные места не соответствуют установленным размерам.

В соответствии с ч. 9 ст. 15 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке автотранспорта, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10% мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные автомобили.

По результатам проверки прокуратура направила в Хорошевский районный суд г. Москвы 2 исковых заявления в защиту граждан-инвалидов с требованием обязать указанные организации выделить на стоянке установленные законом места для парковки автомашин инвалидов.

В адрес руководителей юридических лиц внесены представления об устранении нарушений закона.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75316/>

23.03.2012

**В Московской области прокуратура в судебном порядке добивается предоставления земельного участка несовершеннолетней девочке-инвалиду**

Раменская городская прокуратура Московской области провела проверку по обращению матери несовершеннолетней девочки-инвалида о незаконном отчуждении у последней земельного участка.

Установлено, что мама девочки обратилась в Раменский городской суд с иском в интересах своей несовершеннолетней дочери-инвалида к Комитету по управлению имуществом Раменского района и администрации Раменского муниципального района Московской области. В исковом заявлении она выдвигала требования о незаконности отказа в предоставлении ей земельного участка, расположенного на Транспортном проезде в г. Раменское и уже проданного другому лицу.

Она также ставила вопрос о недействительности торгов по его продаже и признании за ней, действующей в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида, права на получение указанного земельного участка в первоочередном порядке по договору купли-продажи без проведения торгов.

Во время рассмотрения искового заявления в суде Комитет управления имуществом Раменского района на основании результатов торгов уже заключил договор купли-продажи указанного земельного участка с другим гражданином.

На основании данного договора, несмотря на имеющееся определение Раменского городского суда о запрещении государственной регистрации прав и перехода права собственности, государственной регистрации договоров и иных сделок в отношении указанного земельного участка, должностные лица Раменского отдела Росреестра Московской области внесли запись о государственной регистрации права собственности покупателя на данный земельный участок.

Несмотря на вступление в силу определения Раменского городского суда об удовлетворении исковых требований заявительницы в полном объеме, владелец участка перепродал его. Сотрудники Раменского отдела Росреестра Московской области, не учитывая имеющийся запрет, повторно внесли запись о государственной регистрации права собственности на данный земельный участок теперь уже за другим лицом.

Таким образом, в ходе прокурорской проверки установлены факты ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками Раменского отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области. Указанные сотрудники в рамках правовой экспертизы документов, представленных на регистрацию, недобросовестно проверили информацию об ограничениях, наложенных на данный объект недвижимости. Это повлекло переход права собственности к третьим лицам и существенное нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

По результатам проведенной проверки прокуратура направила исковое заявление в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида в Раменский городской суд. В иске был

поставлен вопрос о признании недействительными договоров купли-продажи земельного участка, а также права собственности, зарегистрированного за последним собственником земельного участка, и внесении соответствующей записи в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество. Одновременно прокуратура потребовала принять обеспечительные меры в отношении данного земельного участка.

По фактам выявленных в ходе проверки нарушений федерального законодательства прокуратура внесла представления об их устранении руководителю Росреестра Московской области и главе Раменского района.

Кроме того, копии материалов проверки направлены в Следственный отдел по г. Раменское ГСУ СК РФ по Московской области для организации доследственной проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

Подразделение: Прокуратура области (Московская область)  
<http://www.genproc.gov.ru/news/news-75384/>

23.03.2012

### **Благодаря вмешательству прокуратуры Мурманской области ребенок-инвалид бесплатно получил жизненно важное лекарство**

Октябрьский районный суд г. Мурманска удовлетворил исковое заявление прокуратуры о признании незаконным отказа Министерства здравоохранения области в предоставлении 12-летней девочке бесплатного лекарственного препарата «Энбрел». Основанием для обращения в суд послужили выявленные в ходе прокурорской проверки нарушения.

Установлено, что несовершеннолетняя с 2002 года является ребенком-инвалидом, имеет сложное иммунологическое заболевание – ювенильный ревматоидный артрит с непрерывно-рецидивирующим течением.

Согласно заключению врачей Отделения клинической иммунологии Российской детской клинической больницы девочке по жизненным показаниям необходимо лечение этим дорогостоящим препаратом. Замена его на аналогичные невозможна, поскольку может привести к развитию тяжелых побочных эффектов.

Министерство здравоохранения области отказало ребенку в бесплатном предоставлении препарата «Энбрел», в связи с тем, что это лекарственное средство не указано в Перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также в иных Стандартах специализированной медицинской помощи.

Получив отказ, родители ребенка были вынуждены самостоятельно приобрести две упаковки лекарства стоимостью свыше 62 тыс. рублей.

В своем исковом заявлении прокурор указал, что отказ должностных лиц Министерства нарушает гарантированные Конституцией РФ права на государственную защиту детства и специальное обеспечение в случае инвалидности.

Суд согласился с доводами прокурора и обязал Министерство здравоохранения области обеспечить больного ребенка лекарством.

В настоящее время областные органы здравоохранения уже приобрели пять упаковок «Энбрела» на сумму свыше 165 тыс. рублей. При дальнейших показаниях к применению девочка будет обеспечиваться лекарственным средством бесплатно.

Исполнение решения суда прокуратура взяла на контроль.  
<http://www.genproc.gov.ru/news/news-75387/>

28.03.2012

### **В Московской области прокуратура защитила социальные права девушки-инвалида**

В Коломенскую городскую прокуратуру Московской области обратилась 30-летняя женщина - инвалид 2 группы с жалобой на незаконный отказ в предоставлении льгот.

В ходе прокурорской проверки установлено, что заявительница с момента рождения была зарегистрирована и проживала в Озерском районе, где решением ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Московской области» ей была установлена инвалидность 2 группы. Управление пенсионного фонда по Озерскому району назначило ей социальную пенсию.

В декабре 2010 г. решением Озерского городского суда она была снята с регистрационного учета в связи с отчуждением собственником жилого дома, в котором проживала.

В настоящее время молодая женщина не имеет никакого жилья и проживает у знакомой.

Коломенское городское управление социальной защиты населения отказало инвалиду в предоставлении предусмотренных законом льгот для лиц данной категории, так как она не имеет постоянной регистрации в Московской области.

Между тем, Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и в иных случаях, установленных законодательством.

Согласно Закону Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» для инвалидов I, II, III групп установлены меры социальной поддержки, которых заявительница в силу сложившихся обстоятельств была лишена.

