

ИНВАЛИДЫ И ЗАКОН

Электронный журнал
№ 3 (24) май-сентябрь 2011 г.
(выходит с января 2008 года)



Инвалиды в большом городе
www.ultop.ru

Учредители:
Информационное агентство «WEB-мониторинг»,
МОИ «Пилигрим»

Москва
2011

Оглавление

Аналитика	4
О проблемах инвалидов в России много говорят. А как их решают?	4
Вдовьи дети	6
ГАИ напоминает: увеличены штрафы за нарушение правил стоянки в местах для машин инвалидов	7
Московские специалисты поделились опытом инклюзивного образования	7
Жителям России облегчат тяжбы.....	8
В Петербурге инвалидам-колясочникам запретили пользоваться метро	9
Несоблюдение закона о квотировании рабочих мест будет караться административно	9
Найти: Инвалиды хотят работать	11
Всероссийское общество слепых не рассчитывает на поддержку государства	13
ВОС: компенсации за содержание собак-поводырей надо увеличивать в разы	15
На поддержку инвалидов правительство РФ выделит 50 млрд рублей	16
Путин: РФ внесет правки в законы согласно Конвенции о правах инвалидов	17
Стенограмма встречи Путина с представителями общественных организаций	17
Светлана Орлова – инвалиды – «Доступная среда»	45
Заместитель председателя Совета Федерации Светлана Орлова: «В регионах не все знают, что есть программы социального развития».....	45
Законодатели решили позаботиться об инвалидах	47
Законодательство и право	50
Изменения в законодательстве о ветеранах и социальной защите инвалидов	50
Госдума увеличила штрафы за парковку на местах для инвалидов в 15-25 раз	50
Законопроект о скидке в 50% при оплате жилья инвалидами внесен в ГД.....	51
Работу общественникам, помогающим инвалидам, облегчат законодательно.....	51
Совет Федерации в 20 раз увеличил штрафы за парковку на местах для инвалидов	51
Медведев в 20 раз увеличил штрафы за парковку на местах для инвалидов.....	52
Медведев подписал закон об обеспечении жильем инвалидов-чернобыльцев	52
Минздравсоцразвития разработало проект закона "О ратификации Конвенции о правах инвалидов".....	53
Инвалиды получают право в приоритетном порядке пройти трудовую переподготовку.....	53
Инвалидам облегчено участие в выборах 14 июня 2011 года принят Федеральный закон N 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан	54
Госдума приняла закон о жилищных субсидиях для северян	54
Совфед РФ одобрил поправки, уточняющие уплату НДС	55
Внесены изменения в закон о занятости населения	55
Родители и опекуны детей-инвалидов получили приоритетное право на получение профессии	55
Внесены изменения в Закон о занятости населения.....	56
Медведев внес изменения в налогообложение некоммерческих организаций	56
Медведев подписал закон об очередности жилищных субсидий для покидающих Крайний Север.	57
Эксперты считают нормализацию трудовых прав фрилансеров выгодной всем	57
Правительство нашло способ пресечь незаконные сделки с жильем детей-сирот	59
Дмитрий Медведев подписал три закона о выборах	59

Денежная компенсация на содержание собак-поводырей будет увеличена в 1,5 раза	59
Обзор государственных законодательных инициатив, регулирующих рынок труда, июль 2011	60
Эксперты: отношение к инвалидам изменится	61
Максим Топилин презентовал проект нового закона «Об основах социального обслуживания населения РФ»	62
Первое чтение прошел пакет законопроектов о бесплатной юридической помощи в России	62
Госдума не разрешила тратить материнский капитал на детей-инвалидов	63
Александр Ломакин-Румянцев об использовании средств материнского капитала на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида	63
Правительство рассмотрит законопроект о резком увеличении компенсации инвалидам по зрению.....	65
Консультации	66
Введение неполного рабочего времени по инициативе работодателя	66
Порядок учета для целей налогообложения прибыли расходов, связанных с уплатой в целевой бюджетный фонд компенсационной стоимости квотируемого рабочего места	67
Как будет по закону? «ЮП» отвечает на вопросы своих читателей.....	69
Новая форма бланка листка нетрудоспособности	69
Заместитель руководителя УФНС России по Рязанской области рассказала журналистам об особенностях уплаты физическими лицами имущественных налогов в 2011 году	70
Какие льготы есть у инвалидов?	72
Инвалиды имеют право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства	73
Кому положена инвалидность.....	73
Кто освобождается от налога на имущество.....	75
Освобождение от налогообложения НДФЛ сумм материальной помощи, оказываемой российской общественной организацией многодетным семьям.....	76
Льготный порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов.....	77
Инвалидность и Реабилитация каталог сайтов с удобным поиском	77
Документы	78
Федеральный закон от 11.07.2011 N 205-ФЗ "О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"	78
Федеральный закон от 17.07.2011 N 212-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	78
Федеральный закон от 17.07.2011 N 212-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	78
Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. N 551-О-О по жалобе гражданина Кудряшова Юрия Александровича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 2 и 3 части 1 статьи 14, частей 2 и 3 статьи 49, пункта 4 части 1 статьи 51, части 2 статьи 52, пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	79

Аналитика

21.06.2011-

О проблемах инвалидов в России много говорят. А как их решают?

Доступная среда

[Ирина Оснач](#)

В материале использован обзор СМИ с 1 января 2008 года по 31 мая 2011 года. Данные подготовлены на базе информационно-аналитической системы "Медиалогия" специально для "Независимой газеты".



Барьеры - на каждом углу. Фото ИТАР-ТАСС

Пенсию по инвалидности сейчас получает

каждый десятый россиянин. А вот в Европе...

Цифрам статистики можно удивиться: число официальных инвалидов в России – одно из самых низких в Европе, например, по данным Евростата и [Минздравсоцразвития](#), доля инвалидов в Финляндии в три раза больше, чем в России (32,2% в стране Суоми и 9,3% – у нас). За Финляндией в лидерах по доле инвалидов – Великобритания, Нидерланды, Франция...

Почему? Может, потому, что там инвалидов не боятся регистрировать, да и они сами этого не боятся, ведь жизнь для многих европейских инвалидов не ограничена пределами дома или квартиры. Они живут в среде, которая практически доступна им так же, как и всем остальным гражданам.

Масштабная попытка реализации социальной реабилитации инвалидов в России была впервые предпринята в 1995 году, когда был принят закон «О социальной защите инвалидов в

Российской Федерации» и те документы, что за ним последовали. До 90-х годов действовал совсем иной основной принцип социальной политики в отношении инвалидов. Кратко его можно сформулировать так – денежные выплаты и неденежные услуги. Подобная система действовала с середины 70-х годов и до середины 90-х менялась не принципиально. Задача приспособления социальной, жизненной среды к нуждам инвалидов, их особенностям даже и не ставилась.

Но и будучи сформулированной в 1995 году, решалась со скрипом: нужны были практика, опыт, который, как известно, «сын ошибок трудных» и чаще всего определяется не декларативными или формальными целями социальной политики, а более конкретными подзаконными актами.

Такие существенно важные постановления и были приняты весной 2008 года. Несколькими месяцами раньше, осенью 2007 года, состоялась прямая линия Владимира Путина, на которой он рассказал о том, как видит некоторые аспекты политического устройства России уже после своего ухода с поста президента.

В «Плане Путина» было долгожданное многими призывниками сокращение призыва в армию до одного года, перерасчет пенсий, другие социальные меры, в числе которых – отмена для инвалидов ежегодных медицинских переосвидетельствований в комиссии медико-социальной экспертизы. О том, насколько мучительны такие переосвидетельствования, в ходе прямой линии президенту рассказал один из инвалидов.

В начале 2008 года тема людей с ограниченными возможностями была на одном из пиков обсуждения в обществе. И в апреле 2008 года Минздравсоцразвития России были подготовлены два постановления. Одно из них изменяло порядок освидетельствования – по более чем 20 заболеваниям можно было получить так называемую бессрочную инвалидность, не требующую ежегодного прохождения комиссии МСЭ. Второе упрощало обеспечение таких россиян средствами технической реабилитации. Директор министерского департамента развития социальной защиты Ольга Самарина назвала тогда эти постановления «лишь первым этапом реформирования всей системы реабилитации инвалидов и их интеграции в общество, в том числе и в трудовую жизнь».

А в сентябре Россия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов. Это значило, что наступило время перемены отношения к тем людям, чьи проблемы еще недавно не замечались (в 2008 году людей с ограниченными возможностями было 8% от всего населения страны).

В конце 2008 года Дмитрий Медведев подписал указ о создании президентского Совета по делам инвалидов, в который вошли представители всех уровней власти и различных

общественных организаций. Проблемы инвалидов обсуждались и на Совете по нацпроектам, и даже на форуме молодых изобретателей, на котором было рассказано о хирурге из села Кокшаровка Владимире Локсееве, изобретателе инвалидной коляски-вездехода. Но производить такие коляски по стоимости двух велосипедов пока не торопятся ни в России, где изобретение Локсеева запатентовано, ни во Франции, где были в восторге от коляски, ни в Китае, где обещают выпустить пробный образец...

Первый президентский Совет по делам инвалидов собрался уже весной 2009 года. Именно на этом совете президент поручил правительству проработать новый порядок установления размеров ежемесячных денежных выплат инвалидам. На совете обсуждались самые острые проблемы людей с ограниченными возможностями – получение образования, трудоустройство (из 6 млн. желающих нашли работу только 15%), медицинское обслуживание, неудобный общественный транспорт. Тогда же был приведен замечательный пример отношения к людям с ограниченными возможностями в Казани, где для них на большинстве станций метро были построены удобные подъемники и лифты.



Во многих городах России уже стали создаваться маршруты городского транспорта с подъемными устройствами для колясок. Подключилось и интернет-сообщество – все доступные на колясках объекты наносятся добровольцами на карту map.bagievnet.org: уже собраны и классифицированы более 1800 безбарьерных объектов в 80 городах – магазины, библиотеки, поликлиники, кафе, предприятия сервиса, спортивные учреждения, театры... А в один из летних дней 2009 года журнал «Большой город» устроил акцию, которая затем обсуждалась не только в столице: инвалиды-колясочники и здоровые люди (в том числе несколько знаменитостей) на инвалидных колясках проделали путь от метро «Кутузовская» до метро «Киевская». При этом они совершали, вернее попытались совершить обычные действия: зайти в аптеку, в магазин, посидеть в кафе.

И полететь в самолете, добавил бы, участвуя в этой акции, инвалид по зрению Павел Обиух. Его отказались пустить на борт самолета без сопровождающего. Обиух обратился в суд с иском к авиакомпании и не только выиграл дело, но и намеревался обжаловать в Верховном суде РФ отдельные пункты федеральных правил авиаперевозок, касающихся инвалидов.

На президентском Совете по делам инвалидов обсуждалась и одна из самых острых проблем – трудоустройство инвалидов. В декабре 2009 года правительство приняло постановление по антикризисным программам занятости на следующий, 2010 год. По словам Максима Топилина, заместителя министра здравоохранения и социального развития, на учете в службах занятости страны состояли тогда 144 тыс. инвалидов, 63 тыс. были за год трудоустроены. Поэтому правительством была предусмотрена компенсация в размере 30 тыс. руб. для тех предприятий и организаций, которые готовы дать работу людям с ограниченными возможностями.

К 65-летию Победы в нашей стране готовились задолго до этого события. Подготовка празднования предусматривала и выплаты, и повышение пенсии, и улучшение жилищных условий ветеранов и инвалидов войны. Незадолго до Дня Победы, 28 апреля 2010 года, генпрокурор Юрий Чайка выступил в Совете Федерации с ежегодным докладом, пообещав провести масштабную проверку по всей стране, как выполняется решение президента об улучшении жилищных условий ветеранов и инвалидов войны. Как сказал Юрий Чайка, судя по докладам прокуроров, в некоторых регионах чиновники крайне медленно решают эту важную задачу.

Добавим – в некоторых регионах чиновники не решили ее и по сей день. И до сих пор мы узнаем о ветеранах и инвалидах войны, которые так и ходят по инстанциям.

Немало обещаний прозвучало и по обеспечению безопасности домов престарелых и инвалидов. Но они так и горят – самый недавний пожар произошел в этом году, 12 июня, в Ржевском доме-интернате для престарелых и инвалидов.

И те сдвиги, которые мы видим сейчас в социальной политике (например, создание инфраструктуры для жизни инвалидов – большинство новых домов в России уже строятся с учетом новых стандартов), к сожалению, порой происходят не благодаря, а вопреки. Как сказал

Дмитрий Медведев в Послании Федеральному собранию, «такое происходит скорее наперекор обстоятельствам, а не благодаря системным мерам, предпринятым государством и обществом».

Такой вот парадокс. Общество долго отворачивалось от инвалидов, откупаясь от них денежными выплатами и неденежными услугами, при этом создавая барьеры чуть ли не за порогом их домов. А теперь нужно не только повернуться и сделать малое: доступный общественный транспорт, туалеты, низкие и скошенные бордюры, пандусы в подъездах всех домов. Но и то, что гораздо труднее, – чтобы люди с ограниченными возможностями в любом российском крупном городе, небольшом городке или поселке могли просто жить. Без барьеров.

Подробнее: http://www.ng.ru/ng_politics/2011-06-21/9_sreda.html

21.06.2011

Вдовьи дети

21 июня, накануне памятной даты – 70-летия со дня начала Великой Отечественной войны, в Красноярском краеведческом музее прошел круглый стол, посвященный «детям войны». Инициатором мероприятия выступила фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании края.

В обсуждении приняли участие депутаты-справедливороссы регионального парламента Николай Трикман, Анатолий Ромашов, Марина Добровольская и Олег Пашенко, представители общественных организаций «детей войны», а также ветеранских объединений различных предприятий края: Енисейского речного пароходства, краевого Гостелерадиокомитета, краевого Союза журналистов, представители».

Справедливороссы по всей России упорно добиваются закрепления статуса «дети войны», а также соответствующих доплат к пенсиям и других льгот для этой категории граждан. В соседних регионах – Кемеровской области и в Алтайском крае – проблема доплат к пенсиям «детей войны»

давно решена, а здесь нет.

Сотрудники

краеведческого музея встречали всех желающих у главного входа в музей, чтобы устроить для посетителей экскурсию «Красноярский край накануне Великой Отечественной войны». Гости и участники круглого стола стали первыми зрителями уникальной выставки архивных фотографий на тему «Великая Отечественная война глазами немецких солдат».

О проекте закона «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,



проживающих в Красноярском крае» участникам круглого стола рассказал руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании, председатель комитета ЗС по социальной политике Анатолий Ромашов:

- В действующем федеральном законодательстве «дети войны», то есть граждане, чье детство совпало с годами Второй мировой войны, не получили специального статуса с соответствующими мерами социальной поддержки. При этом вопрос о выделении этой группы граждан в особую категорию лиц, имеющих право на поддержку государства, неоднократно ставился депутатами нашей фракции на самых разных уровнях. Сейчас на рассмотрении нижней палаты Федерального Собрания находится проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О ветеранах» и проект Федерального закона «О государственной социальной помощи «детям войны». Такой закон восстановит справедливость: ведь голодали тогда все – трудно было и 14-летним подросткам, стоявшим на морозе у станков, и сидевшим за школьной партией малышам, у которых на обед была лишь краюшка хлеба...

Депутаты фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в региональном парламенте предлагают для граждан, проживающих в Красноярском крае, которым в день окончания Второй мировой войны - 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («детям войны»), обеспечить следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячную денежную выплату в размере 500 рублей;
- 25% скидка на оплату коммунальных услуг;

- сохранение обслуживания в медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию и которые финансируются за счет средств областного и местных бюджетов и средств фонда обязательного медицинского страхования, оказание медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения по программе государственных гарантий оказания медицинской помощи;
- внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках.

Законопроект должен предоставить право органам местного самоуправления принимать дополнительные меры по улучшению материально-бытовых условий «детей войны».

<http://www.spravedlivo.ru/news/aneews/15309.php>

21.06.2011

ГАИ напоминает: увеличены штрафы за нарушение правил стоянки в местах для машин инвалидов



Штрафы выросли с 200 руб. до 3-5 тыс. руб.

Штрафы за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов увеличены.

Как сообщает пресс-служба Госавтоинспекции ГУ МВД по Петербургу и Ленобласти, в силу вступил федеральный закон от 4 июня 2011 года № 127-ФЗ "О

внесении изменений в статьи 5.43 и 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

В соответствии с законом, административный штраф за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, теперь составляет от 3 до 5 тыс. руб. Отметим, что ранее данный штраф составлял 200 руб.

Кроме того, увеличены штрафы за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках мест для специальных автотранспортных средств инвалидов. Штраф за это нарушение для должностных лиц теперь составляет также от 3 до 5 тыс. руб. Ранее данный штраф составлял от 300 до 500 руб. Для юридических лиц штраф теперь составляет от 30 до 50 тыс. руб. Ранее данный штраф составлял от 3 до 5 тыс. руб.

Фото: focus.ua

<http://saint->

petersburg.ru/m/303053/gai_napominaet_uvelicheny_shtrafy_za_narushenie_prawil_s.html?yn

21.06.2011

Московские специалисты поделились опытом инклюзивного образования

Заседание круглого стола на тему " Развитие инклюзивного образования в Нижегородской области «Шаг за шагом» прошло в Консультативно-диагностическом центре МДОУ № 110 во вторник, 21 июня.

В ходе работы круглого стола участники имели возможность познакомиться с передовым российским научно обоснованным опытом в сфере обучения, реабилитации детей с нарушениями в развитии, с работой ряда государственных и муниципальных учреждений Нижнего Новгорода и Нижегородской области, общественных организаций родителей, иностранных партнеров и обсудить проблемы в сфере предоставления образовательных и реабилитационных услуг детям с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии, а также предложить возможные пути их решения.

В круглом столе приняли участие московские коллеги из детского сада № 288, которые рассказали о системе образования в их учреждении, в котором на данный момент содержится 222 ребенка. Садик существует всего 2 года, и когда-то начинал свою работу с детей с синдромом Дауна. Сейчас в детсаду действует 10 инклюзивных групп. Главное правило, которым

руководствуются педагоги — «Система должна подстраиваться под ребенка, а не ребенок под нее».