В связи с тем, что по состоянию здоровья девушка лишена возможности самостоятельно отстаивать свои права, Коломенский городской прокурор направил в суд заявление об установлении юридического факта постоянного проживания ее на территории Московской области.

Суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме. Это позволит инвалиду пользоваться мерами социальной поддержки, установленной законодательством для жителей Московской области.

<http://genproc.gov.ru/news/news-75447/>

*Вести МООИ «Пилигрим»*

### **Выпускница МНЭПУ победила в конкурсе красоты "Мисс Театр"**



Выпускница Академии МНЭПУ Анастасия Виноградова победила в конкурсе красоты "Мисс Театр"\*, организованном "Центром медико-социальной реабилитации инвалидов Департамента социальной защиты населения города Москвы" при партнерстве Академии МНЭПУ. Конкурс прошел 27 марта по адресу ул. Лодочная 15, корп.2, и был посвящен Всемирному дню театра.

В конкурсе участвовали 14 представительниц прекрасного пола, для которых были устроены интеллектуальные и творческие конкурсы, в том числе по дизайну собственного костюма.

Главный приз "Мисс Театр" Анастасии Виноградовой вручал председатель жюри Вениамин Смехов, с восхищением отозвавшийся о прекрасных образах всех конкурсанток, о важности самовыражения, о Дне Театра и его истории, и о значимой миссии Центра медико-социальной реабилитации инвалидов.

Одними из главных призов были сертификаты на бесплатное обучение в Академии МНЭПУ, которые вручила проректор И.В. Мкртумова участницам конкурса Ирине Гордеевой (чемпионка мира по спортивным танцам на колясках), Ольге Косцовой, Марине Верещагиной и Анастасии Петровой.

[http://www.pilig.ru/news/news\\_157.html?isNaked=1](http://www.pilig.ru/news/news_157.html?isNaked=1)

## Исследования

Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»  
2011 год

### Мониторинг нарушений прав лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ ОТНОСИТЕЛЬНО ИНСТИТУТА НЕДЕЕСПОСОБНОСТИ

1) Необходимо исключить из Гражданского кодекса РФ положение ст. 29, допускающее признание гражданина недееспособным, т.е. полное лишение гражданской дееспособности, поскольку данный институт противоречит ст. 12 Конвенции ООН о правах инвалидов.

2) Вместо института недееспособности необходимо видоизменить и распространить институт ограниченной дееспособности (ст. 30 ГК РФ) на лиц, имеющих нарушения психического здоровья, при этом закон должен предусматривать возможность ограничения дееспособности гражданина в минимально необходимой степени в отношении конкретных сфер правоотношений.

#### ВСТУПЛЕНИЕ

В 2011 году коалицией общественных организаций инвалидов было проведено исследование нарушений прав лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей<sup>1</sup>. Это был первый опыт подобного исследования, до настоящего времени социологического количественного или качественного исследования положения данной группы населения не проводилось. По обращениям в правозащитные организации инвалидов, можно сделать вывод о том, что сегодня в России эта группа людей является самой уязвимой в правах, при этом организаций, отстаивающих их права на федеральном или региональном уровне — очень мало. Люди с ментальной инвалидностью и их проблемы являются невидимыми в нашем обществе.

Для восполнения информационного пробела было проведено исследование нарушений прав лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей методом количественного опроса (анкетирование).

Проведенное исследование показало, что лица с ментальной инвалидностью испытывают значительные трудности в различных сферах жизни. Также исследование показало, что наряду с неудовлетворенностью ситуацией в вышеперечисленных сферах жизни, таких как трудоустройство, образование, медицинская помощь, социальная помощь, установление инвалидности, юридическая помощь и защита прав у лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей в каждой из этих сфер есть конкретные проблемы, и трудности с которыми им приходится сталкиваться.

На основании анализа ответов респондентов нами были подготовлены предложения в законодательные и исполнительные органы власти, с целью совершенствования защиты прав лиц с ментальной инвалидностью. Заметим, что преимуществом данного исследования является разработка подробных юридических рекомендаций для разных органов власти.

Мы хотим обратить внимание на необходимость принятия всех мер, связанных с реализацией правоспособности лиц с ментальной инвалидностью. Все государственные службы и общество в целом должно уважать права, волю и предпочтения лиц с ментальными нарушениями. Эти гарантии прав должны быть соразмерны той степени, в которой такие меры затрагивают права и интересы данного лица - человека с инвалидностью в сфере ментального здоровья.

1 Исследование проведено в рамках проекта «Мобилизация членов инвалидного сообщества для отстаивания прав людей с ментальной инвалидностью». Цели данного проекта: выработка между лидерами в инвалидном движении единой позиции касающейся пропаганды правоспособности и прав людей с интеллектуальной и психической инвалидностью; выявление нарушений прав таких людей и их родственников; анализ противоречий между текущими юридическими правами и сложившейся практикой применения права, которые противоречат Концепции по правам инвалидов (КПИ) в отношении людей с ментальной инвалидностью.

Целями данного исследования является:

1) Выявление нарушений прав и наличия проблемных социальных ситуаций у людей, имеющих психические расстройства, для решения которых необходимо привлечение правозащитных организаций. Выявление наиболее значимых для таких людей трудностей при реализации их интересов в различных сферах жизнедеятельности: в области образования, трудоустройства, медицинской помощи, медико-социальной экспертизы, социальной помощи, системы опеки.

2) Анализ противоречий между внутригосударственным правом и правоприменительной практикой и Конвенцией по правам инвалидов, и иными актами международного права в сфере защиты прав лиц с ментальной инвалидностью.

3) Выработка рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти в сфере защиты прав лиц с ментальной инвалидностью и привлечение внимания законодательных и правоприменительных органов к проблемам лиц с ментальной инвалидностью.

#### ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ Ц

В целях выявления различных проблемных ситуаций для опроса были выбраны:

- а) лица с ментальной инвалидностью
- б) члены семей лиц с ментальной инвалидностью
- в) сотрудники учреждений для лиц с ментальной инвалидностью.

Исследование охватило 723 человека с инвалидностью в сфере психического здоровья в 8 регионах Российской Федерации: в Москве, Санкт-Петербурге, Ставрополе, Нижнем Новгороде, Воронеже, Самаре, Архангельске, Владимире (табл.1, приложение 12).

Таблица 1. Распределение респондентов по регионам.

РЕГИОН (город)	ЧИСЛО РЕСПОНДЕНТОВ (человек)	ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ (%)
Москва	120	16.6
Ставрополь	200	27.7
Нижний Новгород	20	2.8
Воронеж	76	10.5
Самара	158	21.8
Архангельск	45	6.2
Владимир	52	7.2
Санкт-Петербург	52	7.2
ИТОГО:	723	100

Большинство результатов исследования представлено также в наглядном виде в графическом приложении в конце всего текста.

Среди респондентов лица с ментальной инвалидностью составили большинство — 53 %. Остальные респонденты — родители данных лиц (34%<sup>1</sup>) и сотрудники учреждений (13%) (приложение 2).

Общей проблемой для всех респондентов явилось отсутствие информации о своих правах. 90% лиц с ментальной инвалидностью и члены их семей отметили, что они не получают информацию о своих правах в доступной форме (приложение 3).

О нарушениях прав в различных сферах жизнедеятельности (таких как трудоустройство, образование, медицинская помощь, социальная помощь и пр.) свидетельствовали большинство лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей (по различным сферам от 77 до 95%).

Остановимся подробнее на конкретных сферах жизнедеятельности лиц с ментальной инвалидностью, чтобы выяснить, на каких именно направлениях лицам с ментальной инвалидностью и членам их семей нужна поддержка со стороны правозащитных организаций, а также целенаправленная работа по изменению законодательства и правоприменительной практике.

Статья 37 Конституции РФ гласит, что каждый человек имеет право пользоваться своими способностями к труду, выбирать профессию и специализацию. В Трудовом кодексе не существует каких-либо положений, которые бы ограничивали права взрослого человека с инвалидностью в сфере психического здоровья на труд. Запрещение работать людям, которые имеют инвалидность в области душевного здоровья, необоснованно исключает инвалидов из участия в жизни общества.

Подавляющее большинство респондентов (93% респондентов) хотят работать, но испытывают трудности в сфере трудоустройства (приложение 42). Трудоустроены при этом только 19,5%, не трудоустроены — 78% (приложение 5). При этом из 93% инвалидов и членов их семей, недовольных ситуацией с трудоустройством, 39,5% респондентов отметили, что испытывают трудности при трудоустройстве связанные с наличием инвалидности, 47,5% отметили, что не могут найти работу рядом с домом, а добираться до рабочего места самостоятельно для них затруднено.

#### Основные результаты исследования

<sup>1</sup> В отчете, как правило, указывается средний процент опрошенных респондентов совокупно по 7 регионам, участвовавшим в мониторинге (для соблюдения репрезентативности).

<sup>2</sup> Например, в Ставрополе, Воронеже, Нижнем Новгороде проблемы с трудоустройством отметили 95% респондентов, в Самаре — 87% респондентов, в Москве — 97% респондентов.

## ТРУДОУСТРОЙСТВО ОБРАЗОВАНИЕ

Проблемы в сфере законодательства об образовании отметили 89,4% респондентов, в целом довольны только 7% (приложение 6). Как выяснило исследование, в Москве и регионах мало возможности получить профессиональное образование в силу особенностей развития интеллектуальной сферы респондентов. Этот факт отмечали 60,6% респондентов.

Недовольство качеством и порядком получения образования любого уровня высказали 88,4% процентов лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей (приложение 7). При этом инвалиды и члены их семей выделили ряд проблем, с которыми сталкиваются при получении образования, а именно:

- несовершенство федерального и регионального законодательства об образовании, отсутствие механизма реализации прав детей на образование (95,5%);
- отсутствие поддержки со стороны государственных органов при решении вопросов оформления детей в образовательные учреждения (92,5%);
- отсутствие возможности для своих детей получить образование любого уровня в государственных образовательных учреждениях (99,5%<sup>3</sup>); выбрать образовательное учреждение (98,7%); получать инклюзивное образование в государственных образовательных учреждениях (91,2%).

77,5% респондентов отметили, что условий для предоставления инклюзивного образования нет. В 60% случаев родителям известны примеры, когда ребёнок с психическими отклонениями получал образование на дому.

Родители отмечают, что не решен вопрос информирования о программах, образовательных услугах, оказываемых лицам с психическими или интеллектуальными проблемами (91,6%).

При прохождении медико-социальной экспертизы (МСЭ) испытывают проблемы 93% лиц имеющих ментальную инвалидность и члены их семей (приложение 8).

Доля респондентов, не знакомых с процедурой защиты своих прав при прохождении МСЭ, составила 74,8% респондентов. Доля лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей, осведомленных о своих правах и активно их отстаивающих при прохождении МСЭ, составила всего 12% .

Среднее количество опрошенных лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей, которых не хотели отправлять на МСЭ с целью установления группы инвалидности, составило 20,8%. В ходе опроса также выяснилось, что среднее количество лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей недовольных установленной им группой инвалидности составляет 28,5%.

## ПРОХОЖДЕНИЕ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Работа бюро МСЭ устраивает только 38,7% респондентов, более 40% — недовольны работой данной службы. Нужно отметить, что нарекания на работу МСЭ имеются не только у данной категории лиц, и эта проблема является общей проблемой деятельности МСЭ. Результаты нашего опроса только подтвердили наличие общей проблемы деятельности МСЭ, но не выявили какие-либо особенности, касающихся именно наших респондентов.

81% лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей выказали недовольство системой здравоохранения, касающейся оказания психиатрической помощи. Качеством оказанной медицинской помощи недовольны 83% респондентов, довольны только 11% респондентов (приложение 10). При этом 68,6% недовольных качеством медицинской помощи выказали недовольство отсутствием выбора лечащего врача или лечебного учреждения; 80% отметили, что недостаточно развита система психосоциальной реабилитации; 13% отметили, что недовольны побочными эффектами от приема лекарственных средств.

Недовольство существующей системой защиты прав и отсутствием доступной информации о своих правах отметили 89,2% лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей (приложение 11). При этом 68,5% недовольных опрошенных хотели бы получать помощь юриста, 77,6% — информацию о своих правах. 17,6% респондентов отметили, что ознакомлены со своими правами и имеют опыт их защиты.

Из общего числа опрошенных знают содержание основного закона, регулирующего социальную защиту граждан с психическими заболеваниями, лишь 15,7% опрошенных. Также настораживает тот факт, что 87,3% лиц не обжаловали нарушающие их права действия государственных органов.

<sup>3</sup> При этом в среднем 2% родителей отметили, что рассматривают возможность для своих детей получения высшего профессионального образования в случае поддержки со стороны социальных работников.