Нижегородская региональная общественная организация поддержки детей и молодежи (НРООПДИМ) «Верас» существует уже 10 лет, и сейчас взаимодействует с 567 семьями в Нижегородской области, воспитывающими детей с нарушениями в развитии.

Справка

Инклюзивное образование — это единственный признанный на международном уровне инструмент реализации права каждого человека на образование (в том числе с индивидуальностью) — права, зафиксированного во Всеобщей Декларации прав человек (1948 г.) в Конвенции ООН о правах инвалидов (2006 г.) в национальном законодательстве РФ (в Конституции РФ и Федеральном Законе «Об образовании»).

Инклюзивное образование — это процесс развития общего образования, который подразумевает доступность образования для всех, в плане приспособления к различным нуждам всех детей, что обеспечивает доступ к образованию для детей с особыми потребностями. Оно стремится развить методологию, направленную на детей и признающую, что все дети — индивидуумы с различными потребностями в обучении.

Корр. Елена Серова

http://www.vremyan.ru/news/moskovskie_specialisty_podelilis_opytom_inkluzivnogo_obrazovaniya.html

a.html

Жителям России облегчат тяжбы

Президент предложил бесплатно помогать пишущим заявления в суд



Фото: Дмитрий Духанин / Коммерсантъ

У россиян не должно быть проблем с заполнением заявлений или составлением жалоб, если кто-то из них решил обратиться в суд или иное госучреждение. Помогать людям в этом техническом вопросе должны профессиональные юристы, причем бесплатно. Такова суть закона "О бесплатной юридической помощи в РФ", проект которого внес вчера в Госдуму президент. В проекте указано, какая именно помощь станет бесплатной и для кого именно из

россиян. Оплатить бесплатную работу юристов должны будут региональные бюджеты. Примерно по 7,5 млн руб. в год в каждом регионе, как высчитали в президентской администрации.

Новый закон, как сказано в пояснительной записке к проекту, задуман для того, чтобы обеспечить конституционные гарантии "на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи". Речь не идет о "помощи в уголовном судопроизводстве" — она предусмотрена уголовно-процессуальным законодательством. Не касается законопроект и "помощи в административном судопроизводстве". Он устанавливает правила, которых должны придерживаться госорганы в случаях, когда простому человеку нужно получить консультацию по интересующему его вопросу или грамотно составить текст "заявления, жалобы, ходатайства".

На бесплатную помощь можно рассчитывать при составлении далеко не всякого заявления. Услуга не будет ничего стоить, если дело касается заключения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимостью, признания права собственности на земельный участок, защиты прав потребителей, установления отцовства (материнства), реабилитации граждан, пострадавших от политических репрессий и др. В законопроекте дан исчерпывающий перечень случаев, в которых юристы обслуживают граждан, не взимая с них денег. Точно по таким же поводам (недвижимость, реабилитация, алименты и проч.) на бесплатную помощь адвоката в суде могут рассчитывать те из граждан, которые затеют тяжбу.

Для подобного рода бесплатных услуг повсеместно органы власти должны создавать специальные "государственные юридические бюро", для работы в которых новый закон позволит нанимать юристов, а также адвокатов, заключив предварительно официальное соглашение с местной адвокатской палатой. Кроме того, закон позволяет оказывать бесплатные юридические услуги и негосударственным структурам, в том числе некоммерческим организациям. Отдельная статья закона закрепляет такое право за "юридическими клиниками" — консультационными центрами, учреждаемыми юридическими вузами или факультетами, в которых практикуются студенты. Поэтому проект оговаривает, что бесплатные услуги вправе оказывать профессионал, имеющий высшее юридическое образование, или студент-юрист, окончивший как минимум третий курс.

Рассчитывать на безвозмездную помощь профессионалов смогут россияне, у которых ежемесячный доход ниже прожиточного минимума, инвалиды и участники Великой Отечественной

войны, инвалиды I и II группы, а также пожилые люди, на которых распространяются нормы закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов". Содержание государственных юридических бюро обойдется каждому региональному бюджету чуть более 7,5 млн руб. в год, как сказано в финансово-экономическом обосновании к проекту.

Думцы вчера еще не успели ознакомиться с президентской разработкой и потому не могли ее комментировать. Лишь зампред комитета по бюджету и налогам Галина Карелова ("Единая Россия") отметила "Ъ" важность того, что законные права теперь получают "юридические клиники" (с которыми единосроссы сотрудничают во многих регионах в рамках партийной программы помощи пожилым людям).

Негосударственные же консультанты считают, что ко второму чтению президентский законопроект следует существенно выправить. В частности, следует исключить из текста положение об ответственности негосударственных служб за "возможные неблагоприятные последствия оказанных услуг", как заявил "Ъ" председатель комитета в защиту гражданских прав Андрей Бабушкин, подчеркнув, что для юридических клиник такая ответственность не предусмотрена. Кроме того, по его мнению, следует существенно увеличить бюджетное финансирование бесплатных юридических услуг. К примеру, комитет в защиту гражданских прав ежегодно оказывает таких услуг "в Москве на 3 млн руб., обслуживая при этом всего 2 тыс. человек".

Виктор Хамраев

<http://www.kommersant.ru/doc-y/1664587>

22.06.2011

В Петербурге инвалидам-колясочникам запретили пользоваться метро



Чиновники Петербурга запретили инвалидам-колясочникам пользоваться метро, посоветовав им пользоваться «социальным такси» или другими видами общественного транспорта. Свое решение чиновники объяснили «заботой» о людях с ограниченными возможностями, так как метрополитен не приспособлен для инвалидов-колясочников. Сами же инвалиды-колясочники считают что метро - единственный доступный транспорт, так как автобусы и трамваи с низкой платформой ходят далеко не везде.

<http://megaobzor.com/v-peterburge-invalidam-kolyasochnikam-zapretili-polzovatsya-metro.html>

Отцов детей-инвалидов не будут призывать в армию независимо от возраста ребенка

Гражданам, имеющим ребенка-инвалида, предлагают предоставить отсрочку от призыва на военную службу независимо от возраста ребенка. В Комитет Госдумы по обороне направлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Напомним, что в настоящее время такая отсрочка предоставляется только в случае, если ребенку-инвалиду не более 3 лет.

Согласно пояснительной записке к законопроекту уменьшение количества призывников в связи с предлагаемыми изменениями составит не более 10 тыс. человек.

Авторы законопроекта считают, что вносимая поправка даст возможность создания более благоприятных условий для реабилитации детей-инвалидов. Изъятие из семьи отца значительно ухудшает финансовое положение семьи, что снижает шансы получения высокотехнологических видов медпомощи, а также обеспечение ребенка необходимыми лекарствами.

Источник: [ИА "ГАРАНТ"](#)

<http://www.garant.ru/news/331296/>

23.06. 2011

Несоблюдение закона о квотировании рабочих мест будет караться административно

Депутаты Законодательного собрания одобрили во втором чтении изменения в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях и в статью 4 Закона «О квотировании рабочих мест» на заседании в четверг, 23 июня.

Проект закона разработан с целью устранения пробела в законодательстве Нижегородской области об административной ответственности за несоблюдение Закона области от 26 декабря 2007 года № 191-З «О квотировании рабочих мест».

Данная сфера правоотношений регулируется федеральным законодательством. Законом Нижегородской области «О квотировании рабочих мест» для работодателей, численность работников у которых составляет более 100 человек, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2% от среднесписочной численности, и для работников моложе 18 лет — 1%.

В настоящее время обязанность работодателей по выполнению установленной данным Законом области квоты не обеспечена правовыми мерами принуждения, в связи с чем Закон области не работает в полной мере. Так, в течение всего периода действия Закона области ежегодно более 300 работодателей не выделяли рабочие места в счет квоты, тем самым не соблюдая указанный Закон области.

Однако установление ответственности работодателей за невыполнение квоты для инвалидов относится к ведению РФ на основании пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Статьей 5.42 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливается ответственность за отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Вместе с тем, вопрос об установлении ответственности за невыполнение квоты для работников моложе 18 лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Аналогичная ответственность для работодателей установлена во многих субъектах Приволжского федерального округа.

Таким образом, в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях предлагается включить положения, устанавливающие административную ответственность за несоблюдение работодателями требований об обязательном квотировании рабочих мест для несовершеннолетних, а также наделяющие должностных лиц управления государственной службы занятости населения Нижегородской области полномочиями составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Кроме того, одновременно с установлением ответственности за невыполнение квоты для работников моложе 18 лет, законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона области «О квотировании рабочих мест».

В Нижегородской области значительное количество работодателей, у которых все рабочие места связаны с выполнением тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при которых труд несовершеннолетних запрещен. Однако эти места также подлежат обязательному квотированию для несовершеннолетних в соответствии с Законом области (в размере 1%).

До внесения изменений в Закон области работодателям предоставлялась возможность в пределах 3% обязательной квоты по собственному усмотрению квотировать рабочие места либо для инвалидов, либо для несовершеннолетних. Такие работодатели выполняли обязательную квоту за счет трудоустройства инвалидов, а не работников моложе 18 лет. На сегодняшний момент во многих организациях работают инвалиды, принятые в соответствии с 3% установленной квотой. Кроме того, при установлении квоты для несовершеннолетних остался неурегулированным вопрос, является ли выполненной установленная квота при достижении таким работником совершеннолетия.

В связи с этим, в часть 1 статьи 4 Закона области предлагается внести уточнение, закрепив, что квота устанавливается с учетом работающих в организации граждан, трудоустроенных в соответствии с ранее установленной квотой.

Это позволит признавать работодателей исполнившими свою обязанность по квотированию до тех пор, пока в его организации работает необходимое количество принятых в счет установленной квоты граждан.

Кроме того, в настоящее время некоторые работодатели в соответствии с трудовым законодательством не могут выполнить требование Закона в части квотирования рабочих мест для работников моложе 18 лет, то есть, формально нарушают действующий Закон области (например, ОАО «Линдовское», ООО «Посуда»).

С целью обеспечения соблюдения работодателями требований трудового законодательства РФ и законодательства Нижегородской области о квотировании рабочих мест в статье 4 Закона области предлагается установить возможность уменьшения количества квотируемых рабочих мест в отношении работников моложе восемнадцати лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том случае, если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, составляет более 2 процентов от среднесписочной численности работников.

Действие данного законопроекта распространяется на работодателей, численность работников у которых составляет более 100 человек, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Принятие проекта закона обеспечит административными мерами принуждения исполнение работодателями требования Закона области об обязательном квотировании рабочих мест для работников моложе 18 лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что улучшит положение с трудоустройством указанной категории граждан в Нижегородской области.

Корр. Иван Гордеев

http://www.vremyan.ru/news/nesobljudenie_zakona_o_kvotirovanii_rabochih_mest_budet_karatsj_a_administrativno.html

29.06.2011

Найти: Инвалиды хотят работать

Выпуск: [115\(3552\)](#) от 29 июня 2011 года

Автор: Ирина КУЗНЕЦОВА-МОРЕНКО, завотделом Центра перспективных экономических исследований АН РТ

Сложнее всего устроиться на работу инвалидам. Даже официальная статистика признает, что безработных среди них 10%, однако с учетом того, что не все люди с ограниченными возможностями обращаются в центры занятости, реальная доля безработных среди людей с ограниченными возможностями значительно выше.

Центр перспективных экономических исследований АН РТ провел социологическое исследование, касающееся состояния и проблем образования и трудоустройства инвалидов в Республике [Татарстан](#) по заказу Министерства труда, занятости и социальной защиты. Опрос показал, что большая доля людей с ограниченными возможностями имеет среднее образование. Причем более двух третей (37,8%) имеют среднее общее образование, а среднее профессиональное образование - 32,9%. Высшее профессиональное образование имеют лишь 15% опрошенных. 10% опрошенных имеют начальное профессиональное образование, 3,6% - начальное общее образование.

Среди опрошенных оказались люди с техническими специальностями (18,2%), одна десятая из них владеет сельскохозяйственными специальностями, 7,6% - строительными, 6% - педагогическими.

Словом, уровень образования инвалидов позволяет говорить о них как о потенциальных участниках рынка труда на различных уровнях.

Среди опрошенных инвалидов 37,8% безработных, работает 22% опрошенных, 22,3% - пенсионеры, 9,8% - временно не работают, 9,5% - учащиеся и незначительная доля (0,5%) находится в декретном отпуске.

Среди опрошенных работающих инвалидов 8,9% трудятся в промышленном производстве, 7,8% - в сфере ЖКХ и бытовых услуг, 7% - в строительстве, столько же - в торговле, сельском хозяйстве и так далее.

Чаще всего содействовали в трудоустройстве родные, знакомые и близкие (28,8%). В 20% случаев помог сам работодатель. Роль служб занятости несколько ниже - 15,6%. 12% респондентов отметили помощь организаций инвалидов. Лишь 4,3% людей с ограниченными возможностями не обращались к чьей-либо помощи при поиске работы.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, число инвалидов, обращающихся в службы занятости, с каждым годом увеличивается - так, в 2001 году их число составляло 2078, а в 2008 году - 9524 человека. В то же время доля трудоустроенных значительно снижается - в 2001 году работу нашел один из двух обратившихся (1053 человека), а семь лет спустя - лишь каждый третий (3085 человек). Таким образом, социальный капитал, сформированный за счет прежде всего родства и дружбы, оказывается основным "движущим механизмом" мобильности человека с ограниченными возможностями.

Около 2040 инвалидов хотят сменить место работы. Чаще всего их не устраивает низкая заработная плата (78,6%). А 30,3% респондентов объяснили желание сменить работу неподходящими условиями труда. На пренебрежительное отношение работодателя к лицам с ограниченными возможностями указали 3,6% из числа тех, кто хотел бы поменять работу.

Чуть более 25% опрошенных хотели бы получать от 4,5 до 8 тысяч рублей в месяц. Примерно столько же респондентов - от 8 до 12 тысяч. 14,7% опрошенных настроены на заработную плату в 12-15 тысяч рублей. Очевидно, подобные ожидания, находящиеся ниже уровня средней заработной платы в республике, свидетельствуют не столько о заниженных потребностях опрошенных, сколько о реальной оценке ситуации на рынке труда, данной инвалидам.

Доход, приходящийся на члена семьи инвалида, позволяет судить о том, что около половины людей с ограниченными возможностями находятся за чертой бедности, поскольку доход 7,7% из них составляет менее двух тысяч, 37,3% опрошенных - от двух до четырех тысяч рублей. Свыше 12 тысяч в месяц на человека имеют лишь 2,7% опрошенных.

О бедности инвалидов свидетельствует и самооценка материального положения. Так, около 20% опрошенных признались, что денег не хватает даже на покупку продуктов питания. 70,7% инвалидов в состоянии приобретать только необходимые продукты питания, 18,3% денег не хватает даже на покупку продуктов. Лишь 10% заявили, что покупка товаров длительного пользования не вызывает затруднений, а 1% опрошенных может позволить себе купить товары длительного пользования.

Барьером в трудовой деятельности инвалидов становится неприспособленная физическая среда - отсутствие оборудованных видов общественного транспорта, пандусов, светофоров, лифтов. Многие инвалиды вынуждены обращаться к посторонней помощи, чтобы добраться до места работы, люди с особенностями опорно-двигательной системы, с психиатрическими заболеваниями, с нарушениями слуха, незрячие и слабовидящие, с заболеваниями внутренних органов. Около четверти инвалидов нуждаются в помощи на рабочем месте. В особенности это касается людей на колясках.

И все-таки большинство инвалидов предпочли бы трудиться на рабочем месте. Так, 41,8% хотели бы работать полный рабочий день и 37,5% - неполный рабочий день на рабочем месте. Доля инвалидов, желающих работать на дому, составляет 17,7% опрошенных. Работа в коллективе позволяет инвалиду чувствовать себя включенным в социальную жизнь и дает большие возможности для профессионального роста.

Постановление Кабинета министров РТ от 10.03.2010 года устанавливает компенсационную выплату на реализацию бизнес-плана каждому безработному инвалиду в размере двенадцатикратной максимальной величины пособия по безработице (58800 рублей) при условии вложения гражданином на указанные цели собственных средств, предусмотренных для его реализации. Инвалиды, организовавшие собственное дело в 2009-м и 2010-м годах по договору с центром занятости населения, могут обратиться за государственной поддержкой на создание дополнительных рабочих мест. В этом случае им предоставляется такая же компенсационная выплата за каждое создаваемое рабочее место, но не более десяти рабочих мест.

Кроме того, безработным инвалидам, организующим предпринимательскую деятельность, может быть оказана финансовая помощь на подготовку документов, необходимых для государственной регистрации, оплату государственной пошлины, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов в сумме, не превышающей 2000 рублей. Республиканской программой содействия занятости населения на 2008-2010 годы для компенсации расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для инвалидов из бюджета Татарстана было выделено только в минувшем году 660,6 тыс. рублей.

В РТ действует также квотирование рабочих мест для инвалидов (Закон "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите" от 24 июля 2006 года (№60-ЗРТ)). Почему сложившаяся в республике система трудоустройства инвалидов не позволяет в полной мере решить проблему занятости инвалидов? Потому что сами инвалиды зачастую действуют разрозненно, не зная прав, не владея нужной информацией, по-прежнему оставаясь "в тени". А программа по поддержке бизнес-проектов инвалидов при всей ее привлекательности ориентирована на определенную категорию населения, имеющую предпринимательские устремления и опыт, и не может отвечать потребностям большинства нуждающихся в работе.

Программа по трудоустройству инвалидов, возмещающего дополнительные затраты работодателя, реализуется не в полную силу: так, в 2010 году выделено 200 мест, на них трудоустроено 89 человек (44%). А план по созданию специализированных мест для инвалидов на 2011 год - 330 мест для трудоустройства инвалида в сумме не более 50 тыс. рублей за одно рабочее место. Улучшить заполняемость мест может увеличение адресности социальной поддержки инвалидов - так, в центрах занятости нет специальных отделов, которые бы занимались только этой категорией безработных, а общественные организации инвалидов в республике еще не использовали свой потенциал в той мере, чтобы консолидировать своих членов и направить на определенные рабочие места.