Факты разглашения сведений, составляющих врачебную или другую служебную тайну, лицами, которым они стали известны при исполнении служебных и иных обязанностей, отметили 73,7% опрошенных из числа лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей.

Половина опрошенных респондентов отметили тот факт, что нуждаются в социальной помощи и поддержке со стороны социальных работников. Данный факт должен обращать на себя внимание со стороны социальных служб государства и правозащитных организаций. Средний процент желающих получать помощь от социальных работников составляет 42,5% (приложение 12).

Недовольство системой социальной защиты вызвано отсутствием информации о своих правах в данной сфере и информации о предоставляемых государственных услугах и государственных социальных учреждениях. Данную проблему отметили 95% респондентов. Отмечено также отсутствие информации о региональных программах помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями (90% респондентов).

Отмечено отсутствие возможности получить социальное обслуживание бесплатно со стороны государственных социальных служб (средний показатель 95%) (приложение 13).

#### СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

О случаях отказа в предоставлении гражданину социальных услуг на дому по причине наличия психического расстройства сообщили 11% респондентов.

Наличие родственников у лиц с ментальной инвалидностью, их проживание в семьях, позволяет надеяться на то, что они имеют меньше проблем и трудностей в соблюдении своих прав. Поэтому выделим несколько дополнительных результатов исследования, касающихся лиц, проживающих в стационарах.

Для уточнения характеристик респондентов, проживающих в стационаре, выделим причины их нахождения и порядок обращения в психиатрический стационар. Около 40% опрошенных в качестве причины указали тяжелую болезнь, около 20% опрошенных признали, что это было решение родственников и 30% затруднились ответить (приложение 14). При этом добровольно обратились с просьбой о госпитализации 66,7% респондентов, привезли на скорой помощи и госпитализировали в срочном порядке 6,7% респондентов, привезли родственники, но сами лица с ментальной инвалидностью не возражали 20% респондентов, привезли родственники и госпитализировали без согласия лица с ментальной инвалидностью 1,7% респондентов, затруднились ответить 5% (приложение 15).

По мнению половины пациентов психиатрических учреждений (52%), их права в данных учреждениях не соблюдаются (приложение 16). Только в 45% случаев родственники пациентов довольны работой персонала (приложение 16). Однако на вопрос об удовлетворенности условиями содержания в стационаре сами лица с ментальными нарушениями чаще давали положительный ответ — 76,2% удовлетворены условиями содержания в стационаре (приложение 18).

Настораживает и тот факт, что из числа лиц находящихся в психоневрологических интернатах для лиц с ментальными заболеваниями, лишь немногие имеют право выхода из него — всего 5%.

Несмотря на требования статьи 27 Конвенции о правах инвалидов, — говорящей о запрещении дискриминации по причине инвалидности, о необходимости развития инклюзивного трудоустройства, о защите прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда (включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности),

#### В ОБЛАСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА

о стимулировании найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер (которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры), об обеспечении инвалидам разумного приспособления рабочего места, — лица с ментальной инвалидностью продолжают испытывать трудности при трудоустройстве по причине инвалидности.

Для изменения ситуации, когда подавляющее большинство инвалидов испытывает проблемы при трудоустройстве, около половины из них отмечает, что трудности при трудоустройстве связаны с наличием статуса инвалидности, а треть свидетельствует, что не может найти работу рядом с домом, а добираться до рабочего места самостоятельно для них затруднено, можно выдвинуть следующие предложения.

Государственной Думе

1) Внесение в законодательство РФ и в Трудовой Кодекс норм, устанавливающих запрет дискриминации по признаку инвалидности.

2) Установление повышенных мер ответственности за дискриминацию людей имеющих инвалидность, в том числе ментальную.

3) Внесение изменений в Трудовой Кодекс РФ с целью установления особого порядка расследования фактов трудовой дискриминации лиц с инвалидностью.

Министерству здравоохранения и социального развития РФ

1) Разработка мер поддержки лиц с ментальной инвалидностью при трудоустройстве.

2) Разработка механизма компенсации затрат работодателям для обустройства рабочего места лиц с ментальной инвалидностью.

3) Разработка и принятие мер стимулирующего характера с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда лиц с ментальной инвалидностью и реализации иных мер поддержки.

4) Разработка и принятие мер стимулирующего характера с целью выхода на рынок занятости лиц с ментальной инвалидностью.

Органам занятости субъектов Федерации

1) Внедрение института поддерживаемого трудоустройства лиц с ментальной инвалидностью на рынке труда путем подбора соответствующих вакансий, приспособления рабочих мест под индивидуальные потребности лиц с ментальной инвалидностью, организации сопровождения при трудоустройстве с использованием опыта некоммерческих правозащитных организаций в данной сфере.

### В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

На настоящий момент получение образования регулируется Федеральным законом «Об образовании» 10.07.1992 года, Федеральным законом от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

В вышеуказанных законах, однако, не предусмотрен особый порядок получения образования лицами с ментальной инвалидностью. В связи с этим мы предлагаем дополнить федеральный закон «Об образовании» 10.07.1992 года, и федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» главами о получении инклюзивного образования лицами с ментальной инвалидностью, как того требует статья 24 Конвенции о правах инвалидов.

Министерство образования РФ может осуществить деятельность в следующих направлениях:

Разработка законопроекта о внесении изменений в федеральный закон «Об образовании»

послевузовском профессиональном образовании» с целью закрепить повышенный уровень правовой защиты лиц с ментальными особенностями и членов их семей в сфере образования.

1) Разработка и включение в законодательство определения термина «инклюзивное образование»;

2) Разработка гарантий и механизмов реализации права на обучение лицам с ментальной инвалидностью, в том числе на получение инклюзивного образования;

3) Разработка и установление возможности принятия специальных образовательных стандартов и требований, примерных адаптированных программ для обучающихся с инвалидностью, специальных стандартов для оценки качества полученных знаний;

4) Выработка повышенных нормативов подушевого финансирования образования лиц с инвалидностью

В ответ на существующее несовершенство федерального и регионального законодательства об образовании, отсутствие механизма реализации прав детей на образование и отсутствие условий для предоставления инклюзивного образования, можно выдвинуть следующие предложения.

Министерству образования РФ

1) Кодификация и приведение в соответствие со статьей 24 Конвенции по правам инвалидов нормативно-правовых актов, ведомственных приказов и иных подзаконных актов, регулирующих порядок получения образования детьми с ментальной инвалидностью.

Государственной Думе

1) Внесение изменений и дополнений в федеральный закон «Об образовании» 10.07.1992 года, и федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также в проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», с целью закрепления на законодательном уровне прав лиц с ментальной инвалидностью на получение инклюзивного образования.

2) Закрепление на законодательном уровне положительного опыта субъектов Федерации в сфере инклюзивного образования.

Поскольку почти все респонденты указали на отсутствие поддержки со стороны государственных органов при решении вопросов оформления детей в образовательные учреждения, следует выдвинуть также рекомендации в области развития данной поддержки.

Министерству образования РФ

1) Разработка общих условий для определения нуждаемости в поддержке со стороны органов образования при оформлении в образовательные учреждения детей с ментальными особенностями.

Органам управления образования субъектов РФ

1) Разработка и реализация конкретных мер поддержки при оформлении в образовательные учреждения детей с ментальными особенностями.

**В ОБЛАСТИ ПРОХОЖДЕНИЯ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

Прохождение медико-социальной экспертизы (далее МСЭ), является для многих лиц с ментальной инвалидностью серьезным испытанием, лица с ментальной инвалидностью и члены их семей сталкиваются как с незнанием своих прав, с неэффективными механизмами защиты, недостатком информации о процедуре и закрытостью сведений о критериях и условиях признания лица инвалидом.

Для исправления ситуации, когда почти все опрошенные респонденты испытывали проблемы при прохождении медико-социальной экспертизы, и при этом 3/4 респондентов не знакомы с процедурой защиты своих прав при прохождении МСЭ, предлагаем следующие рекомендации.

Федеральному медико-биологическому агентству РФ

1) Разработка и распространение в бюро МСЭ в доступной форме нормативных документов регулирующих правовой статус лиц с ментальной инвалидностью при прохождении МСЭ.

Пятая часть опрошенных лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей указали на тот факт, что их не хотели отправлять на МСЭ с целью установления группы инвалидности, а около трети опрошенных были недовольны установленной группой инвалидности. В этой связи мы предлагаем следующие рекомендации:

Министерству здравоохранения и социального развития РФ совместно с Федеральным медико-биологическим агентством РФ

1) Разработка и распространения в доступной форме рекомендаций для медицинских работников по вопросу установления инвалидности, а также подробного описания критериев для направления на МСЭ.

2) Разработка порядка направление на инвалидность органами социальной защиты населения, в случае обнаружения ими лиц с ментальной инвалидностью не могущих самостоятельно обратиться в бюро МСЭ.

3) Разработка и распространение в доступной форме критериев установления инвалидности лицам с ментальной инвалидностью.

4) Информирование в доступной форме лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей о порядке, условиях и критериях признания лица инвалидом, в том числе информации о медицинских показаниях к установлению той или иной группы инвалидности.

5) Реформирование системы экспертизы при федеральном бюро МСЭ и предание ей элементов независимости.

Право на получение своевременной и качественной медицинской помощи в сфере психиатрии является одним из важнейших прав лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей.

Согласно статье 25 Конвенции о правах инвалидов инвалиды имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку инвалидности. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения доступа инвалидов к услугам в сфере здравоохранения, учитывающим гендерную специфику, в том числе к реабилитации по состоянию здоровья. В частности, государства-участники:

a) обеспечивают инвалидам тот же набор, качество и уровень бесплатных или недорогих услуг и программ по охране здоровья, что и другим лицам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и по линии предлагаемых населению государственных программ здравоохранения;

b) предоставляют те услуги в сфере здравоохранения, которые необходимы инвалидам непосредственно по причине их инвалидности, включая раннюю диагностику, а в подходящих случаях — коррекцию и услуги, призванные свести к минимуму и предотвратить дальнейшее возникновение инвалидности, в том числе среди детей и пожилых;

**В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

c) организуют эти услуги в сфере здравоохранения как можно ближе к местам непосредственного проживания этих людей.

Однако, несмотря на то, что действующий в настоящее время Закон РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» закрепляет определенную совокупность прав лиц с ментальной инвалидностью, реализация этих прав зачастую затруднена или невозможна. Например, в вышеуказанном законе в статье 38 говорится

о создании службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах. Согласно этой статье государством создается независимая от органов здравоохранения служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах.

Данная служба должна заниматься согласно закону защитой прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, принимать их жалобы и заявления, которые разрешаются с администрацией данного психиатрического учреждения либо направляются в зависимости от их характера в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру или суд.

Но, к сожалению, несмотря на то, что данный закон действует уже 19 лет, данная служба так и не была создана. В этой связи вносим следующее предложение:

Министерству юстиции РФ

1) Подготовка законопроекта о введении в России службы защиты прав пациентов.

Несмотря на то, что выбор лечащего врача и лечебного учреждения является одним из важнейших прав лиц с ментальной инвалидностью, на настоящий момент проблема, связанная с выбором лечебного учреждения стоит остро. В психиатрии не хватает квалифицированных кадров, сокращается количество лечебных учреждений, частная медицина в сфере психиатрии не развита и не может удовлетворить требованиям лиц с ментальной инвалидностью.

Социальная реабилитация также является одной из важнейших потребностей лиц с ментальной инвалидностью, врачи-психиатры используют термин «госпитализм» для обозначения явления, при котором лица с ментальной инвалидностью длительное время находясь в стационарах, не могут приспособиться к жизни вне стен стационара.

Неудовлетворенность большинства респондентов как в отношении возможности выбора врача и клиники, так и в отношении уровня развития системы социальной реабилитации позволила нам выдвинуть ряд предложений.

Министерству здравоохранения и социального развития РФ

1) Подготовка предложений в Правительство РФ о дополнительном финансировании системы психиатрической помощи населению, особенно в сфере поддерживаемого (самостоятельного) проживания и трудоустройства.

2) Разработать программу психосоциальной реабилитации для граждан длительно находящихся в стационарных лечебных учреждениях, разработка программ психосоциальной реабилитации для лиц с ментальной инвалидностью длительное время находящихся дома.

У В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ

Несмотря на Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2008 г. N 1029 «О государственных юридических бюро» где предусмотрена бесплатная юридическая помощь для лиц с ментальной инвалидностью, данная система не заработала в полном объеме. Кроме того, до сих пор не создана служба защиты прав пациентов, предусмотренная статьей 38 Закона РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Отсутствие информации о своих правах является серьезным препятствием для реализации прав лиц с ментальной инвалидностью. В связи с этим необходимо, чтобы органы власти и некоммерческие организации активнее распространяли информации о правах лиц с ментальной инвалидностью.