С 2006 года произошло снижение размеров квот, несмотря на сохранение численности инвалидов: с 290 рабочих мест в 2006 году до 296 мест в 2020 году. Более того, доля трудоустроенных лиц по квотам не достигает ста процентов - так, доля трудоустроенных лиц в 2006 году составила 73,8% (214 инвалидов), а в 2010 году - всего лишь 44%.

С реализацией Конвенции о правах инвалидов и возрастающей потребностью включить всех граждан в общественную жизнь изменился подход к трудоустройству инвалидов: в развитых странах человек с ограниченными возможностями может трудоустроиться не только на специально созданных производствах, но и на большинстве объектов рынка труда. Для того, чтобы подобный подход реализовать в нашей республике, потребуется многое: создать доступную физическую среду, специальную опознавательную систему на дорогах для слепых и слабовидящих людей и людей с проблемами со слухом, оборудовать здания, учреждения образования и самое главное - убедить работодателей и население в том, что человек с инвалидностью имеет те же права и желает жить полноценной жизнью.

<http://www.e-vid.ru/index-m-192-p-63-article-38094.htm>

02.03.2011

Всероссийское общество слепых не рассчитывает на поддержку государства

В советские времена не любили говорить об инвалидах. Но власти делали все, чтобы люди с ограниченными возможностями не чувствовали себя в чем-либо обделенными. Инвалиды могли работать на специализированных предприятиях, имели право на первоочередное получение жилья, жили на полную зарплату, бесплатно передвигались в транспорте, общались в собственных домах культуры, растили детей, которые могли рассчитывать на полноценное медицинское обслуживание и образование. Сегодня существует свод федеральных законов, гарантирующих людям, например, лишенным зрения, определенные льготы. Но они остаются только на бумаге.

Жизнь без света

- Я помню в советское время ни с трудоустройством, ни с жильем у нас почти не было проблем, - говорит председатель республиканского отделения всероссийского общества слепых (ВОС) Юрий Акшенцев. - Бывало всей толпой сядем в трамвай и едем на работу, смеемся, анекдоты друг другу рассказываем. Да что уж говорить – были счастливыми. А сейчас не до анекдотов: нужно выживать, потому что на государство надежды нет.

Функции государства для общества слепых сегодня взял на себя благотворительный фонд "Урал".

Одним из критериев, определяющих уровень цивилизованности общества, является его отношение к людям с ограниченными физическими возможностями. А задумывались ли вы когда-нибудь о том, насколько трудно существовать в полной темноте, ориентируясь в пространстве только с помощью звуков?

Екатерина Савельева потеряла зрение в 17 лет. Врачи поставили страшный диагноз – пигментная дегенерация сетчатки. Надежды на выздоровление не было, так как в мире нет способов лечения этого недуга. А Катя мечтала после школы получить высшее образование и стать юристом, поехать за границу, жить в счастливой семье с любимым мужем и детьми. Но вместо исполнения простых желаний - страшная депрессия, нежелание жить и... крошечная темнота.

- Самым тягостным для меня было ощущение беспомощности и понимание того, что у меня уже никогда не будет полноценной жизни, - вспоминает Екатерина. - Когда просыпаешься и не можешь понять, какое сейчас время суток, когда тяжело без посторонней помощи преодолеть несколько метров, когда слышишь, что по телевизору идет любимая программа, но не видишь ее, поверьте мне – это просто ужасно.

Катя неоднократно пыталась свести счеты с жизнью. Несколько раз скорая помощь увозила девушку в больницу с острым отравлением "лошадиной" дозой снотворного. Даже как-то ночью родители чудом успели вытащить ее из петли. Таким было ее восприятие жизни шесть лет назад. Сегодня у девушки много хороших друзей, интересная работа и самое главное - она ощущает жажду жизни.

- Любовь и забота близких помогли мне выйти из этого состояния, - уверена Екатерина. - Сейчас понимаю, как была глупа, когда пыталась совершить самоубийство, ведь в мире столько всего интересного!

Сегодня Катя Савельева член всероссийского общества слепых. При помощи этой организации девушка нашла друзей, окончила медицинский колледж, стала востребованным массажистом. Неплохо зарабатывает, что тоже немаловажно. Но самое главное она почувствовала себя полноценным человеком.

А ведь не все инвалиды могут рассчитывать на поддержку близких. Сегодня многие несчастные уходят из беспросветной жизни из-за алкоголизма или накладывают на себя руки.

- Это следствие борьбы за существование, - отмечает председатель республиканского отделения ВОС Юрий Акшенцев.

Темные времена

В нашей стране существуют законы, определяющие государственную политику в области социальной защиты инвалидов, целью которых является обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ.

А вот Юрий Акшенцев говорит, что обществу инвалидов приходится в буквальном смысле выживать в условиях рыночной экономики.

- На практике получается, что мы самая незащищенная прослойка общества, - объясняет он. - И мы уже привыкли, что всего нам надо добиваться огромным трудом и терпением. Ведь получается, что для наших чиновников федеральные законы почти ничего не значат. Одна надежда на благотворителей, таких как фонд "Урал".

Юрий Акшенцев гордится историей общества

По словам председателя общества, самой главной проблемой на сегодняшний день является сохранение и создание новых рабочих мест для инвалидов по зрению, их профессиональная ориентация и обучение. Ведь на мизерную пенсию по инвалидности прожить невозможно, а многие слепые - физически крепкие люди, которые хотят и могут зарабатывать.

- Сегодня на предприятии "Электролуч" работает всего 60 инвалидов, и, более того, - не полную рабочую неделю, - сетует Юрий Николаевич. - А где обучать новых сотрудников? Оборудование, купленное более 20 лет назад, изношено и травмоопасно, нет необходимой оснастки, очень мало оборотных средств, и, следовательно, недостаточная материально-техническая база, низкий объем производства продукции.

Очень остро у инвалидов стоят проблемы с обеспечением нуждающихся жильем, бесплатным проездом и льготами на телефон, а также установкой звуковых светофоров.

- Наши люди десятилетиями стоят в очереди на получение социального жилья, - возмущается г-н Акшенцев. - Очередь называется льготной, но она практически не двигается. Бесплатного проезда у нас уже нет, а общественный транспорт стал очень дорогим. Все имеющиеся звуковые светофоры в городе изношены, большинство из электронных регулировщиков стоят не там, где нужно. Это только часть наших проблем, но мы уже привыкли к борьбе.

В доме культуры слепых проходят очень интересные концерты

В Уфе работает дом творчества инвалидов, построенный в свое время на средства ВОС. По словам Юрия Николаевича, для слепых и слабовидящих собственный дом культуры - одна из отдушин в этом темном мире. Ведь не так много мест где люди, которых объединяет общая беда, могут встретиться, пообщаться, поделиться проблемами. Но в 2006 году здание передали на баланс министерства культуры РБ. И условия, на которых было передано учреждение, чиновники не спешат выполнять.

- Отправляют специалистов на пенсию, сдают помещения в аренду, - с грустью рассказывает Юрий Акшенцев. - С момента передачи здания не приобретено ни одной единицы аппаратуры, музыкальных инструментов, сценических костюмов для инвалидов. Чиновников больше волнует прибыль, чем наши проблемы.

В ближайшее время региональное отделение ВОС намерено обратиться в арбитражный суд, чтобы вернуть себе здания дома культуры. Получится ли? На этот особняк в центре города давно засматриваются бизнесмены и рейдеры всех мастей.

Жизнь на ощупь

В апреле 2010 года всероссийское общество слепых отметило 85-летие. На учете в башкирском отделении состоит более пяти тысяч человек. Общественная организация делает все, чтобы инвалиды могли реализовать свои права на медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию, получать образование, вести культурную и спортивную жизнь, интегрироваться среди обычных людей. Часть этих забот взял на себя благотворительный фонд "Урал".

- Всех наших проблем благотворителям не решить - это задача государства, - говорит Юрий Акшенцев. - Но эта поддержка многое значит. С помощью БФ "Урал" мы сможем помочь слепым детям и молодым людям адаптироваться в современном обществе.

У школы-интерната № 28 для слепых и слабовидящих детей не меньше материальных проблем, чем у "общества" в целом. Так как это учреждение является коррекционным, следовательно, требуется нестандартное материально-техническое оснащение. А бюджетных денег, разумеется, не хватает. И понятно, что дети здесь учатся с несколько отличным мировосприятием, чем у сверстников в обычных школах.

Приборы кабинета электрографии уже использовали четыре поколения детей

Резанул разговор двух младшеклассников: "У меня новый мобильник, хочешь потрогать?" Это их мир...

Директор интерната Ильдар Гарифуллин считает, что современное общество не должно отгораживаться от незрячих. А, сегодня, по его мнению, создан психологический барьер между обычными людьми и инвалидами по зрению.

- Эти люди точно такие же, как и мы, зрячие люди, - уверенно говорит г-н Гарифуллин. - И отличаются от нас лишь тем, что живут в абсолютной темноте. Но это вовсе не означает, что они ущербны или несчастны. Нормальное отношение к инвалидам в нашей стране только в зачаточном состоянии.

В интернате остро не хватает учебных пособий для слабовидящих. А учебники для незрячих детей в России не выпускают с 1995 года. Поэтому педагогам приходится заказывать материалы за границей. А на это не всегда хватает средств, вот и вынуждены местные учителя осваивать профессию полиграфиста.

Заместитель директора Гюзель Мурзагильдина говорит, что многие нужные детям пособия выпускают сами педагоги и это очень непросто. Во-первых, нужен специальный шрифт. Во-вторых, иллюстрации должны быть выполнены с определенным количеством оттенков, чтобы не терялись важные детали.

- Бывает, что нам материально помогают добрые люди, - говорит г-жа Мурзагильдина. - За это им огромное человеческое спасибо. А так, мы, конечно, пытаемся справиться своими силами. Выхода у нас нет - детям нужно нормальное образование.

Поскольку в интернате не только обучают детей, но и пытаются облегчить и скорректировать недуг, здесь необходимо специальное оборудование. А с этим в школе, как выяснилось, особая беда. Оснащение кабинета "электрографии" - полувековой давности. Некоторым приборам исполнилось 45 лет!

- Можно сказать, что это наш самый главный кабинет, - продолжает Гюзель. - Но о каком лечении может идти речь, если износ оборудования составляет 500 процентов? А что уж говорить о других кабинетах, когда к нашему "древнему" стоматологическому креслу специалисты отказываются подходить!

Помнится, как в конце 80-х и в начале 90-х годов одним из основных лозунгов, с которыми тогдашние "демократы" рвались к власти, было "справедливость и милосердие". Что же получилось в "сухом остатке" через 20 лет? Льготы, декларируемые федеральными законами, остались декларациями, а проблемы инвалидов стали еще острее. А все надежды инвалиды связывают только с благотворителями.

Источник: [«МедиаКорСеть»](#)

<http://news.bcm.ru/russia/2011/3/02/26778/1>

28.07.2011

ВОС: компенсации за содержание собак-поводырей надо увеличивать в разы
контекст

[Компенсация за содержание собак-поводырей увеличится в РФ на 7 тыс руб](#)

[Порядок и условия признания граждан инвалидами. Справка](#)

[фотоленты: Кто придет на смену кошкам и собакам: новые домашние животные](#)

© РИА Новости. Михаил Фомичев

МОСКВА, 28 июля - РИА Новости. Увеличение компенсации за содержание собак-поводырей, которое предлагает Минздравсоцразвития России, недостаточно, по подсчетам экспертов, в месяц одна такая собака обходится инвалиду по зрению в 35-50 тысяч рублей, заявил в четверг РИА Новости начальник отдела



социальных программ реабилитации Всероссийского общества слепых (ВОС) Андрей Банников.

Минздравсоцразвития России подготовило поправки в федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", которые увеличивают размер денежной компенсации за содержание и ветеринарное обслуживание собак-поводырей [почти на семь тысяч рублей](#) с 10 тысяч до 16,9 тысячи рублей.

По данным ВОС, объединяющей 220 тысяч инвалидов по зрению, собаки-поводыри нужны всем инвалидам первой группы, которых в ВОС насчитывается более 100 тысяч человек. "Около

4,5 тысячи человек обеспечены собаками, на очереди еще 150", - сказал Банников. Он отметил, что ежегодно государство покупает 60 собак у школы собак-поводырей ВОС. "Конечно, всем не хватает, они ждут своей очереди. А в следующем году очередь снова увеличивается", - отметил он.

Банников считает, что господдержка компенсирует затраты на содержание животных лишь на 50% даже с учетом увеличения, которое предлагает Минздравсоцразвития России. По его словам, независимая ветеринарная служба подсчитала, что содержание одной собаки-поводыря в месяц обходится в среднем в 35 тысяч рублей, в школе ВОС, которая готовит собак для слепых людей, считают, что содержание животного стоит 50 тысяч рублей в месяц.

К тому же, по словам Банникова, "решение об увеличении компенсации принимается не Минздравом, а специальным постановлением правительства РФ, которого пока не было".

<http://www.ria.ru/society/20110728/408512000.html>

19.08.2011

На поддержку инвалидов правительство РФ выделит 50 млрд рублей

Глава правительства РФ Владимир Путин в пятницу встретился с представителями общественных организаций и обществ инвалидов Российской Федерации. Путин в ходе встречи отметил, что в России 13 млн инвалидов и многие из них являются выдающимися людьми.

В ближайшее время Россия внесёт большой пакет поправок в действующее законодательство во исполнение подписанной ею Конвенции ООН «О правах инвалидов».

«Подписание Россией этой конвенции — серьёзный шаг на пути к тому, чтобы люди с ограниченными возможностями в нашей стране чувствовали себя комфортно», — сказал премьер, добавив, что до ратификации конвенции правительство РФ должно будет внести более 50 поправок или новых положений в действующее законодательство России.

Премьер отметил, что меньше всего сделано в направлении создания так называемой безбарьерной среды для инвалидов. «Это то, на что раньше вообще не обращали внимание, и нам приходится делать почти с нуля», — сказал Путин, слова которого цитирует пресс-служба правительства РФ.

«Это создание так называемой доступной среды. На эти средства мы до 2015 года выделяем 50 млрд рублей», — продолжил Путин.

Он также отметил, что существует проблема обеспечения инвалидов рабочими местами.

Для того, чтобы улучшить эту ситуацию, правительство ввело субсидии для предприятий всех форм собственности для создания рабочих мест для людей с ограниченными возможностями.

«Сначала это было 30 тыс. рублей. Мы увеличили это до 50 тыс. рублей. И за 2010 год и первое полугодие 2011 года при государственной поддержке было создано 12,8 тыс. новых рабочих мест для людей с ограниченными возможностями», — рассказал Путин.

Он также заявил, что, расширяя доступ к трудовой деятельности, повышая индивидуальную мобильность инвалидов, государство ни в коем случае не будет уходить от своих обязательств по всесторонней поддержке.

«Я имею в виду и повышение пособий, и повышение социальных пенсий. Они у нас пока скромные, но всё-таки с 1 февраля мы проиндексировали на 8,8% пенсии по инвалидности, а с 1 апреля — социальные пенсии на 10,3%. С 1 января 2012 года дополнительно к пенсии планируем ввести ежемесячную денежную компенсацию инвалидам вследствие военной травмы. Они сегодня у нас получают где-то около 21 тыс.», — уточнил Путин.

Кроме того, Путин призвал МВД пресечь незаконную парковку на местах для инвалидов. В частности, премьер предложил министерству провести месячник борьбы с незаконной парковкой автомобилей на местах, отведённых для транспорта инвалидов.

Член Общественной палаты РФ Владимир Крупенников, председатель правления региональной общественной организации инвалидов «Стратегия» рассказал, что на встрече с Владимиром Путиным у всех участников была возможность высказаться:

- Встреча с Владимиром Владимировичем, на мой взгляд, прошла очень плодотворно. Поскольку многие поручения передавались сходу, во время встречи нам удалось решить много немаловажных вопросов, касающихся реабилитации и защиты прав инвалидов.

Премьер-министр поддержал идею провести месячник «Инвалидной парковки», по аналогии с такими месячниками, как «Чистый автомобиль», «Школьные каникулы». В связи с этим во время встречи были отданы поручения провести акции по воспитанию автолюбителей, которые паркуются на инвалидных местах.

Говорили также о проблеме финансирования не общероссийских, а региональных общественных инвалидных организаций. У нас очень много таких маленьких организаций, которые тоже выполняют очень важную функцию в обществе, но могут финансироваться местными властями лишь на конкурсной основе. Поэтому мной и депутатом Терентьевым высказывались

предложения о том, чтобы составить в каждом регионе реестр инвалидных организаций, действительно работающих, и дать возможность местным властям финансировать эти организации и их проекты.

Также поднимался вопрос о возврате автомобиля, как технического средства реабилитации. Хотелось бы, чтобы государство вернуло утраченную льготу о бесплатном предоставлении автомобиля тем, кто пострадал в горячих точках, на службе в МЧС. Помимо всего мы также говорили об увеличении социальной рекламы, о ее роли в формировании доброжелательного отношения к инвалидам в обществе.

Владимир Владимирович никого не ограничивал во времени, поэтому у всех была возможность высказаться. А сам он, как ни странно, признался, что открыл для себя много нового, посмотрев на проблему инвалидов, так сказать, с другой точки зрения.

<http://top.oprf.ru/news/4197.html>

19.08.2011

Путин: РФ внесет правки в законы согласно Конвенции о правах инвалидов

Сюжет: [Встреча Путина с координационным советом ОНФ по проблемам инвалидов](#)
контекст

[Порядок и условия признания граждан инвалидами. Справка](#)

[Специальные условия для инвалидов в Москве. Справка](#)

МОСКВА, 19 авг - РИА Новости. Российскому руководству предстоит внести более полусотни поправок во внутреннее законодательство для его адаптации к требованиям Конвенции ООН "О правах инвалидов", и к этой работе должны подключиться профильные общественные организации, сказал премьер-министр РФ Владимир Путин.