Министерству здравоохранения и социального развития РФ

1) Создание интернет сайта посвященного правам лиц с ментальной инвалидностью и членам их семей, где в доступной форме была бы размещена информация о различных сферах жизнедеятельности и проблемах лиц с ментальной инвалидностью, а также предусмотреть на нем возможность он-лайн консультаций.

Около половины респондентов высказали пожелание получать помощь со стороны социальных служб. Почти все опрошенные респонденты отметили проблему отсутствия информации о государственных социальных учреждениях и услугах, оказываемых в них.

Отсутствие информации о своих правах является серьезным препятствием для реализации прав лиц с ментальной инвалидностью. Данная проблема освещена в нескольких статьях Конвенции о правах инвалидов, в частности об этом говорят:

Статья 9 «Доступность»:

а) разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением;

г) поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет;

h) поощрять проектирование, разработку, производство и распространение изначально доступных информационно-коммуникационных технологий и систем, так чтобы доступность этих технологий и систем достигалась при минимальных затратах.

Статья 19 «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество»: Государства — участники настоящей Конвенции признают равное право всех инвалидов жить в

обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы содействовать полной реализации инвалидами этого права и их полному включению и вовлечению в местное сообщество, в том числе обеспечивая, чтобы:

б) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества.

Несмотря на то, что, согласно Федеральному закону от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», в статье 8 предусмотрено, что социальные работники обязаны предоставить информацию о социальных услугах, тем не менее, потребность в информации остается неудовлетворенной.

#### В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Министерству здравоохранения и социального развития РФ совместно с некоммерческими организациями занимающимися защитой прав инвалидов

1) Разработать и распространить в доступной форме для лиц с ментальной инвалидностью и членов их семей материалы информационного характера рассказывающие о государственных социальных услугах, правах и обязанностях лиц с ментальной инвалидностью в сфере социального обслуживания.

Беспокойство вызвал тот факт, что большинство респондентов отметило отсутствие возможности получить социальное обслуживание бесплатно со стороны государственных социальных служб.

Нами была проанализирована данная ситуация. Возникла она в виду следующих обстоятельств. Как правило, лица с ментальной инвалидностью желают получать социальную помощь дома, поскольку им затруднительно выходить куда-либо. Однако согласно федеральному закону от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, статье 15 «Ограничения прав граждан пожилого возраста и инвалидов при оказании им социальных услуг»:

«Гражданам пожилого возраста и инвалидам, являющимся бактерио- или вирусоносителями, либо при наличии у них хронического алкоголизма, карантинных инфекционных заболеваний, активных форм туберкулеза, тяжелых психических расстройств, венерических и других заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения, может быть отказано в предоставлении социальных услуг на дому» (выделено нами).

На практике работники органов социальной защиты населения трактуют понятие «тяжелые психические расстройства» очень широко и незаконно отказывают в предоставлении социальных услуг на дому лицам с ментальной инвалидностью. А специализированных психоневрологических интернатов крайне мало, следовательно, ввиду данных обстоятельств предоставление бесплатных социальных услуг крайне затруднительно.

Министерству здравоохранения и социального развития РФ

1) Разработать методические указания для социальных работников с целью разъяснения положений данной статьи.

[http://pravo.perspektiva-inva.ru/files/doklad\\_monitoring.pdf](http://pravo.perspektiva-inva.ru/files/doklad_monitoring.pdf)

*Вести МООН «Пилигрим»*

## **О программе ВПО для студентов с ОВЗ на факультете ДО**

О программе высшего психологического образования для студентов с ограниченными возможностями здоровья на факультете дистанционного обучения

Факультет дистанционного обучения ГОУ ВПО Московский городской психолого-педагогический университет (МГППУ) приглашает людей с ограниченными возможностями здоровья для обучения по программе высшего образования по специальности 030300 "Психология", квалификация "Бакалавр психологии" на заочно-дистанционную форму обучения на бюджетной основе.

Обо всех аспектах дистанционного обучения студентов с ограниченными возможностями здоровья – на сайте факультета [www.do.mgppu.ru](http://www.do.mgppu.ru) в разделе «Обучение на факультете» [http://www.pilig.ru/news/news\\_151.html](http://www.pilig.ru/news/news_151.html)

[http://www.pilig.ru/news/news\\_151.html](http://www.pilig.ru/news/news_151.html)

## Документы

11.02.1012

**Правительство Российской Федерации  
Постановление 25 января 2012 г. № 4**

**об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2012 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца**

В целях реализации пункта 6 статьи 17 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить коэффициент индексации с 1 февраля 2012 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца в размере 1,07.

2. Пенсионному фонду Российской Федерации проинформировать свои территориальные органы о размере коэффициента, утвержденного настоящим постановлением, для увеличения пенсий, установленных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 февраля 2012 г.

Председатель Правительства Российской Федерации В. Путин

<http://fingazeta.ru/law/49626/>

16.02.2012

**Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. N 89 г. Москва "О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом"**

Дата первой официальной публикации: 15 февраля 2012 г. Опубликовано: в "РГ" - Федеральный выпуск №5705 15 февраля 2012 г. Вступает в силу 23 февраля 2012 г.

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 9, ст. 1018; 2008, N 15, ст. 1554; 2010, N 2, ст. 184), следующие изменения:

а) пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. Категория "ребенок-инвалид" устанавливается на 1 год, 2 года, 5 лет либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

Категория "ребенок-инвалид" сроком на 5 лет устанавливается при повторном освидетельствовании в случае достижения первой полной ремиссии злокачественного новообразования, в том числе при любой форме острого или хронического лейкоза.";

б) пункт 13 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"не позднее 6 лет после первичного установления категории "ребенок-инвалид" в случае рецидивирующего или осложненного течения злокачественного новообразования у детей, в том числе при любой форме острого или хронического лейкоза, а также в случае присоединения других заболеваний, осложняющих течение злокачественного новообразования."

**Председатель Правительства Российской Федерации В. Путин**

Источник: Российская газета

<http://pravo.perspektiva-inva.ru/index.php?856>

**Документы ООН**

2011

[Доклад Генерального секретаря «Осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах инвалидов» \[A/66/128\]](#)

[Доклад Генерального секретаря «Состояние Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней» \[A/66/121\]](#)

[Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней \[проект рез. A/C.3/66/L.29\]](#)

[Заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященное осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах инвалидов \[проект рез. A/C.3/66/L.10\]](#)

[Всемирный день людей с синдромом Дауна \[проект рез. A/C.3/66/L.27\]](#)

## За рубежом

### Реабилитация инвалидов, социальная поддержка инвалидов в Беларуси, льготы инвалидам

Перечень основных льгот и гарантий для таких граждан выглядит следующим образом.

#### Приобретение лекарств и получение медицинской помощи инвалидам

а) Инвалиды III группы обеспечиваются лекарствами по рецептам лечащих врачей, а с заболеваниями хирургического профиля -- и перевязочными материалами (при наличии заключения врачебно-консультативной комиссии лечебного учреждения) с 50-процентной скидкой от их стоимости, если они не пользуются правом на получение лекарств на более льготных условиях. Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет обеспечиваются лекарствами и медикаментозными средствами по рецептам лечащих врачей бесплатно.

б) Инвалиды имеют право на преимущественное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях и аптеках, а также на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением в порядке, устанавливаемом законодательством Республики Беларусь.

в) Инвалиды в возрасте до 18 лет обеспечиваются бесплатными путевками в санаторно-курортные учреждения один раз в год в соответствии с медицинскими показаниями. Детям-инвалидам в возрасте до 16 лет выдаются бесплатно две путевки, на одной из которых делается пометка: «Сопровождающий».

Инвалидам в возрасте до 18 лет (за исключением находящихся на полном государственном обеспечении), имеющим право на санаторно-курортное лечение в соответствии с медицинскими показаниями и не воспользовавшимся им, ежегодно выплачивается денежная компенсация в размере 10 базовых величин по состоянию на 31 декабря года, в котором не была использована путевка.

#### Получение высшего и специального образования инвалидами

а) Инвалиды в случае положительной сдачи вступительных экзаменов при прочих равных условиях имеют преимущественное право на зачисление в высшие и средние специальные учебные заведения. Успевающим инвалидам стационарной формы обучения выплачивается стипендия независимо от получаемой пенсии, пособия.

б) Дети-инвалиды, которым не противопоказано обучение и которые могут посещать занятия, зачисляются в учреждения Республики Беларусь, обеспечивающие получение высшего образования, вне конкурса.

Инвалиды III группы имеют преимущественное право на зачисление в учреждения Республики Беларусь, обеспечивающие получение высшего образования, при одинаковом количестве баллов.

в) Дети-инвалиды, которым в соответствии с заключением медико-реабилитационных экспертных комиссий не противопоказано обучение в учреждении и которые могут посещать занятия, зачисляются в учреждения Республики Беларусь, обеспечивающие получение среднего специального образования, вне конкурса при получении на вступительных экзаменах оценок не ниже чем 3 балла.

Инвалиды III группы при отсутствии медицинских противопоказаний при одинаковом общем количестве баллов имеют преимущественное право на зачисление в учреждения образования Республики Беларусь, обеспечивающие получение среднего специального образования.

г) Дети-инвалиды, которым в соответствии с заключением медико-реабилитационных экспертных комиссий не противопоказано обучение в учебном заведении профтехобразования и которые могут посещать занятия, зачисляются вне конкурса (а при проведении вступительных экзаменов при получении положительных оценок) на обучение по конкретным учебным специальностям (профессиям) в учебное заведение профтехобразования.

Инвалиды III группы при отсутствии медицинских противопоказаний пользуются преимущественным правом (при других одинаковых условиях) при зачислении в учебные заведения профтехобразования.

д) Инвалиды-студенты высших учебных заведений и учащиеся средних специальных и профессионально-технических учебных заведений имеют право на получение социальной стипендии. Студентам и учащимся высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений из числа детей-инвалидов III и IV степени утраты здоровья выплачивается к установленной стипендии надбавка в размере 50 процентов.

е) При распределении выпускников, обучавшихся за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов в учреждениях образования, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в Республике Беларусь, выпускникам, являющимся детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, работа предоставляется с

учетом состояния их здоровья по месту постоянного жительства родителей, мужа (жены) или с их согласия в одно из имеющихся мест трудоустройства.

#### **Трудоустройство инвалидов**

а) Инвалидам с учетом индивидуальных программ реабилитации обеспечивается право работать у нанимателей с обычными условиями труда, а также в специализированных организациях, цехах и на участках.

Отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, увольнение по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускается, за исключением случаев, когда в соответствии с медицинским заключением состояние его здоровья препятствует выполнению трудовых обязанностей либо угрожает его здоровью и безопасности труда.

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, медико-профессиональную, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих учреждениях независимо от срока пребывания в них.

б) Наниматели обязаны выделять или создавать новые рабочие места для трудоустройства работников, получивших инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания на данном производстве.

в) С целью трудоустройства инвалидов и с учетом местных особенностей органы государственной службы занятости, наниматели создают дополнительные рабочие места (в том числе специализированные), специализированные организации, цеха и участки для использования труда инвалидов.

г) Инвалидам при приеме на работу не устанавливается испытание.

д) Работающим инвалидам наниматель обязан создавать условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, в том числе путем организации их профессионального обучения на производстве, надомного труда. Условия труда, в том числе оплата, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность трудового отпуска, устанавливаются трудовым договором, коллективным договором, соглашением и не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками.

е) Привлечение инвалидов к сверхурочной работе, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни, работе в выходные дни допускается только с их согласия и при условии, если такая работа не запрещена в соответствии с медицинским заключением. Направление инвалидов в служебную командировку допускается только с их согласия. Наниматель вправе уменьшать инвалидам нормы выработки в зависимости от состояния их здоровья.

ж) Инвалидам предоставляется трудовой отпуск продолжительностью не менее 30 календарных дней. Инвалиды, работающие в учебно-производственных предприятиях общества глухих, имеют право на кратковременный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 60 календарных дней в период, согласованный инвалидом с нанимателем.

з) При сокращении численности или штата работников инвалидам при равной производительности труда и квалификации отдается предпочтение в оставлении на работе.

Инвалиды, работающие в специализированных организациях, цехах, на участках для использования труда инвалидов, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации.

и) Инвалиды, работавшие до ухода на пенсию у нанимателя, сохраняют наравне с его работниками право на медицинское обслуживание, обеспечение жильем, путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также на другие социальные услуги и гарантии, предусмотренные коллективными договорами, соглашениями.

#### **Пенсионное и социальное обеспечение инвалидов**

а) Инвалидам III группы гарантирована социальная помощь со стороны государства в виде трудовой либо социальной пенсии по инвалидности.