В пятницу он [встречается с представителями общественных организаций и обществом инвалидов](#).

"Еще до ратификации Конвенции ООН "О правах инвалидов" мы уже сейчас приступили к адаптации нашего внутреннего законодательства под эту Конвенцию. Мы должны будем внести более 50 поправок и новых положений в действующее российское законодательство", - сказал Путин.

Работа в этом направлении, по словам главы правительства, уже началась. Он призвал российское объединение инвалидов активнее в ней участвовать.

"Конечно, здесь нужно, чтобы и руководители - представители инвалидных организаций, других общественных объединений, которые поддерживают инвалидов, чтобы они принимали в этой работе самое непосредственное прямое участие", - сказал премьер.

В сентябре 2008 года присоединилась к Конвенции ООН "О правах инвалидов" (2006) и готовит ее ратификацию. Так, Минздравсоцразвития России совместно с заинтересованными федеральными ведомствами и при участии общероссийских общественных объединений инвалидов разрабатывает проект федерального закона, вносящего изменения более чем в 20 законодательных актов, регулирующих основные вопросы жизнедеятельности инвалидов.

По данным пресс-службы правительства, в России насчитывается 13,2 миллиона инвалидов, из них 550 тысяч детей (4%), 4 миллионов инвалидов трудоспособного возраста (30%), 8,7 миллиона лиц пенсионного возраста (66%). Около 1 миллиона (26% инвалидов трудоспособного возраста) работают.

<http://www.ria.ru/society/20110819/420084284.html>

23.08.2011

Стенограмма встречи Путина с представителями общественных организаций

19 августа Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин встретился с представителями общественных организаций и обществ инвалидов Российской Федерации

«Мне очень приятно, что площадка Общероссийского народного фронта становится действительно дополнительным каналом для обсуждения очень важных вопросов, касающихся самых различных сфер деятельности государства, в том числе такой важной сферы, как работа с людьми с ограниченными возможностями и создание необходимых условий, для того чтобы люди могли самовыражаться, самоутверждаться в жизни, чувствовать себя в полном смысле этого слова полноценными людьми». (В.Путин)

Стенограмма встречи:

В.В.Путин: Дорогие друзья, добрый день! Я позволю себе именно так к вам обратиться, потому что многих я знаю очень давно, в течение уже не одного года. Мы регулярно – не так часто, но регулярно – со многими из здесь присутствующих встречались, обсуждали проблемы, ради которых собрались и сегодня.

Мне очень приятно, что площадка Общероссийского народного фронта становится действительно дополнительным каналом для обсуждения очень важных вопросов, касающихся самых различных

сфер деятельности государства, в том числе такой важной сферы, как работа с людьми с ограниченными возможностями и создание необходимых условий, для того, чтобы люди могли самовыражаться, самоутверждаться в жизни, чувствовать себя в полном смысле этого слова полноценными людьми.

Я сразу должен сказать: у нас 13 млн инвалидов в стране и многие из них действительно являются и без всякого преувеличения выдающимися людьми. Спортсменами, успехами и достижениями которых я лично восхищаюсь, смотрю на это просто с восхищением. Среди них и учёных много, и общественных деятелей, и литераторов – в общем людей самых разных профессий и направлений деятельности. Но вместе с тем (и это нужно признать), к сожалению, у нас ещё, в нашей стране до сих пор не только не всё сделано, а очень мало сделано, для того чтобы создать необходимые условия для людей, которые столкнулись с определёнными проблемами в жизни.

Вы знаете, что мы подписали Конвенцию ООН «О правах инвалидов». Думаю, что это серьёзный шаг на пути к созданию необходимых условий, для того чтобы люди с ограниченными возможностями чувствовали себя более комфортно. Здесь сразу несколько направлений деятельности, на которые мы должны обратить особое внимание. Кстати говоря, ещё до ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций «О правах инвалидов», мы уже сейчас приступили к адаптации нашего внутреннего законодательства под эту Конвенцию. Мы должны будем внести более 50 поправок или абсолютно новых положений в действующее российское законодательство. Работа эта уже началась.

Конечно, я к этому тезису вернусь ещё неоднократно. Конечно, здесь нужно, чтобы руководители, представители инвалидных организаций, других общественных объединений, которые поддерживают инвалидов, принимали в этой работе самое непосредственное прямое участие, так же как и по некоторым другим направлениям. Но первое о чём бы хотел сказать, это, конечно, то, на что у нас, к сожалению, раньше вообще не обращали никакого внимания и то, что мы должны будем делать почти с нуля или уже делаем почти с нуля. Это создание так называемой «Доступной среды». На эти средства мы до 2015 года выделяем 50 млрд рублей. Много это или мало? Для начала, мне кажется, если по уму эти деньги расходовать, то, в общем, люди должны почувствовать определённые изменения. Кстати говоря, и здесь тоже нам необходимо очень тесно работать с представителями инвалидных организаций. Мы знаем это уже по собственному скромному опыту. Может быть, вы слышали, я некоторое время назад просил коллег в здании Правительства поработать и создать так называемую «Безбарьерную среду». Что получилось? Вот сейчас мне только коллеги рассказали. Когда приступили к организации этой работы, к этой работе, а потом показали представителям инвалидных организаций, что делается, выяснилось, что сразу надо всё переделывать. И, конечно, это уже о многом говорит. Но лиха беда начало, я уверен, что мы в здании Правительства точно это всё сделаем и сделаем как положено. И хотел бы сейчас обратиться к коллегам и в регионах Российской Федерации и в муниципалитетах: все административные здания уж точно прямо сейчас нужно оборудовать всеми необходимыми средствами, для того чтобы люди с ограниченными возможностями чувствовали себя комфортно. Это можно и нужно сделать немедленно.

Другая проблема, о которой хотел бы сказать, – это проблема обеспечения рабочими местами. Это проблема непростая. К сожалению, это говорит об определённом моральном настрое в обществе. Вот, к сожалению, как только кризис начался, первое, что начали делать на некоторых предприятиях, – начали сокращать кооперацию с предприятиями, где работают инвалиды. Знаете, меня это шокировало просто. Но я очень рассчитываю на то, что такая позитивная реакция, которая последовала на некоторые замечания из Правительства в определённых объединениях, на предприятиях, которые восстановили эту кооперацию, будет носить неэпизодический характер. Для этого, конечно, и государство должно предпринимать определённые шаги. Вы знаете, что 03-31 мы ввели субсидии для предприятий всех форм собственности для создания рабочих мест для людей с ограниченными возможностями. Сначала это было 30 тыс. рублей. Мы увеличили это до 50 тыс. рублей. И за 2010 год и первое полугодие 2011 года при государственной поддержке было создано 12,8 тыс. новых рабочих мест для людей с ограниченными возможностями.

В федеральном бюджете на этот год на 25% увеличен и объём финансирования закупок технических средств реабилитации – до 15,5 млрд рублей. И здесь, конечно, очень важно, чтобы государственные ресурсы пошли на приобретение действительно качественного оборудования. Мне бы очень хотелось, чтобы мы наконец в нашей стране начали производить нужную для людей с ограниченными возможностями и качественную технику. Наверное, вы знаете, на днях на площадке АвтоВАЗа немецкая компания «Отто Бокк» начала выпуск кресел-каталок для инвалидов. Это хороший пример дальнейшего развития современной реабилитационной индустрии на территории нашей страны. Я очень рассчитываю на то, что это будет развиваться и дальше.

Расширяя доступ к трудовой деятельности, повышая индивидуальную мобильность инвалидов, государство ни в коем случае, конечно, не будет уходить от своих обязательств по всесторонней поддержке – я имею в виду и повышение пособий, и повышение социальных пенсий. Они у нас пока скромные, но всё-таки с 1 февраля мы проиндексировали на 8,8% пенсии по инвалидности, а с 1 апреля – социальные пенсии на 10,3%. С 1 января 2012 года дополнительно к пенсии планируем ввести ежемесячную денежную компенсацию инвалидам вследствие военной травмы. Они сегодня у нас получают где-то около 21 тыс.

Кроме того, Правительство приняло решение о предоставлении людям с ограниченными возможностями по здоровью бесплатного проезда на фирменных поездах к месту лечения и обратно. Раньше, знаете, можно было пользоваться этой услугой только в обычных поездах. 05-45 Вместе с тем, для того чтобы люди с ограниченными возможностями могли жить обычной жизнью, недостаточно только повышать пенсии, хотя это очень важно, недостаточно ликвидировать даже технические и административные преграды. Нужно, конечно, работать с людьми, причём с самого раннего возраста – со школ. 05-46 Рассчитываю, что к 2016 году количество школ, в которых созданы условия для учёбы детей с ограниченными возможностями по здоровью – со своими сверстниками, у которых таких ограничений нет, – должно возрасти более чем в 8 раз, с 1,2 тыс. до 10 тыс. У нас, к сожалению, сегодня в общем объёме наших школьных учреждений это всего 2,5%.

Естественно, все условия должны быть созданы и в вузах, университетах. У нас запланирована встреча с ректорским корпусом, обязательно эту тему пообсуждаем. И конечно, нужно поддерживать (мы будем это делать и дальше) общественные организации инвалидов: мы на 20% увеличили в текущем году этот объём – до 950 млн рублей. Будем поддерживать общественные организации, как я сказал, не только инвалидные, но и те, которые работают с инвалидами напрямую, волонтёрские движения и так далее.

Это то, что я хотел бы сказать вначале. Спасибо вам большое за то, что вы меня внимательно выслушали, за ваше терпение... Пожалуйста, я предлагаю теперь поговорить по всему широкому кругу проблем, которые вы считаете актуальными и необходимыми для обсуждения. Прошу вас.

В.А.Крупенников (член комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальным вопросам и демографической политике, председатель региональной общественной организации инвалидов «Стратегия» (Москва)): Уважаемый Владимир Владимирович, раз уж я начал первым выступать, хочу Вас поблагодарить за ту огромную работу, которую в последнее время проводит Правительство Российской Федерации в области создания достойных условий жизни для инвалидов, улучшения качества их жизни.

Я являюсь членом Общественной палаты, и сегодня бы я хотел озвучить те вопросы, которые поднимались в последнее время в Общественной палате в области решения тех или иных проблем, которые касаются инвалидов.

Вы сейчас сказали о том, что поддерживаете и будете поддерживать организации инвалидов. На слушаниях в Общественной палате неоднократно поднимался вопрос, проблема обеспечения не общероссийских общественных организаций инвалидов, а региональных – местных, маленьких инвалидных организаций. Дело в том, что огромное количество инвалидов состоит именно в этих организациях, и именно эти организации проводят огромную и важную работу. Но, к сожалению, эти организации зачастую стоят на грани выживания.

Дело в том, что местные бюджеты могут финансировать программы региональных организаций только на конкурсной основе. И региональные организации зачастую живут только, выигрывая гранты и конкурсы. Таким образом, очень трудно системно работать. Простой пример: наша организация совместно с ВМК МГУ имени Ломоносова (факультет вычислительной математики и кибернетики) занимается дистанционным образованием инвалидов в области IT-технологий. Понимаете, у нас идут курсы: отучился первый курс, отучился второй курс. Но я не уверен, смогу ли я завтра выиграть грант, найду ли финансирование, чтобы люди, которые отучились первые два курса, смогли учиться на третьем курсе.

Другая ситуация. Мою программу вносят в городскую программу социальной адаптации инвалидов, но опять-таки в связи с 94-м законом эта программа выставляется на конкурс. Выходит на конкурс рейдер совершенно из другой области, не из Москвы даже, опускает цену, выигрывает конкурс – человек, вообще не разбирающийся в проблемах инвалидов, ему это вообще неинтересно. Ему важно получить деньги и потом заняться шантажом организаций инвалидов. Поэтому я считаю, что эти организации инвалидов, о которых я говорю... Понятно, что опасно поголовно всех поддерживать: очень много жуликов, которые прикрываются инвалидными организациями, но местные власти отлично знают те организации, которые на самом деле работают и на самом деле делают важное дело. И вот этим организациям нужно дать возможность, конечно, помогать. Создание доступной среды – крайне важная задача, так как она способна...

В.В.Путин: Извините, Владимир Александрович, сразу вот: как бы вы предложили организовать эту работу таким образом, чтобы, во-первых, там не было, как вы сказали, рейдеров, то есть тех, которые за деньгами пришли, а потом продают своё право на бюджетное финансирование, и чтобы в административных структурах всё-таки не было желания эти деньги куда-то налево...

В.А.Крупенников: Я думаю, что, наверное, по принципу социальных НКО (некоммерческие организации). Когда у нас сейчас создаётся базис социальных НКО, я думаю, что, может быть, стоит создать отдельную социальную базу общественных организаций инвалидов. Мы же все друг друга знаем, мы отлично знаем, кто как работает. Общественные советы инвалидов при городских или региональных структурах власти могут решать вопрос, какие организации действительно могут пользоваться такими привилегиями, а какие, извините, занимаются чем-то не тем.

В.В.Путин: Если я правильно понял, вы предлагаете создать такой совет и сам совет наделять правом распределения этих ресурсов?

В.А.Крупенников: Я думаю, что, по крайней мере, как совещательный орган при главе региона это должно быть.

В.В.Путин: Давайте подумаем. Дело в том, что что-то подобное мы в некоторых отраслях сделали – скажем, распределение ресурсов в области кинематографии. Эта область совершенно далёкая, но, тем не менее, механизмы те же самые: там тоже создана структура, которой даётся право самой по определённым направлениям распределять государственные ресурсы. Давайте подумаем.

В.А.Крупенников: Следующий вопрос. Это очень важный вопрос: технические средства реабилитации. Технические средства реабилитации – это те средства, которые компенсируют физические недостатки инвалидов. И зачастую, при правильно подобранном техническом средстве реабилитации инвалид получает свободу передвижения, свободу учиться, свободу работать. Я понимаю, что в связи с дефицитом бюджета в феврале этого года вступил в силу федеральный закон №351 «О внесении изменений и дополнений в федеральные законы “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов”», который в том числе отменил 100-процентную компенсацию за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации. Я считаю... Нет, не я считаю, а многие инвалидные организации (мы проводили не одно слушание по этой тематике) считают, что существуют определённые виды технических средств реабилитации, к которым я бы отнёс, наверное, протезы, ортезы, некоторые виды инвалидных колясок, сложную ортопедическую обувь, сложную одежду, которые могут обладать особыми индивидуальными характеристиками и которые не учтены в предлагаемой Минздравсоцразвития классификации ТС или могут просто отсутствовать в ассортименте.

Дело в том, что если человек самостоятельно приобретает техническое средство реабилитации, – да, он получит компенсацию, но эта компенсация будет в размере стоимости этого ТС по конкурсу (конкурсная цена всегда ниже рыночной). Это уже будет в минус инвалиду. И второй момент: конкурса по именно этому техническому средству реабилитации, ему удобному, может и не быть, и возникнет такая ситуация, что инвалид, по сути дела, остаётся без какого-то необходимого индивидуального средства реабилитации. Я предлагаю всё-таки подумать над перечнем каких-то особых технических средств реабилитации, которые инвалиды могли бы всё-таки покупать, внимательно следя за тем, чтобы не было злоупотребления, как было до принятия этих поправок.

В.В.Путин: А как следить, чтобы не было злоупотребления? Мы должны какой-то общий порядок ввести, понимаете? Это такая тонкая сфера – я прекрасно отдаю себе отчёт в том, что я сейчас говорю, – но мы должны иметь какой-то общий порядок, одинаковый для всех и прозрачный одновременно. Если не то, что действует, как внедрить то, что Вы предлагаете? То есть дать возможность людям приобретать всё, что они хотят, а потом приходиться с чеком?

В.А.Крупенников: Нет. Конечно, нет. Во-первых, то, что они хотят приобрести, у них должно быть записано в индивидуальную программу реабилитации. И это тоже проблема, понимаете? Многие врачи не разбираются в технических средствах реабилитации и совершенно не разбираются в ассортименте. Когда я, например, проходил очередной ВТЭК, мне замглавврача говорил: «Ты понимаешь, из нас сделали, каких-то технарей. То, что ты мне сейчас говоришь, я ничего не понимаю: я врач, я знаю, как устроен твой позвоночник, как устроены суставы. Я знаю, как тебя лечить, но я слабо представляю, какая тебе нужна коляска, какие тебе нужны костыли и всё такое прочее». Понимаете? Очень важно, что в госпрограмме «Доступная среда» заложено реформирование МСЭ (Медико-социальная экспертиза), потому что в МСЭ обязательно должны работать врачи-реабилитологи, которые разбираются именно в технических средствах реабилитации и могут сказать, какое средство технической реабилитации инвалиду будет полезно, а какое может оказать даже вред.

В.В.Путин: А сейчас там этих врачей нет, что ли?

В.А.Крупенников: По сути дела, сейчас всё это проходит на уровне медицины. Я вот на своём примере говорю, что мне замглаврача в Москве...

В.В.Путин: Я понял, услышал. Татьяна Алексеевна (обращаясь к Т.А.Голиковой), надо посмотреть.

Т.А.Голикова: Нет, они есть, Владимир Владимирович, но они просто в недостаточном количестве. Поэтому это и есть одно из основных мероприятий программы «Доступная среда», и сейчас в рамках первого года будет проходить пилотный проект в нескольких регионах.

В.В.Путин: В трёх – Татарстан, Тверская область и...

Реплика: И Саратов.

В.В.Путин: И Саратов, да.

Т.А.Голикова: И в этих регионах мы как раз отработаем подходы к модернизации медико-социальной экспертизы, для того чтобы потом распространить их на территорию всей страны.

В.В.Путин: Но это точно надо сделать! Абсолютно согласен с Владимиром Александровичем. Извините.

В.А.Крупенников: И ещё один момент, Владимир Владимирович, о чём я Вас тоже хотел просить, тоже, наверное, не очень популярно, – это возврат (хотя бы для категории инвалидов военной службы с тяжёлыми увечьями) автомобиля как технического средства реабилитации. И возможно, в последующем постепенный возврат для инвалидов, которые лишены обеих нижних конечностей или с полностью парализованными ногами.