б) Инвалиды с детства имеют право на пенсию по возрасту: мужчины - по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины - по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет. Инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, пенсия по возрасту увеличивается на 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

в) Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет к пенсии по случаю потери кормильца устанавливается надбавка на уход в размере 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту

г) Инвалидам государством предоставляется техническое средство социальной реабилитации в пользование в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации, выделяемых инвалидам бесплатно или на льготных условиях

(инвалидам по слуху - слуховой аппарат, телефон с усилителем звука, световой будильник, сигнализатор звука «Няня»).

В случае не предоставления инвалиду технического средства социальной реабилитации, предусмотренного программой реабилитации, ему выплачивается компенсация в порядке, установленном законодательством.

#### **Льготы на транспорте для инвалидов**

а) Дети-инвалиды до 18 лет пользуются в Республике Беларусь правом бесплатного проезда на всех видах городского и пригородного пассажирского транспорта, кроме такси, а проживающие в сельской местности - и на автобусах междугородного сообщения в пределах административного района места проживания.

Детям-инвалидам до 18 лет предоставляется 50-процентная скидка со стоимости проезда на внутренних линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз в остальное время года.

Указанные льготы распространяются также на лицо, сопровождающее ребенка-инвалида до 18 лет.

#### **Жилищное обеспечение инвалидов**

а) При распределении жилых помещений местные исполнительные и распорядительные органы, другие юридические лица учитывают потребности инвалидов в выделении им жилых помещений вблизи места их работы, места жительства их родственников, учреждений реабилитации.

Инвалидам по их просьбе предоставляются жилые помещения на нижних этажах или в домах, имеющих лифты. Предоставляемые инвалидам жилые помещения должны соответствовать санитарно-техническим требованиям, определяемым с учетом состояния здоровья инвалидов.

б) Инвалиды с детства имеют право на первоочередное обеспечение общежитием.

в) Инвалидам с детства безвозмездно (с учетом жилищной квоты, суммы квот) передаются в собственность занимаемые жилые помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда в пределах 20 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи.

#### **Льготы по налогообложению для инвалидов**

а) Не подлежит обложению подоходным налогом благотворительная помощь в денежной и натуральной форме в пределах до трехсот базовых величин в течение календарного года на момент выплаты, получаемая инвалидами от юридических (в том числе от обществ инвалидов) или физических лиц.

б) Из дохода для обложения подоходным налогом вычитаются доходы инвалидов с детства в размере десяти базовых величин за каждый месяц года.

в) Для индивидуальных предпринимателей, получающих пенсии по возрасту или инвалидности, ставка единого налога понижается на 20 процентов.

К вышеперечисленному остается добавить, что законодательство не стоит на месте (принимаются новые законы, декреты, указы, вносятся изменения и дополнения в ранее утвержденные нормативные акты), а механизм реализации действующих льгот размыт в принятых впоследствии положениях и инструкциях.

Источник: <http://www.rf.boot.by/bibl.php?m=2&fn=bl20.txt>

<http://www.dislife.ru/flow/theme/424/#more>

30.01.2012

**Английские заметки. . Права инвалидов и обязанности христиан, или "с ними Бог-ну и Бог с ними"**

[sashix92](#)

Итак окончательно и бесповоротно подтвердилась версия, что пишу я в этот дневничок только на чужбине -видимо, отсутствие собеседников заставляет инспирировать такой вот разговор с воображаемым читателем -надо будет проверить. не болезнь ли это... приеду-проверю, а пока -первые впечатление от "Capital of Great Britain", накопленные за полтора выходных.

Прибыл в Гатвик без приключений- пять часов "пролетели" за чтением литературного мусора имени Дэна Брауна, про который. возможно, еще напишу отдельно-больно симптоматичный пример ширпотреба(ну да-да -уровень английский свое позволяет мне читать в самолете Диккенса или Голсуорси, по- этому, запихав подальше свое филологическое эстетство, читаю "the lost symbol") - и вот -с прибытием. Меня, как и полагалось, встретил в аэропорту шофер "king's colleagues"- и повез к месту моего временного проживания. Ехали мы около получаса. и все это время в автомобиле было включено какое-то "болтательное радио" типа нашего "Эха Москвы", надрываясь сеансом "Breaking News" -лондонские инвалиды и "сочувствующие" перекрыли одну из центральных улиц города, протестую против повышения чего-то там - и обещали не расходятся, пока к ним не выйдет премьер-министр собственной персоной с объяснениями.. Вышел в итоге

или нет-не знаю, но знаю, что почему-то полиция это дело не прикрыла, а в радио-голосовании жителей парализованного города на одного осторожно ворчащего что-то про "могли бы и в другом месте митинговать, я за покупками не успеваю", приходилось трое, готовых лично эту демонстрацию поддержать...вот как-то они там так живут.. нестабильно...веков 10 уже...

Ну да ладно-меня все это никак не коснулось-маршрут не тот-и мы со свистом добрались до "village way" -маленькой улочки, образуемой двумя рядками прелестных мелкобуржуазных английских домиков, в одном из которых мне и предстояло остановиться-у пожилой и глубоко религиозной женщины по имени Джойс Феган. На слове "религиозной"-особое ударение. весь домик мисс фегае увешан цитатами из заветов-поднимаясь в свою комнатку,я с опаской поглядывал на растянутый над лестницей алый ковер с вишитой надписью" Да не будет удачи оружием, обращенному против нас" и указанием стиха(за правильность перевода не могу ручаться по необразованности-думаю оно у нас покрасивче звучит), и Христос на каждой стене висит в доме гостеприимной(и правда) хозяйки. Религиозность местного населения приподнесла мне сюрпризы и на следующий день-при осмотре района обнаружилось, что на 7 домов тут приходится одна церквушка( все как на подбор-идеально вписанные в пейзаж). Это-то все-ладно, но какого же было мое изумление, когда прямо посреди улицы ко мне, лучезарно улыбаясь. подошла довольно молодая женщина и , начав с прелестной формулировки "I'm sorry for being random", предложила мне сопроводить ее в церковь этим утром. Я потом задним числом подумал, что, может, стоило и согласиться-была она довольно мила, но вот ей же ей - не ожидал-стормозил...и пошел-не в церковь, а вовсе в Паб-все это дело обмозговывать....

Собственно, на этом впечатления от первых дней заканчиваются,..to be continued, тем более, что завтра пойду уже, собственно, в школу-образовываться и впечатляться. Адье)

<http://sashix92.livejournal.com/2666.html>