Дело в том, что автомобиль... Вот для меня, например, когда я стал инвалидом (пострадал в армии), это было окно в жизнь: я смог пойти учиться, я смог работать. В тот момент я не мог позволить себе самостоятельно приобрести автомобиль. Я думаю, что те люди, которые отдали своё здоровье, защищая Родину (служба в МВД, в МЧС, в армии), что они всё-таки заслужили, чтобы им тоже предоставлялся автомобиль.

Понимаете, дело в том, что отмена в 2005 году автомобиля как средства технической реабилитации – это не просто потеря автомобиля. Многие инвалиды, конечно, могут себе позволить и каким-то образом покупают автомобили. Но в чём проблема? Не стало автошкол, где инвалиды могут научиться водить машину. Как получить права? Это практически невозможно. Простые автошколы не имеют специализированного транспорта с ручным управлением, чтобы обучить инвалидов. Очень важная проблема – проблема установки ручного управления. Очень сложная процедура. Есть фирмы, которые устанавливают ручное управление. Но инвалид должен приехать туда, поставить ручное управление, поехать в ГИБДД, взять направление на экспертизу, поехать в НАМИ (Центральный научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт), взять постановление, что это всё соответствует нормам, поехать в ГИБДД поставить на учет. И надо учесть, что, пока он будет ездить, он будет нарушать закон, потому что он ездит на ручном управлении, которое не зарегистрировано. Надо упростить, надо дать возможность автосервисам – специализированным автосервисам, автосервисам по маркам машин – устанавливать ручное управление, и при установке этого управления на специализированном сервисе должны быть автоматические гарантии, что ГИБДД его поставит на учет.

В.В.Путин: Владимир Александрович, что касается транспорта, продумаем обязательно. Я такое поручение сформулирую нашим службам, министерствам – министерствам финансов, экономики, Министерству здравоохранения. Обязательно посмотрим. Я просто вам обещаю. А что касается упрощения, Виктор Николаевич (В.Н.Кириянов – заместитель министра внутренних дел), если можете прямо сейчас сказать, то скажите, если нет, то тогда в течение 10 дней представьте предложения Правительству. Пожалуйста!

В.Н.Кириянов: Хорошо, все предложения предоставим. Но сегодня, если мы говорим о том, что автомобиль для этой категории будет государственный и будет продумано, какой автомобиль... Производить переоборудование, конструкцию менять должен тот завод, который проектировал этот автомобиль.

В.В.Путин: Вы понимаете, дело в том, что кто-то получит от государства, а кто-то, может быть, сам купит. Владимир Александрович абсолютно прав: нельзя гонять людей по городу из конца в конец, для того чтобы они решали эти чисто административные проблемы. Мы даже в сфере бизнеса сейчас везде пытаемся, и где-то безуспешно, создать так называемую систему одного окна, когда человек приходит и на месте решает сразу все проблемы – с налогообложением, с регистрацией, со всеми другими формальностями. Но в данном-то случае это зависит только от органов власти и управления – создать нормальные условия для людей, которые могли бы в одном месте прийти и решить сразу все проблемы.

В.Н.Кириянов: Проработают и доложу.

В.А.Крупенников: Владимир Владимирович, еще немножко развивая тему, хотел сказать о доступности дорог в плане зон отдыха. Вот мне доводилось ездить самому за рулем по Европе, и через каждые 50 км есть зона отдыха, где есть инвалидные туалеты. У нас, к сожалению, этого нет, и я думаю, при развитии транспортной системы России этот вопрос нужно учитывать. Это

удобно всем – и матери надо ребенка перепеленать где-то... Должны быть зоны отдыха, должны быть специальные санитарные узлы. И, конечно, огромный вопрос – это вопрос инвалидов парковок. К счастью, принят наконец закон, ужесточающий ответственность и юридических лиц за неправильную организацию парковок, и физических лиц за то, что занимают наши места. Но, к сожалению, пока очень плохо он работает. Инвалидные места практически повсеместно заняты сторонним транспортом.

Приведу пример. Было обращение к Президенту о том, что около торгового центра «МЕГА-Химки» не принимается никаких мер, разметка стёрта, инвалидные места заняты сторонним транспортом. Я как ведущий программы на «ТВ Центр» попросил поехать съёмочную группу. Мы приехали: действительно всё занято. Я пошёл к директору, его не было, был зам. Я говорю: «А что такое у вас происходит? Вы европейская в общем-то компания. Вы бы себе за рубежом вот такое не позволили!» Там всё размечено, там синим нарисованы знаки, попробуй подъехать. У нас ни одной инвалидной машины нет, инвалид вообще припарковаться не может.

Это большая проблема, и я обращаюсь к Вам с просьбой: может быть, мы проведём месячник «Инвалидная парковка»? Вот есть же у нас месячники «Школьные каникулы», «Чистый автомобиль». Может быть, нам провести такой месячник «Инвалидная парковка» и, самое главное, его разрекламировать, чтобы люди знали о том, что это проходит? Ведь почему ещё у нас возникает такая проблема? Отношение нашего общества, к сожалению, к инвалидам зачастую очень агрессивное. И нам необходимо формировать в обществе доброжелательное отношение к инвалидам – через средства массовой информации, через социальную рекламу, через инклюзивное образование, через совместное проведение в школах, детских садах праздников, вечеринок, где бы инвалиды и здоровые дети общались, потому что культуру поведения, отношения нужно вырабатывать с детства и воспитывать человека с детства в правильном понимании проблемы инвалидности. К сожалению, пока общество не будет готово воспринимать рядом с собой инвалидов, бессмысленно говорить о какой-либо интеграции, так как этот процесс у нас обоюдный. Большое Вам спасибо.

В.В.Путин: Спасибо. Что касается инвалидных парковок, у нас действительно был просто минимальный штраф – 200 рублей – за парковку на месте, где могут парковаться только машины инвалидов. Сейчас штраф поднят до нескольких тысяч – 5 тыс. Поэтому надеюсь, что это будет работать, но провести что-то вроде месячника, как бы дать толчок к наведению порядка в этой сфере – это предложение неплохое. Виктор Николаевич!

В.Н.Кириянов: Владимир Владимирович, мы переговорили уже об этом. С большим удовольствием мы поддержим. И сегодня по административной практике мы постоянно эту работу ведём. Только в этом году уже больше 1 тыс. водителей, которые нарушают, наказаны за это. И будем продолжать эту работу.

В.В.Путин: Договорились. И сами примите участие. Поезжайте, посмотрите, где что происходит. Спасибо.

Так, пожалуйста, Владимир Сергеевич (обращаясь к В.С.Вшивцеву).

В.С.Вшивцев (вице-президент Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»): Уважаемый Владимир Владимирович! Во-первых, позвольте поблагодарить Вас за предоставленную возможность принять участие в данном совещании. И хотел бы сказать следующее: Всероссийское общество слепых приняло и поддержало идею создания «Народного фронта» и в рамках планируемых движением мероприятий провело в 52 регионах более 80 встреч, в которых участвовало более 1,5 тыс. активистов нашей организации. На этих встречах обсуждались проблемные вопросы, касающиеся жизнедеятельности инвалидов по зрению. Были жаркие споры, сформулировано более 100 предложений в программу «Народного фронта». Они проанализированы, обобщены и отправлены в Ваш адрес и в штаб движения. Хотелось бы коротко сказать о некоторых из них.

Первое – это самый волнующий нас вопрос ратификации конвенции Организации Объединённых Наций о правах инвалидов. Нам хотелось, чтобы эта ратификация произошла как можно быстрее. В преддверии этого события мы совместно с Министерством здравоохранения и социального развития проводим большую работу по рассмотрению предложений, направленных на внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации, увязанных с положениями конвенции. Значительная часть предложенных нами изменений принята министерствами, и мы благодарим за эту работу Минздравсоцразвития.

Второе. Начала работать государственная программа «Доступная среда». Она даёт гораздо больше эффективности, интеграции инвалидов в общество, и, соответственно, нам хотелось бы, чтобы в её реализации более активное участие принимали инвалиды – не только на уровне общественных, экспертных советов, но и в разработке информационно-методических материалов, например. Почему? Потому что наши организации имеют богатый накопленный опыт.

Третье – это вопросы трудоустройства, занятости инвалидов, оказание поддержки и помощи предприятиям. Пользуясь случаем, лично Вам выражаем глубокую благодарность за

понимание этих проблем и реально оказанную помощь предприятиям Всероссийского общества слепых. Почему? Потому что рабочие встречи, которые происходили у Вас с участием руководителя нашей организации, дали возможность стабилизировать ситуацию на предприятиях Всероссийского общества слепых, работающих с автопромом.

На сегодняшний день состоялись встречи с представителями Минэкономразвития, Минпромторга и руководителями автомобильных предприятий и есть очень серьезные заделы, которые, скорее всего, будут прописаны в соглашениях, работающих на долговременной основе, то есть просматриваются перспективы развития. Соответственно, проблем очень много. Это и вопросы квотирования, и действие закона №94, и компенсация потерь, понесённых предприятиями инвалидов, и многое-многое другое. В рамках этой встречи, конечно, все эти проблемы обсудить сложно, но мы надеемся на запланированную с Вами встречу. Эта встреча, мы знаем, будет происходить с руководителями общероссийских общественных инвалидных организаций, и там эти проблемы будут озвучены и будут высказаны со стороны наших организаций предложения, которые сейчас в рабочем порядке обсуждаются с министерствами и ведомствами в рамках подготовки этого мероприятия.

Четвёртое. Нам хотелось бы, чтобы Вы поддержали реализацию очень важного, на наш взгляд, социального проекта. Два года назад организациями инвалидов Чеченской Республики было высказано предложение по созданию в Грозном комплексного реабилитационного центра, который дал бы возможность реабилитировать инвалидов всех категорий, не только проживающих на территории Чеченской Республики, но и других регионов Северо-Кавказского федерального округа. Данная инициатива была поддержана главой республики Рамзаном Ахматовичем Кадыровым. Сейчас этот проект реализуется на базе бывшего предприятия Всероссийского общества слепых, и он согласован с нашей организацией. На сегодняшний день на объекте заканчиваются строительные работы и рассматривается вопрос наполнения его оборудованием. Сам объект уникален. Почему? Потому что он позволит не только заниматься вопросами элементарной реабилитации, получения профессиональных навыков, но и в то же время даст возможность проведения большого количества социокультурных и спортивных мероприятий. Планируется организация производственного участка, где инвалиды смогут получать не только профессию или повышать свою квалификацию, но и производить продукцию, реализуемую на свободном рынке. Необходимо решить два вопроса. Это придание статуса этому реабилитационному центру, хотя бы в рамках Северо-Кавказского федерального округа, и оказание финансовой помощи и поддержки в его деятельности.

И пятое. Есть текущий вопрос, но он тоже требует решения. Это вопрос компенсации затрат на содержание собак-проводников. Дело в том, что сумма на сегодняшний день составляет 10 тыс. рублей в год, и на протяжении пяти лет она не менялась. Мы знаем, что Министерство здравоохранения и социального развития разработало проект постановления, где эта цифра увеличена до 16 тыс. рублей с ежегодной индексацией в перспективе. Мы Вас просим поддержать данный проект. И заканчивая своё выступление, мне бы хотелось отметить, что за последние годы встречи руководства страны и представителей инвалидных организаций стали носить системный характер, что позитивно сказывается на принятии решений, качественно влияющих на жизнь инвалидов. Спасибо.

В.В.Путин: Спасибо, Владимир Сергеевич. По собачкам обязательно решим. Сколько там надо денег?

Т.А.Голикова: Владимир Владимирович, там очень маленькая сумма средств. Правильно было сказано, что на 16,9 тыс. мы предлагаем установить размер с ежегодной индексацией. Но пока Министерство финансов занимает такую позицию, что в постановлении не нужно сразу предусматривать ежегодную индексацию, а рассматривать это одновременно с проектом бюджета. Если бы мы сегодня приняли решение, что всё-таки мы выбиваем ежегодную индексацию по уровню инфляции, потому что сумма небольшая на самом деле, то это было бы нормально.

В.В.Путин: Антон Германович!

А.Г.Силуанов (заместитель министра финансов Российской Федерации): На самом деле недоразумение какое-то. Сумма всего 8 млн рублей составляет...

В.В.Путин: Ну о чём говорить-то?!

А.Г.Силуанов: Конечно. Просто недоразумение какое-то вышло.

В.В.Путин: Считаю, что мы этот вопрос решили прямо сейчас.

В.С.Вшивцев: Владимир Владимирович, но всё-таки хотелось по центру ещё, чтобы вопрос...

В.В.Путин: По центру обязательно посмотрим. Это я с Рамзаном (Р.А.Кадыров – глава Чеченской Республики) должен переговорить, что там за объём, конкретно какое оборудование.

Т.А.Голикова: Владимир Владимирович, там 280 млн рублей – стоимость стройки. Строительство действительно завершается. Там есть одна проблема, и действительно, может быть, Вам есть смысл главе республики дать поручение относительно того, чтобы определились с

разрешительной и проектно-сметной документацией, потому что её сегодня как раз мы получить не можем, для того чтобы окончательно определиться, о каких проблемах идёт речь.

В.В.Путин: Они ускорят. Они ребята дисциплинированные – они ускорят.

В.С.Вшивцев: Татьяна Алексеевна, документы на выходе, мы общаемся и с Правительством, и с вице-премьером, курирующим этот блок, так что работа там ведётся. Самое интересное – что вся эта работа согласовывается с нами. Почему? Потому что, нам, конечно, лучше известно, что такое доступность.

В.В.Путин: Но документы нужны, конечно. Без документов это невозможно.

Реплика: Обязательно.

В.В.Путин: Я уверен, что они сделают это и сделают как можно быстрее. Я с ним переговорю обязательно – с Рамзаном. Но это то место, где действительно это востребовано. Даже не сомневаюсь. К сожалению...

В.С.Вшивцев: Я могу привести цифру. Только инвалидов по зрению, являющихся членами нашей организации в рамках Северо-Кавказского федерального округа, – 18 тыс.

В.В.Путин: Ну вот. Владимир Сергеевич, рассмотрим обязательно и найдём возможность поддержать.

В.С.Вшивцев: Спасибо большое!

В.В.Путин: По поводу статуса нужно решить. По статусу, Татьяна Алексеевна, потом...

Т.А.Голикова: Это не проблема. Эта организация, по сути, является филиалом Всероссийского общества слепых. Если они примут решение, что это окружной, то здесь мы только поддержим.

В.В.Путин: Надо им посоветовать – они примут.

Т.А.Голикова: Хорошо.

В.В.Путин: Договорились.

Мне было очень приятно услышать, Владимир Сергеевич, что предприятия автопрома позитивно отреагировали на замечания с нашей стороны по поводу того, как нужно выстраивать отношения с инвалидными организациями, которые поставляют комплектующие детали. Там есть какой-то позитивный сдвиг, причём я хочу обратить внимание собравшихся на мой диалог с руководителями предприятий. Когда я их начал спрашивать: а что, инвалидные организации дают комплектующие хуже по качеству? Они говорят: нет. И это абсолютно объективно – ничем не уступают. Зачем же вы их тогда сокращаете? Легче всего потому что. Но то, что реакция есть и реакция положительная, – это очень хорошо. У меня, Владимир Сергеевич, вопрос такой: Вы не в курсе – там, в Москве есть предприятие...

В.С.Вшивцев: Call-центр?

В.В.Путин: Да, call-центр.

В.С.Вшивцев: Нет, мы отношения к нему не имеем, потому что это самостоятельно созданная структура. Конечно, я встречался в своё время с руководителями call-центра и говорил о том, что при подобных подходах сама система работать не будет. Почему? Потому что заявленные пожелания очень большие, а вот объёмы выполняемой работы не дают количество финансовых средств, покрывающее убытки, а заработные платы сразу были очень серьёзно накручены.

В.В.Путин: Там дело в том, что собственники предприятия как раз люди не с ограниченными возможностями.

В.С.Вшивцев: Да, там физические лица.

В.В.Путин: Да-да-да. Они там и накрутили, и кредиты набрали, какое-то оборудование купили.

В.С.Вшивцев: Владимир Владимирович, мы неоднократно уже заявляли по этому поводу, что на сегодняшний день более эффективно использовать ту базу, которая уже есть, потому что вопросы создания рабочих мест на других предприятиях... Я думаю, что мы сами ещё не созрели морально для этого, то есть само общество ещё не готово принимать инвалидов. Почему? Потому что есть боязнь, что работающий инвалид понесёт за собой большое количество проблем, а вот этими проблемами наши предприниматели, конечно, заниматься не хотят. И здесь опыт, накопленный общественными объединениями, которые имеют свои производства, конечно, неоценим.

В.В.Путин: Это правильно. Здесь-то всё-таки предприятие создано. Мэр Москвы мне докладывал, что он вмешался, и я очень надеюсь, что предприятие они всё-таки сохранят.

Диана Гудаевна, вы тоже хотели сказать несколько слов. Пожалуйста.

Д.Г.Гурцкая: Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые друзья! Прежде всего я хочу задать вопрос: что лично я могу сделать для «Народного фронта», для страны, используя такую уникальную площадку как диалог власти и общества? Простите за волнение. Я не политик, я не участвую в праймериз, но если моя скромная деятельность нужна, то, Владимир Владимирович, я всегда встану рядом. Но проблема, о которой я хочу сказать, – это

невозможность добиться реализации принятых законов. Конечно, по линии Минздрава это проще, это проще, потому что Татьяна Алексеевна Голикова – это не просто министр, а искренне неравнодушный человек, который слышит сердцем.

В.В.Путин: Ну хоть кто-то её похвалил, а то все нападают.

Д.Г.Гурцкая: На самом деле это так! И ни одно обращение к ней от нас не остаётся без внимания. Но вот в других ведомствах всё намного сложнее. Я почти год пытаюсь устроить в Санкт-Петербургский интернат для незрячих детей маленького мальчика Милана Шубина из Котласа. Просто хочу сказать, что в Архангельской области нет интерната для незрячих. По одним нормативным актам, родители имеют право выбрать любой интернат, но по другим – ни в Москву, ни в Петербург не берут без прописки. Невозможно, невозможно пробить стену равнодушия и формального подхода местных чиновников! Но даже в таких ситуациях нельзя переходить в другую крайность, это в сознании – мир резервации, исключительные квоты и льготы и специальные места в партийных списках и так далее, потому что мы все видели, к чему это приводит в случае голодовки незрячих работников call-центра и истории с ночным клубом ДК ВОС.

Нас должны воспринимать как равных и оценивать исключительно как профессионалов. Люди у нас, поверьте, неравнодушные. 17 октября я и мои коллеги проводим Второй международный фестиваль творчества незрячих и слабовидящих юных артистов, и, конечно, мы решили и финансовую, и организационную проблему. Деньги нам не нужны, деньги не просим, давайте сделаем это под эгидой фронта.

Владимир Владимирович, пять лет назад я Вас приглашала на свой концерт, но Вы очень занятый человек, а сейчас я приглашаю Вас не к себе, а к Виктории и Валерии Артёмовым. Это те близняшки, которым Вы очень сильно помогли, и ещё ко всем другим участникам, которые имеют какие-либо ограничения, но при этом имеют мечту. Вместе мы – сила. Успехов Вам, храни Вас Бог.

В.В.Путин: Спасибо большое. А когда у Вас это мероприятие? В октябре?

Д.Г.Гурцкая: 17 октября.

В.В.Путин: 17 октября?

Д.Г.Гурцкая: Да.

В.В.Путин: Девочки тоже там будут выступать?

Д.Г.Гурцкая: Да-да-да!

В.В.Путин: Они переехали уже?

Д.Г.Гурцкая: Да, я с папой общалась, переехали. Я когда общалась, они были невероятно рады. Им было очень трудно, насколько я знаю эту ситуацию изначально. Потому что возить девочек столь далеко – это было невозможно. Я просто хочу слова благодарности сказать от них.

В.В.Путин: Спасибо. Спасибо большое! Что касается Санкт-Петербургского интерната, то, видимо, коллеги в Санкт-Петербурге не знают, что в соответствии с Конституцией прописка отменена. Я думаю, что они изменят свою позицию по этому вопросу. Мы с вами поговорим после мероприятия, ладно? И там поможем.

Д.Г.Гурцкая: Спасибо огромное!

В.В.Путин: Пожалуйста, Иванов Станислав Александрович.

С.А.Иванов (вице-президент Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих»): Уважаемый Владимир Владимирович! Благодарю Вас за предоставление мне слова. Я от имени Всероссийского общества глухих хочу выразить признательность Правительству Российской Федерации за ту работу, которую Вы проводите по проблемам социальной защиты инвалидов по слуху.

Наше Всероссийское общество глухих очень тесно и продуктивно занималось разработкой государственной программы «Доступная среда». Минздравсоцразвития постаралось учесть все вопросы, связанные с жизнедеятельностью инвалидов по слуху. Это, естественно, доступ к информации, доступ в транспортную структуру и другим социальным объектам, потому что самая для нас главная проблема – это доступ к информации. Инвалиды по слуху не слышат, поэтому им надо, им важно визуально всё видеть на всех социальных объектах.

Существуют проблемы – проблемы подготовки профессиональных кадров по оказанию услуг по сурдопереводу. Это преподаватели и переводчики русского жестового языка. Не решены проблемы, связанные с необходимостью повышения существующего статуса жестового языка. У нас отсутствуют государственные образовательные стандарты в области подготовки преподавателей, переводчиков русского жестового языка на базе высшего образования, что в значительной степени отражается на отсутствии достаточного количества квалифицированных специалистов и на качестве оказываемых услуг по сурдопереводу. Естественно, мы хотим, чтобы глухие, инвалиды по слуху, получали качественное образование, получали все услуги в судебных разбирательствах, нотариальных сферах, потому что русский жестовый язык – очень многогранный, он требует изучения, развития, государственной поддержки, потому что в образовательной сфере и во всех сферах очень много специфических слов, которые нужно донести до глухого. Должна быть обратная связь между глухим и переводчиком, поэтому очень

важно иметь квалифицированных сурдопереводчиков, которые бы могли оказать качественную услугу по сурдопереводу во всех сферах деятельности.

Что касается преподавателей жестового языка, то сейчас, на данный момент не ведётся подготовка преподавателей жестового языка вообще. И также существует дефицит сурдопереводчиков в Российской Федерации. Это меры, которые, мы бы хотели, чтобы велись. И мы совместно с Минздравсоцразвития внесли предложение в закон о социальной защите инвалидов, касающееся повышения статуса языка жестов – со средства межличностного общения до статуса русского жестового языка, законодательно закреплённого мерами государственной поддержки, которые помогут упорядочить подготовку преподавателей-переводчиков русского жестового языка. В том числе на базе высшего образования, исследования и развития русского жестового языка усовершенствовать порядок предоставления услуг по сурдопереводу, усилить контроль над их качеством, а также более эффективно расходовать государственные средства на эти цели. Существует порядок, по которому инвалид получает услугу по сурдопереводу в размере 40 часов в год, и, естественно, выделяются (мы очень благодарны) федеральные средства на эти цели. Было бы эффективно, если бы переводчики жестового языка были квалифицированными во всех сферах – и в образовании, а также по всем вопросам.

Глухой без сурдопереводчика не может вольготно чувствовать себя в окружающей действительности, поэтому прошу, Владимир Владимирович, поддержать наше предложение по повышению статуса жестового языка, его применения, развития, изучения. Это поможет инвалидам по слуху получать качественные услуги по сурдопереводу. Это первое.

Мы нашли взаимопонимание с Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством образования. Есть поручение Жукову (А.Д.Жуков) по вопросу создания межведомственной рабочей группы по многим направлениям. Этот факт нас очень радует. И буквально 17 августа был утвержден перечень базовых видов спорта для глухих. Сейчас у нас важный пункт – спорт глухих, для нас он является очень важной составляющей. У нас существуют тоже Олимпийские игры, на которых мы с успехом выступаем, чемпионаты мира и Европы. Это тоже очень важный аспект в том плане, что развитие базовых видов спорта в регионах получит мощную поддержку со стороны государства. Спасибо большое.

В.В.Путин: Спасибо, а сейчас, где готовятся сурдопереводчики вообще?

Т.А.Голикова: В высших учебных заведениях.

С.А.Иванов: Сейчас сурдопереводчики готовятся со средним образованием (с недостаточным, правда, количеством часов) по заочной форме. И конечно, мы бы хотели, чтобы подготовка переводчиков была именно на базе высшего образования, на очной форме во всех федеральных округах. Это позволит нам увеличить количество переводчиков и качество.

Т.А.Голикова: У нас на сегодняшний день ситуация выглядит следующим образом. Нам нужно 7600 сурдопереводчиков жестового языка – у нас на сегодняшний день 1100. Программа «Доступная среда» предусматривает деньги, 31,6 млн рублей на пять лет, для того чтобы подготовить только 630 сурдопереводчиков. Поэтому этих денег в рамках данной программы недостаточно, и самое главное, что они растянуты во времени. В этом смысле мы разделяем озабоченность, которую высказал Станислав Александрович. Я знаю, что коллеги из Минобрнауки этим занимаются, и они в рамках своих существующих полномочий и образовательных программ, думаю, могут определить это в качестве приоритета, для того чтобы можно было сократить сроки. А мы в свою очередь в рамках программы «Доступная среда» вместе с коллегами из МВД, МЧС приступаем к обучению элементарным навыкам жестового языка тех, кто непосредственно имеет контакт в своей работе с людьми, ограниченными по слуху.

В.В.Путин: Нет, слушайте, если потребность 7 тыс., то нужно 7 тыс. и сделать. Это деньги-то смешные наверняка.

Т.А.Голикова: Я и говорю, 630 человек стоит 31,6 млн рублей – это не такие большие деньги.

В.В.Путин: Конечно, это просто смешно. Поэтому надо сделать это в полном объёме.

М.В.Дудлинов (заместитель Министра образования и науки Российской Федерации): Спасибо. Конечно, когда мы обсуждали эту проблему, она во многом заключалась ещё и в том, что нам не был чётко сформирован заказ в территориальном разрезе, чтобы мы могли в рамках наших контрольных цифр просто-напросто увеличить приём на эти специальности. Это несложно. Здесь нам очень важно будет другой вопрос отработать, чтобы выпускники, кого мы будем обучать по этим специальностям, находили своё рабочее место, то есть вопрос их дальнейшего трудоустройства.

В.В.Путин: Здесь же большая специфика, поэтому можно продумать, как этих людей направлять именно туда, ради чего они и получают образование, если сделать это заблаговременно. Что касается средств, то повторяю ещё раз: это смешные деньги для нас, для государства, а для людей это, может быть, судьба. Поэтому нужно обеспечить и решить эту задачу

в полном объеме. И я прошу вас вместе с Минфином буквально на следующей неделе доложить предложения.

С.А.Иванов: Можно пару слов сказать, что мы тоже поддержали Вашу идею создания «Народного фронта» и мы тоже можем внести наши предложения в программу «Народного фронта». Мы будем активно подключаться к этому вопросу, и это, соответственно, тоже касается качества жизни всех наших российских граждан.

Владимир Владимирович, мы в этом году отмечаем 85-летие Общества глухих. Для нас это очень знаменательная дата – 85 лет. И в связи с этим буквально завтра в 10 утра на Болотной площади у нас стартует автопробег Москва–Владивосток. Это очень большая акция. Мы впервые проводим такую акцию, целью которой будет являться привлечение внимания общественности к реализации программы «Доступная среда». Очень многое мы пытаемся донести в регионы о наших существующих проблемах.

В.В.Путин: Поедете по дороге Чита–Хабаровск? Чита–Хабаровск–Владивосток – по этой?

С.А.Иванов: Мы поедем во Владивосток и обратно самолётом. Но всё равно пройдем 15 субъектов Российской Федерации. Вот такой проект. Он также будет касаться транспортной инфраструктуры. Мы будем проводить там мониторинг транспортной инфраструктуры, и, соответственно, наши предложения тоже лягут в основу ее развития. И Министерству транспорта, наверное, дадим свои предложения.

В.В.Путин: Это будет полезно, кстати сказать. Я желаю вам успехов!

С.А.Иванов: Спасибо.

В.В.Путин: Вам понравится.

Пожалуйста, Кузнецов Дмитрий Валерьевич.

Д.В.Кузнецов (благотворитель, вице-президент федерации дзюдо Москвы, руководитель проекта «Доктор дзюдо» для детей с ограниченными физическими возможностями): Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые участники совещания! Я хотел бы рассказать вам сегодня о программе «Доктор дзюдо», которая реализуется на площадке Московской федерации дзюдо.

В раздаточном материале есть вот такой журнал «От сердца к сердцу», мы его сделали шесть лет назад, когда начали эту программу с 8-м детским домом на Каширском шоссе. Фотографировали там детей, которые сейчас уже выросли и которые начинали по этой программе заниматься.

Проект начинался как благотворительная программа – покупали коляски, соки. Спрашивали детей: ну а чем вас занять? Они отвечали, конечно: «Отвезите нас куда-нибудь». Купили первый автобус, стали ездить в цирк, дельфинарий, в самые обычные места, куда детям хочется попасть. Дальше подключились фонды, предложили нам ездить на реабилитацию на занятия с собаками, лошадьми, дельфинами.

И развивая это направление, в 2006 году совместно с Российской детской клинической больницей (РДКБ) мы написали программу «Доктор дзюдо». Это физические упражнения с элементами дзюдо, это игры, эстафеты, которые позволяют детям не только физически развиваться, но и адаптироваться социально. Занятия проходят в наших детских центрах дзюдо, которые мы открываем на базе общеобразовательных школ. На сегодняшний момент в Москве функционируют уже девять таких центров. Есть определенные требования: в школе должно быть два спортзала, один из которых мы переоборудуем под занятия дзюдо. В первой половине дня - урок физкультуры, а после обеда уже секция. Занятия ведут дипломированные тренеры, плюс врач всегда находится на ковре, поскольку это дети с ограниченными возможностями.

Летом они стали выезжать в наш детский оздоровительный лагерь вместе с другими детьми-спортсменами, что тоже имеет очень положительный эффект.

Помимо этого совместно с фондом «Артист» мы проводим операции в госпитале города Далласа по протезированию нижних конечностей. Госпиталь бесплатно предоставляет нам по пять операций в год, за последний год мы уже сделали семь. Это детдомовские дети (одного из них, мальчика из Ростова-на-Дону, усыновила американская семья, которая работает в этом госпитале, приезжали где-то четыре месяца назад), это художник, мальчик Саша Пухелько, который учится сейчас в Суриковском училище, это Витя Кочкин, который выиграл «Минуту славы», когда они, двое ребят из Пензенской области, танцевали брейк-данс. Есть и спортивные результаты. Так на последней специальной олимпиаде один из воспитанников 11-го интерната выиграл бронзовую медаль по дзюдо.

Но задача этой программы – не столько физическая, сколько социальная реабилитация инвалидов. И вершиной этой программы, последним звеном, которым мы начали заниматься два года назад, стало трудоустройство тех, кто уже достиг 18 лет. Если всего у нас, в Москве, занимается 200 человек по этой программе, то на сегодняшний момент мы трудоустроили 50 человек. Мы предлагаем три-четыре специальности: бухгалтер, юрист, рабочий, курьер. И ребята начинают работать, учиться. Плюс самое главное, что этот процесс не останавливается. Мы их видим на ковре, на тренировках, мы их видим на работе, мы участвуем в повседневной их жизни.

Мы знаем о проблемах, которые у них возникают уже во взрослой жизни, и, находясь рядом постоянно, мы проще и легче можем их решать.

Для государственных объёмов 200–250 детей или лиц с ограниченными возможностями – это очень мало, это крохи, но уверен, что при поддержке Правительства РФ, используя наши навыки и опыт, которые уже пять лет мы в Москве продвигаем, мы можем создать общероссийскую программу по спортивной и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями.

И в заключение еще пару минут я займу. Больше всего у нас, в Москве, этим занимается 11-й психоневрологический интернат. Он находится в Люблине, и вот ребята, походив месяц на тренировки, потом попав на «Гранд-шлем», который проходит ежегодно в Москве, в модных футболках с надписью «Гранд-шлем» вернулись назад, и одного так сильно переполняли эмоции, что он решил написать картину о том, что он увидел, про дзюдо. Но урок рисования, видимо, был нескорю, и он ждать не стал, и написал эту картину на крышке прикроватной тумбочки, которую у себя открутил. Поэтому эта картина, на мой взгляд, очень трогательная. Мальчику было тогда 12 лет, и, когда картину привезли, я пообещал, что при первой же возможности передам Владимиру Владимировичу картину.

В.В. Путин: Спасибо большое. Это какой «Гранд-шлем» вы смотрели?

Д.В. Кузнецов: Это был 2007 год.

В.В. Путин: Вы сказали, что 200 человек – это немного. А ведь это немало! Каждый человек должен быть в поле нашего зрения, который нуждается в нашей помощи, а 200 – это немало. А если по стране будет больше таких организаций, как ваша – там 100, там 200, там еще 300, и если такая работа приобретет массовый характер, тогда мы вплотную хотя бы приблизимся к решению проблемы инвалидов. Пожалуйста, уважаемые друзья! Да, пожалуйста, Мария Сергеевна (обращаясь к М.С. Кулик).

М.С. Кулик (президент регионального благотворительного общественного фонда содействия деятельности в сфере пропаганды здорового образа жизни «Качество жизни»): Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые друзья! Меня зовут Мария Кулик, я президент благотворительного фонда «Качество жизни», который в течение 12 лет занимается вопросами социальной интеграции инвалидов. Я хочу остановиться только на одном из них. Это - трудовая интеграция людей, инвалидов с тяжёлыми расстройствами. Для таких людей трудовая интеграция является наравне с медицинской реабилитацией очень важной терапевтической и лечебной задачей. В России есть уникальный опыт, который называется «лечебно-трудовые мастерские», которые себя зарекомендовали с эффективной стороны. Сейчас эти лечебно-трудовые мастерские нуждаются в законодательной поддержке и в поддержке материальной. Это особо касается инвалидов вследствие психических заболеваний – самой большой и самой тяжёлой группы. Такие лечебно-трудовые мастерские не только осуществляют занятость, но также дают возможность подготовиться к свободному рынку труда.

В.В. Путин: Они сейчас чьи? Вот то, что существует.

М.С. Кулик: Ничьи. Раньше они были в статусе стационара.

В.В. Путин: Нет, я понимаю. Но это региональная собственность, муниципальная?

М.С. Кулик: Региональная.

В.В. Путин: Региональная, да?

М.С. Кулик: Да. Должна сказать, что занятость инвалидов с тяжёлыми нарушениями здоровья имеет глубокие социально-экономические последствия не только для самого инвалида. Очень большие последствия и для членов их семей, поскольку люди зачастую вынуждены отказаться от выгодной экономической деятельности, от социальной деятельности, так как вынуждены осуществлять уход.

В.В. Путин: Посвятить себя как бы ребенку.

М.С. Кулик: Да. При нашей демографической ситуации в общем-то мы не можем расточительно к этому ресурсу относиться. Поэтому как представитель некоммерческой организации я хочу обратить Ваше внимание на то, что такие организации, как наша, могут и хотят помочь в этой ситуации. Мы можем сопроводить инвалида на пути вот к этой социальной интеграции. Мы можем дать возможность инвалиду получить полный перечень вакансий, которые предлагает свободный рынок труда. Мы можем подготовить этого инвалида именно в рамках востребованных специальностей. Мы можем осуществлять постоянную работу с работодателями и с представителями бизнеса.

Я не согласна с Владимиром Сергеевичем, который сказал, что мы ещё не готовы к тому, чтобы работать или выходить на свободный рынок труда. Это не так. Бизнес готов принимать инвалидов, но Вы сами посудите, что такое взять инвалида? Значит нужно создать ему медицинское сопровождение – это затраты. Сделать доступную инфраструктуру в офисе (а часто офис – это арендованный офис) – это тоже не так просто. Сделать доступным место работы для инвалида – значит нужно транспорт привлечь, поскольку городская среда не всегда позволяет, как

мы знаем. И неполный рабочий день – это всё-таки минус для эффективности труда. Поэтому мы очень рады, что Министерство здравоохранения и социального развития приняло решение о мотивации бизнеса. Но всё-таки, я считаю, что 50 тыс. рублей – это недостаточная мотивация, поскольку, как я уже перечислила, затрат будет гораздо больше. Вот всё, что я хотела сказать.

В.В.Путин: Было 30 тыс. рублей, сейчас сделали 50 тыс. рублей, конечно, будем наращивать. А вот, Мария Сергеевна, по поводу того, что вы говорили о вашей организации. Вам какая конкретно поддержка нужна? Что бы вы хотели от государства в качестве поддержки? Там нужна грантовая поддержка (это просто) или что-то ещё?

М.С.Кулик: Вы знаете, я считаю, что правильно было бы на основании частно-государственного партнёрства создавать систему сопровождения инвалидов. Сейчас наша организация вместе с благотворительным фондом «Соинтеграция» при поддержке Евросоюза, при поддержке московского правительства создаёт инновационную службу сопровождения инвалидов, службу помощников, персональных помощников. Дело в том, что всё-таки НКО в отличие от государственных и муниципальных учреждений более тонко настроены на нужды инвалидов и конкретную адресную помощь могут оказывать.

В.В.Путин: Я согласен.

М.С.Кулик: Поэтому я думаю, что нам нужно совместно какие-то принимать решения и государство должно привлекать некоммерческие организации и гражданское общество...

В.В.Путин: Да просто осуществлять грантовую поддержку, потому что в принципе вы самая организованная организация (извините за тавтологию). Нужна просто финансовая поддержка.

М.С.Кулик: Вы знаете, этого может быть недостаточно. Всё-таки, я считаю, что...

В.В.Путин: А что ещё? Просто я хочу понять.

М.С.Кулик: На бюджетные средства должны быть созданы такие организации, в которых участвует и государство в том числе.

В.В.Путин: Но тогда это будет несколько другая организация по качеству, не такая как ваша.

М.С.Кулик: Вы понимаете, дело в том, что мы можем создать по гранту модель, по гранту мы можем создать службу персональных помощников, а что будет дальше?

В.В.Путин: Давайте создадим такую модель. Посмотрим, как она функционирует.

М.С.Кулик: Хорошо.

В.В.Путин: Вы в контакте с Татьяной Алексеевной?

Т.А.Голикова: Абсолютно.

М.С.Кулик: Да.

В.В.Путин: Давайте это сделаем, посмотрим, как функционирует. Ладно?

М.С.Кулик: Да, конечно, спасибо.

Реплика: Разрешите, Владимир Владимирович?

В.В.Путин: Сейчас, вот Яна Валерьевна скажет...

Я.В.Лантратова (федеральный координатор благотворительного направления Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», куратор проектов «Я – доброволец», «Доступная среда», «Защита детей»): Спасибо большое! Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Меня зовут Лантратова Яна, я являюсь координатором федеральных проектов «Молодая гвардия», «Я - доброволец» и «Защита детей». Во всех субъектах Российской Федерации, в 95 городах России у меня есть волонтерские отряды, которые работают по трём направлениям: это помощь детям, помощь инвалидам, пожилым людям. Ребята закрепляются в каждом городе за конкретным учреждением и уже «ведут» этих детей и детей с ограниченными возможностями. Это и адресная помощь, это и социальная адаптация, и профориентация, и помощь в трудоустройстве, и адресная помощь в быту, и различные развлекательные мероприятия. Но отдельное направление, о котором я бы сейчас хотела сказать, – это работа волонтеров по мониторингу интернет-пространства, мониторингу ситуации с распространением педофилии, с нарушением прав детей и распространением детской порнографии. И самое важное, наверное, то, что у нас есть конкретные результаты. В ходе реализации проекта восемь детей обрели свои семьи, на акции по социализации инвалидов, когда мы отвозили детей на сеанс гипотерапии, заговорил ребенок, который не разговаривал. По нашим материалам Павел Астахов (П.А.Астахов – уполномоченный при Президенте по правам ребёнка) уволил директора интерната, где нарушались права детей, где над детьми издевались. Там ребёночек не мог элементарно сходить по своим потребностям, его клали на железные коляски, везли по холодным коридорам, сбрасывали в ледяной душ и чистили ёршиком от туалета – как наказание такое. По нашим материалам был задержан педофил, демонстрировавший в интернете свою семилетнюю дочь. Недавно в Москве также был задержан педофил, который собирался ехать работать вожатым в детский лагерь.

И основное направление, которое я сейчас очень хочу озвучить, – мы защищаем детей из психоневрологических интернатов, которых «накалывают» психотропными веществами, лишают

дееспособности, отнимают государственные квартиры, а лекарственные средства используют в качестве наказания. И вот вчера вечером в Санкт-Петербурге вместе с главой жилищного комитета я была на вручении второй квартиры, которую мы с ноября пытались вернуть ребёнку. И туда пришли дети, которым мы уже помогли, кому мы вернули дееспособность. Пришёл даже бывший воспитанник с маленьким ребёнком, которого мы помогли ему вернуть: его пытались у него отнять. Вчера очень приятно было, что этот ребёнок, бывший воспитанник, которому вернули жильё, сделал предложение своей девушке, тоже из интерната, о создании семьи.

Сравнительно недавно к нам в проект пришли дети-беспризорники. Это такой первый опыт, наверное, когда мы стали с ними взаимодействовать. Мы зачастую, когда дети выходят из интерната, берём их к себе волонтерами. Мы видим прямой результат социализации: когда они видят своих сверстников, вместе с ними взаимодействуют, у девочек просыпаются материнские инстинкты, которые у них были атрофированы в связи с тем, что у них не было семьи. Эти дети, так как они вхожи в эту среду, рассказали нам, в каких интернатах (даже куда мы ходим) есть сотрудники-педофилы (или которых уже уволили задним числом), в каких интернатах особенно нарушаются права детей-инвалидов. В связи с этим мы стали проводить эту работу.

Я прекрасно понимаю: всё, что мы делаем, – наверное, капля в море. Мы стараемся помогать. Ежедневно на горячую линию нашего проекта приходят сообщения, звонки из разных уголков Российской Федерации. Так как мы действуем абсолютно бескорыстно, то мы подключаем к нашей работе студентов юридических факультетов, которые помогают нам разбираться в конкретных ситуациях. В связи с этим, когда Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев говорил о необходимости создания общественных комиссий по наблюдению за ситуацией в интернате, мы хотели бы выйти с таким предложением. Это -создание некоего молодёжного общественного контроля. Чтобы волонтеры, которые не заинтересованы ни в чём, кроме конкретного благополучия конкретного ребёнка в конкретном детском доме, тоже могли бы участвовать в этом общественном контроле, взаимодействовать напрямую с правоохранительными органами и, видя конкретные нарушения, на них оперативно реагировать и помогать данным органам в решении данных проблем.

Я очень рада, что сегодня присутствую на данном мероприятии. В регионах мы ведём плотную работу с региональными обществами инвалидов. Я бы хотела сегодня начать данную работу и с федеральными обществами инвалидов. Я готова сотрудничать, наши ребята готовы помогать во всех акциях. Я буду рада, если мы сможем накопить этот опыт и транслировать его в дальнейшем по регионам. В связи с предложением о создании такого молодёжного общественного контроля, я хотела спросить. Мы во всех регионах собирали предложения в Народную программу, мы объединили вместе такие маленькие волонтерские организации, которые не имеют статуса всероссийских. У нас есть действительно серьёзная сетка в 95 городах, с пятилетним опытом, с налаженными методами работы, с конкретными результатами и с таким уже сформировавшимся кредитом доверия, потому что мы работаем за идею и таких людей нельзя перекупить, они не предадут своё дело. Есть ли возможность участия волонтерского движения, не имеющего статуса всероссийской общественной организации, в работе Общероссийского народного фронта? В данном случае мы готовы добровольцами «идти на фронт» и будем рады, если сможем быть полезны. Спасибо.

В.В.Путин: Спасибо, Яна Валерьевна, вы и так уже полезны. Дело не во фронте, дело в том, что вы делаете доброе дело. У вас ребята работают на добровольной основе, как волонтеры? В 95 городах России?

Я.В.Лантратова: Да. 83 субъекта, 95 городов. Я когда представляла предложения в «Народный фронт», я предоставляла список городов. В каждом городе у меня есть координатор, и у координатора есть волонтерский отряд – от самого маленького, например, в Кемеровской области, город Прокопьевск, до крупных.

В.В.Путин: Отлично. Я предлагаю изменить постановку вопроса и не смотреть, чем вы можете быть полезны этому «Народному фронту», а, наоборот, давайте я с коллегами переговорю, и там, где вы нуждаетесь в поддержке, подключайте возможности наших коллег из Общероссийского народного фронта, которые имеют прямой выход на административные структуры, на правоохранительные органы. Безусловно, поддержка будет обеспечена, это даже не обсуждается. Дело очень доброе, нужное, востребованное. И если ребята еще делают его с душой – тем более. Спасибо.

Н.И.Присецакая (президент региональной общественной организации «Общество поддержки родителей с инвалидностью и членов их семей “КАТЮША”» (Москва)): Меня зовут Присецакая Наталья Игоревна. Я возглавляю некоммерческую организацию «Общество поддержки родителей с инвалидностью и членов их семей “Катюша”».

Уважаемый Владимир Владимирович! Я хочу начать своё выступление с благодарности Вам за ту поддержку, которую Вы мне оказали три года назад. Тогда был вопиющий случай: меня не пустили в самолёт из-за моей инвалидности. И благодаря тому, что Вы подняли вопрос о

дискриминации инвалидов при использовании транспорта на заседании Правительства, это привлекло внимание общественности. И не только от меня спасибо, но и от многих людей с инвалидностью, которые пользуются транспортом. Действительно, ситуация начала меняться.

Но сегодняшнее моё выступление будет посвящено теме семейной политики по отношению к людям с инвалидностью и доступу к медицинским услугам людей с инвалидностью.

Мы занимаемся поддержкой именно родителей с инвалидностью – тех, кто в ситуации инвалидности либо родил детей без инвалидности, здоровых детей (мы занимаемся именно родителями), и также теми, кто стал инвалидом, уже будучи родителями. Приведу пример: у одной из подопечных наших семей в автоаварии папа погиб, мама осталась инвалидом, двое детей. Тем не менее родители в таких ситуациях продолжают оставаться любящими родителями и, конечно, нуждаются в поддержке государства.

Тема совершенно новая для России. Мы первые, кто поднял эту тему. Я могу сказать, что сейчас нет точной статистики. По данным Департамента здравоохранения Москвы, ежегодно где-то порядка 60 женщин с инвалидностью (я говорю про физические формы инвалидности) рожают детей. А сколько здоровых родителей становятся инвалидами, такой статистики нет. Автоавария, атаки террористов, техногенные катастрофы – люди становятся инвалидами, но они всё равно продолжают быть родителями и действительно нуждаются в поддержке государства.

Тема очень комплексная. Я постараюсь очень коротко рассказать о проблеме. Вообще, есть тезисы моего выступления, есть презентация в раздаточных материалах – можно посмотреть. Конечно, это доступ к медицинским услугам и делается очень много. Но здесь необходимы контроль и поддержка общественных организаций, потому что... Построили пандусы в поликлинику – всё хорошо, красиво, отчитались, но пандусом невозможно пользоваться: там где-то одна ступенька, там лестница. И конечно, большая проблема, с которой мы столкнулись, – это отсутствие медицинского оборудования, которым могут пользоваться люди с инвалидностью. Доходит дело до того, что проблема – сделать флюорографию, нет специального оборудования для колясочников. То же касается специального репродуктивного оборудования.

Большая проблема в отношении медиков к женщинам с инвалидностью. Делали пилотные исследования в Москве: 30% женщин, приходящих в женскую консультацию за медицинской помощью, предлагают избавиться от не родившегося ещё ребёнка, притом что есть мировые исследования, подтверждающие, что репродуктивное здоровье и инвалидность (особенно приобретённая инвалидность) – это разные вещи, которые не всегда взаимосвязаны.

Нет программ медицинской поддержки родителей с инвалидностью с грудными детьми. Я сама два года назад родила дочку, и многие трудности испытала на себе. Представляете, мужчина-колясочник, женщина-колясочник, грудной ребёнок в Москве. Как попасть вообще к врачам? В поликлинику даже невозможно сходить! Это только по Москве. Мы получаем большое количество запросов из других городов России о том, что действительно нужна и подобная помощь, и поддержка. И действительно об этом, к сожалению, не говорят.

На новый уровень выходит проблема доступной среды. И могу привести вот такой маленький пример: если человека с инвалидностью люди, которые ему помогают, уронят с лестницы (да, очень неприятная ситуация), он может сломать себе руку или ногу или получить другие повреждения. Если уронят женщину в положении, она рискует потерять ребёнка, рискует собственным здоровьем (при том, что люди с инвалидностью обычно рожают здоровых детей). Есть статистика: на сто семей один случай, когда у мужчины с инвалидностью родился ребёнок с инвалидностью, но там была родовая травма.

Доступная среда важна ещё для того, чтобы родители не были оторваны от жизни детей. Потому что если недоступен детский сад, я как мама на коляске не могу отвести ребёнка в детский сад, не могу пойти на какие-то мероприятия. Школьная программа: даже с учителями пообщаться – проблема. Поэтому для нас школьная доступность, доступность детских садов, досуговых учреждений – это очень важно. Мы, родители, хотим воспитывать и принимать участие в жизни своих детей. И конечно, мы как родители с инвалидностью нуждаемся в дополнительных мерах социальной поддержки.

Приведу опять свой пример: я мама с инвалидностью, у меня ребёнку два года. Единственная дополнительная мера социальной поддержки, на которую я имею право, – это льготная очередь для поступления моего ребёнка в детский сад (тема очень важная, но всё – больше ни на какие льготы я не имею права). Так же и другие родители с инвалидностью. Конечно, нужны дополнительные программы социального жилья (в которые мы не входим, мы просто не имеем права), нужна поддержка социальных работников.

Спортивные заведения. Невозможно отвести ребенка в секцию, то есть опять ребёнка будет кто-то водить, но не я, мать. Здесь, конечно, говорили уже о трудоустройстве. Могу сказать, что для родителей работа – это фактор не только финансового благосостояния, работа – это развитие, социализация. И когда мы хотим воспитывать своих детей, мы сами тоже должны

развиваться, должны постоянно что-то новое приобретать и давать это подрастающему поколению.

Я общалась с московским бюро Международной организации труда при Организации Объединённых Наций. Очень интересно: у них есть программа поддержки либо людей с инвалидностью, либо родителей, а мы нуждаемся в дополнительных мерах поддержки именно как работающие родители с инвалидностью. То есть такого нет ни в одной стране мира. Тем не менее, мы хотим работать и зарабатывать деньги, и, конечно, нам нужны дополнительные меры поддержки и в этом тоже. Может быть, это повышение квалификации, переобучение, потому что, есть дискриминация при приёме на работу матерей, есть дискриминация при приёме на работу людей с инвалидностью. А мы в себе аккумулируем и те, и другие проблемы, получается. То есть устроиться на работу очень трудно, и это очень важно.

Владимир Владимирович! Очень хотим введения статуса «родители-инвалиды»: нужен этот статус, потому что мы нуждаемся в мерах дополнительной поддержки. Нужны разработка и внедрение федеральных и региональных программ. Конечно, хочу подчеркнуть то, о чём говорил Владимир Александрович Крупенников: как региональная некоммерческая организация мы можем более гибко реагировать на потребности регионов, мы можем перестраивать более быстро свою работу именно под изменяющуюся социальную ситуацию в одном-двух-трёх регионах, и мы, конечно, нуждаемся в мерах поддержки.

И в завершение всего хочу сказать. Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые господа! Что нас очень страшит? Нас очень страшит возможность введения в России элементов ювенальной юстиции, потому что были уже моменты, освещённые СМИ. Вот Владимир Александрович тоже был свидетелем, когда у родителей с инвалидностью изымались дети именно под предлогом того, что инвалиды не могут дать достойного воспитания своим детям. То есть, может быть, сама система ювенальной юстиции, хороша, но мы боимся, что будут какие-то перегибы и действительно под этим предлогом, под предлогом нашей инвалидности у нас будут отнимать детей. Мы рождаем красивых, здоровых, хороших детей, мы их воспитываем как патриотов России, но мы очень нуждаемся в поддержке государства. Спасибо.

В.В.Путин: Спасибо. Наталья Игоревна, я не думаю, что сама ювенальная юстиция должна привести вот к таким уродливым явлениям и перегибам: эти перегибы возможны и без ювенальной юстиции, и они иногда случаются.

Н.И.Присецакая: Они уже есть, да.

В.В.Путин: Поэтому это отдельная непростая тема. Что касается статуса родителей-инвалидов, давайте вместе подумаем, Татьяна Алексеевна здесь слышит тоже. Мы с вами вместе посоветуемся, что это должно дать, как это сделать, что это будет стоить. Надо всё просто посчитать, но в целом эта постановка вопроса правильная, конечно.

Доступная среда... Все проблемы отсюда. Вы знаете, я уже об этом сказал во вступительном слове: мы планируем определённые деньги до 2016 года истратить, и не маленькое. Главное – чтобы это делалось как нужно. Вот Вы сейчас сами сказали «вроде как сделали, а пользоваться нельзя». Поэтому я говорил, и ещё раз хочу повторить: нужно самым активным образом привлекать инвалидные организации к реализации тех планов, которые уже профинансированы государством и будут осуществляться. Нельзя просто так деньги спалить, а результата не добиться – вот это очень важно.

Ну и спецмедоборудование. Я вам благодарен, что вы обратили на это внимание. Давайте мы в рамках программы модернизации здравоохранения обратим сами тоже на это внимание. Там большое количество оборудования должно закупаться, и я не уверен, что об этом кто-то подумал, чтобы закупать именно специальное медицинское оборудование, для того чтобы удобно было пользоваться инвалидам. Я не уверен, я вас прошу на это посмотреть еще раз и с регионами проработать.

Т.А.Голикова: Там ещё одна проблема есть. Недостаточно на это обратить внимание с точки зрения закупки самого такого оборудования – это нужны дополнительные поручения, в том числе нашей промышленности. Ну я условно говорю: поручения...

В.В.Путин: Это они будут прорабатывать ещё десятилетия.

Т.А.Голикова: ... для того, чтобы они этим хотя бы озаботились.

В.В.Путин: Я не уверен. Я не знаю, есть это или нет. Может быть, и есть, но надо посмотреть. Закупать-то будут и отечественное, и импортное оборудование. Надо посмотреть. Ладно? Пожалуйста, прошу вас.

В.А.Карнюшин (председатель правления Брянской областной общественной организации инвалидов-чернобыльцев «Союз «Чернобыль»): Уважаемый Владимир Владимирович, участники круглого стола! Во-первых, всех вас с праздником! Сегодня великий праздник. Уважаемый Владимир Владимирович! У меня самая тяжёлая тема, видимо, из всех выступающих – это чернобыльская тема. Я уже 25 лет в Брянской области являюсь председателем правления союза «Чернобыль». Также я член координационного совета «Народного фронта», конфликтной

комиссии, руководитель общественной приёмной, председатель наблюдательного совета, помощник губернатора. За 25 лет столько у меня должностей!..

Уважаемый Владимир Владимирович! Дело в том, что я кратким не буду, потому что здесь очень много цифр. Моя тема такая – «Финансирование работ по специализированной диспансеризации населения, подвергшегося радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС в Брянской области».

В результате чернобыльской катастрофы в Брянской области загрязненными радионуклидами оказались 22 административные территории площадью более 11 млн га. В настоящее время на территориях, зараженных долгоживущими радионуклидами – цезием-137, стронцием, в Брянской области проживает более 325 тыс. человек, в том числе 60 тыс. – это дети и подростки. На территории зоны с правом на отселение проживает более 117 тыс. человек, в том числе более 21 тыс. детей и подростков. В зоне плотности загрязнения свыше 15 Кюри/кв. км – единственной в европейской части Российской Федерации – проживает более 73 тыс. человек, в том числе более 14 тыс. детей и подростков. Уровень заболеваемости населения коррелирует с плотностью радиоактивного загрязнения территории. Показатели заболевания взрослого населения, проживающего на наиболее зараженных радионуклидами территориях области, в 1,5 раза превышает показатели общей заболеваемости в области в целом.

По данным областного онкологического диспансера, показатели заболеваемости злокачественными образованиями населения на наиболее загрязненной территории Брянской области на 9% превышает российские показатели. Отмечается тенденция к росту заболеваемости злокачественными образованиями за последние 10 лет. Прирост показателя заболеваемости раком по Российской Федерации составил 15%, по Брянской области – 21,2%, на наиболее загрязненных территориях – 25,8%. Заболеваемость раком щитовидной железы в нашей области – на достаточно высоком уровне, превышающем российский показатель в 3,5 раза. Обеспокоенность вызывает рост заболеваний раком молочной железы. На наиболее загрязненных территориях за последние 10 лет рост этой патологии составил 77,8%, по всей Брянской области – 33,4%, по Российской Федерации – 18,4%. Отмечается омоложение этой патологии: случаи рака молочной железы нередко регистрируют у женщин 30–40 лет.

За прошедшую после аварии на ЧАЭС четверть века накоплен опыт по ликвидации медицинских последствий аварии. Подтверждена целесообразность реализации системы этапной специализированной диспансеризации населения. С 1994 года на территории Брянской области была внедрена трехэтапная системы специализированной диспансеризации во всех районах, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС. Первый этап – оценка состояния здоровья населения: скрининг проводится специалистами территориальных учреждений здравоохранения. Второй этап – уточняющая диагностика заболевания на базе областных специализированных ЛПУ. Третий этап – специализированное обследование, лечение в областных ЛПУ или федеральных клиниках. Такая технология массового обследования оказалась весьма эффективной. Медицинские меры, направленные на выявление не только радиационно-обусловленных патологий, но и на заболевания, обусловленные другими этиологическими факторами, способствуют снижению уровня социальной напряженности на загрязненных территориях.

До 2006 года финансирование мероприятий по проблемам радиационной медицины проводилось из федерального и местного бюджетов. Программой государственных гарантий проведение обязательной диспансеризации граждан, подвергшихся воздействию облучения вследствие аварии, не предусмотрено. С 2006 года финансирование мероприятий по проблемам радиационной медицины проводят только из бюджета Брянской области. На исполнение мероприятий под программы оказания специализированной медицинской помощи населению Брянской области, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2011 году из областного бюджета выделено 1 млн 500 тыс. рублей. Это сумма крайне недостаточна. Из федеральной целевой программы преодоления радиационных, аварийных последствий на период до 2015 года исключены мероприятия по скринингу заболеваний, обязательная диспансеризация населения, проживающего на загрязненных радиоактивных территориях и подвергшегося радиационному воздействию в результате аварий и катастроф. Диспансерный осмотр населения загрязненных территорий обеспечит особые структуры – подразделения районных учреждений здравоохранения с привлечением специалистов из областных лечебных учреждений. Вся работа по скринингу заболеваний в рамках обязательной диспансеризации граждан, подвергшихся радиационному воздействию, легла на территориальные учреждения здравоохранения в виде дополнительной нагрузки, которой нет в других регионах.

Ежегодно на наиболее загрязненных территориях области в рамках специализированной диспансеризации обследуется более 130 тыс. жителей. Учреждения здравоохранения области в своей работе по обследованию населения, подвергшегося радиационному воздействию, руководствуются требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от

26.05.2003 №216 «О диспансеризации граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В настоящее время согласно действующему законодательству в проведении специализированного медицинского обследования ежегодно нуждаются 200 тыс. жителей загрязнённой радионуклидами территории Брянска, в том числе 59,7 тыс. детей и подростков. В рамках действующего приказа от 26.05.2003 №216 о диспансеризации граждан, проживающих на загрязнённой нуклидами территории области, ежегодно необходимо проводить 200 тыс. общих анализов крови, 200 тыс. общих анализов мочи, 180 тыс. УЗИ щитовидной железы. Дополнительно к этому необходимо ежегодно проводить 15 тыс. маммографических исследований женщинам старше 40 лет, не подлежащих маммографическому обследованию в рамках других программ профилактического обследования, 38 тыс. флюорографических исследований жителям старшего трудоспособного возраста, не подлежащим обследованию в рамках других программ профилактического обследования. На эти цели из федерального бюджета ежегодно необходимо выделять финансирование на закупку реактивов, расходных материалов для выполнения лабораторно-инструментальных исследований территориальным учреждениям здравоохранения на загрязнённых нуклидами территориях, в том числе для проведения общих анализов – 5,2 млн рублей, для проведения общих анализов мочи – 5,4 млн рублей, для проведения УЗИ щитовидной железы – 3,1 млн рублей, для проведения маммографических исследований – 2,1 млн рублей, для проведения флюорографических исследований – 2,5 млн рублей. Итого 19 млн.

Затраты на проведение второго этапа – проведение диспансеризации, углубленное обследование граждан – ложатся на брянские клиники и диагностические центры. В рамках бюджетного финансирования в брянских клинических, диагностических центрах проводится углублённое обследование участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и лиц, к ним приравненных, до последнего жителя, зарегистрированного в населённых пунктах территории области, заражённой нуклидами плотностью свыше 5 Кюри/кв. км.

Ежегодно в Брянский клинический диагностический центр обращается более 52 тыс. жителей наиболее загрязнённой территории, участники ликвидации последствий аварии, которым на бюджетной основе, то есть бесплатно для граждан, проводится около 120 тыс. лабораторных и около 35 тыс. инструментальных исследований. На закупку реактивов расходных материалов для лабораторных исследований ежегодно затрачивается более 0,7 млн рублей. Только на проведение дорогостоящих видов инструментальных исследований этой категории граждан дополнительно расходуется более 2,5 млн рублей. Таким образом, для проведения углубленного обследования населения граждан Брянской области, необходимого из-за аварии на ЧАЭС, необходимо дополнительное финансирование из федерального бюджета в размере 0,3 млн рублей. Итого для проведения работ по специализированной диспансеризации населения Брянской области, подвергшегося радиационному воздействию, необходимо ежегодное дополнительное финансирование в размере 22,1 млн рублей.

Уважаемый Владимир Владимирович! В Брянской области, уже ни для кого не секрет, 90% больных детей, рождённых от одного из облучённых родителей. 10%, которые считаются здоровыми, – эти дети тоже под вопросом. В связи с этим я просил бы Вас... Вы были в Брянске и Вы были в городе Клинцы, где население – 75 тыс. человек, а уже с 1996 года не могут достроить родильный дом для населения. И также в Брянске уже построен детский онкогематологический центр, где тоже требуется финансирование, но это финансирование определено на 2013 год. У нас огромная просьба к Вам, чтобы перенести с 2013 года два вот этих объекта (роддом в городе Клинцы, где зона с правом отселения, и детский онкогематологический центр) на 2012 год. Потому что я сейчас оказался сам в таком положении. У моей четырёхлетней дочери свертляжая пластическая анемия. Мы год пролежали здесь, в Москве. По этому заболеванию ещё лечение не придумали, есть стандартное лечение. Мы вышли на другие структуры, и я сейчас скажу Вам честно, Владимир Владимирович, мне пришлось уже продать трёхкомнатную квартиру, чтобы лечить ребёнка по другим методам. Сейчас мы принимаем и покупаем за границей стволовые клетки, костный мозг, аппараты гемо, всю таблицу Менделеева, и ребёнок через каждые 15 минут, чтобы не пересаживать костный мозг, принимает эти препараты, потому что при пересадке костного мозга фактически выздоровления нет. Кто с нами лежал в больнице, практически все умерли уже. Это то, что касается медицинской темы. Это вот просьба по онкогематологическому центру и по роддому – огромная просьба перенести финансирование на 2012 год.

Второй у меня вопрос. Я являюсь членом центрального совета союза «Чернобыль России», который возглавляет здесь, в Москве, Гришин (В.Л.Гришин). И мы просили финансирование на уставную деятельность этой организации, ведь 70 регионов входит в организацию «Союз «Чернобыль» России», где около 2 млн людей. Это огромная армия, и уставная деятельность на эти цели вообще никем не финансируется. Я 25 лет – Вы не поверите! – содержу организацию на свои личные средства. 25 лет! Когда-то, в те времена, можно было спонсоров как-то привлечь, но потом, когда у меня случилось... По закону, чернобыльскому закону, мне только

одному дано право вести контроль над всеми финансами и возбуждать уголовные дела. И когда я возбудил уголовное дело против одного из губернаторов (я могу даже назвать: это Семернёв, губернатор Семернёв), я поплатился ребёнком, которого они думали, что уже убили. Они завезли его за химзавод, проехали по нему машиной, для того чтобы прийти потом ко мне и сказать: забери своё заявление из прокуратуры. Что мне и пришлось впоследствии сделать. Я очень здорово пострадал за этот «Чернобыль». Сын лежал в реанимации 17 суток, и, когда он отошёл, он сказал: не бросай Союз «Чернобыль». С тех пор я Союз «Чернобыль» не бросаю. Просьба, чтобы не нашу организацию, а именно центральную организацию (а она уже будет тогда заниматься регионами, региональными организациями) включить в какие-то программы – или детского оздоровления, или финансовой помощи, или юридических услуг.

Смотрите, Владимир Владимирович! У меня за год бывает до 500 человек. Это бабушки, деды, вдовы, потерявшие кормильца – у меня их около 2,5 тыс., а мужа умерли в расцвете сил (в 41–43 года – смертность среди чернобыльцев). Приходят не только сами чернобыльцы, приходят люди с юго-западных территорий. И до того тяжело смотреть на этих людей! Понимаете, она в деревне, заработать негде, нет производств, и она получает эти чернобыльские дотации, она живёт на них. И вот когда МЧС разработало закон о дозовой концепции (именно о дозовой концепции населения, чтобы перевести с одной зоны в другую) и хотело его ввести (нужно к этому подойти очень серьёзно), Вы тогда не дали этому закону пройти. Что делать бабушке, которая получает 200–400 рублей именно в радиационной зоне? Нет работы, она одна, ей хватает 400 рублей на хлеб. И сейчас, если отнять вот эти 400 рублей, что мы можем взамен ей дать? Ничего абсолютно. Мы тогда сделаем вообще смертность, увеличим ещё, а она и так велика в нашей области. Вот у меня именно медицинские вопросы, что касается Союза «Чернобыль».

А также вчера у нас проходило заседание координационного совета «Народного фронта», и меня все члены координационного совета просили, чтобы я поблагодарил Вас, Владимир Владимирович. Я присутствовал на всех 13 площадках, я сам как член координационного совета участвовал во всех заседаниях, где залы – 1 тыс. человек. Понимаете, они стояли! Я никогда такого не видел, я впервые за 25 лет видел, чтобы Вы как лидер «Народного фронта» объединили вот эти организации, о которых я и не слышал. За 25 лет, честно, не слышал про другие организации, что они существуют. Но они вошли в координационный совет, они вошли в «Народный фронт» и просили поблагодарить. Огромное Вам спасибо, что Вы объединили все общественные объединения, общественные организации. Коммунистические организации, честно говорю, и из «Справедливой России», и из «Правового дела» – фактически все находятся в «Народном фронте». И также я хотел бы поблагодарить Басаргина Виктора Фёдоровича за заботу, за 96 млн дополнительных для чернобыльцев, для переселенцев. У нас 800 человек ещё стоит на очереди, кто встал на очередь до 1 января 2005 года. Мы за 2010 год вообще не поднимали этот вопрос, потому что мы понимаем, что нужно обеспечить ветеранов войны.

Мы также благодарим Татьяну Алексеевну Голикову за огромную заботу не только о чернобыльцах, а и о населении Брянской области. Именно благодаря ей решаются вопросы.

Ещё, чтобы было меньше заболеваний, есть в Брянской области (Вы, наверное, были там у нас) спорткомплекс «Десна». Там нужно всего 550 млн. Это именно для оздоровления всей территории Брянской области. У нас очень много сделано: ледовые дворцы открываются, в каждом районе фактически ФОКи открыты. Область-то сама по себе очень пострадавшая. Я сам два года не ходил, 117 Бр облучения получил, на самой станции пробыл, два года лежал. Потом отошёл и с тех пор... Ребёнок сейчас в таком состоянии, что оказывается экспертный совет в Москве дал заключение, что у неё это заболевание получилось из-за меня, из-за Чернобыля. А у меня ещё ребенок восьми лет, сейчас третьего ждём. Может быть, придётся делать пересадку костного мозга, может, маленький, другой ребёнок, третий подойдет, потому что старшая девочка не подошла по типированию для пересадки костного мозга. Спасибо всем за внимание.

В.В.Путин: Спасибо. Что касается дополнительных средств для амбулаторных обследований, я думаю, что это мы решим сразу. 22,2 млн...

Т.А.Голикова: Это вполне решается в рамках программы модернизации, в рамках совершенствования стандартов.

В.В.Путин: Да-да, будем считать, что мы прямо сейчас договорились. Значит, по поводу строительства этих двух объектов... Губернатор мне докладывал, я знаю об этом. Мы с ним проработаем этот вопрос. Такие проблемы мы, как правило, решаем совместно с регионами. Там разное распределение может быть 50 на 50. Мы договоримся, посмотрим, как это сделать, насколько это можно ускорить. В рамках программы у вас, наверное, всё уже расписано по объектам?

Т.А.Голикова: Нет. Они, во-первых, имеют достаточно широкие полномочия, Владимир Владимирович, с точки зрения изменения...

В.В.Путин: Не помните, сколько на Брянскую область мы выделили денег?

Т.А.Голикова: Сейчас я уже по памяти не помню – достаточно приличные средства по центральному округу по всем программам. Вы сейчас будете проводить в ближайшее время совещание по этому поводу, мы просто можем обратить внимание на это, чтобы они...

В.В.Путин: Договорились. Давайте.

Т.А.Голикова: Плюс у нас по итогам реализации программы они имеют право претендовать на дополнительные средства.

В.В.Путин: Да-да, посмотрим. У нас в рамках программы модернизации здравоохранения, а она как раз у нас осуществляется прежде всего по регионам Российской Федерации, на такие субъекты Федерации как Брянская область предусмотрен наверняка не один миллиард. Речь идёт...

В.А.Карнюшин: Это дополнительно, Владимир Владимирович, вот на эти два объекта – это дополнительные...

В.В.Путин: Молодец. Мы посмотрим, что можно сделать. У нас есть небольшой резерв. Посмотрим. Я прямо сейчас прошу Министерство здравоохранения и соцразвития вместе с руководством области посмотреть на эти объекты, о которых Вы говорите. Безусловно, это важное направление – без сомнения. Важное, потому что у нас в структуре заболеваемости вообще по стране есть снижение по всем направлениям, но по онкозаболеваниям самое скромное – 1,1%. Это первое.

Второе касается демографии: прежде всего – родильные дома, современные перинатальные центры. У нас, по сути, целая программа осуществляется большая. Так что это тоже на острие проблем, которые находятся в поле нашего зрения. Обязательно к этому вернёмся. Посмотрим, хорошо?

В.А.Карнюшин: Владимир Владимирович, я говорил, что на финансирование средних...

В.В.Путин: Да, я пометил. Это я даже не стал говорить.

В.А.Карнюшин: На спорткомплекс «Десна», который Вам показывали, – там огромный спорткомплекс. Тем более, действительно, будет в центральном округе. Я здесь разговаривал, Полтавченко (Г.С.Полтавченко – полномочный представитель Президента в Центральном федеральном округе) просил, писал письмо, чтобы он обратился к Вам. Но никакого ответа нет.

В.В.Путин: Но на спорткомплекс – посмотрим отдельно, потому что...

В.А.Карнюшин: 550 млн.

В.В.Путин: Я понял. Я услышал, 550 млн. Как Вы понимаете, у нас существуют определённые правила распределения этих ресурсов между различными субъектами Российской Федерации. Тем не менее, я Вам обещаю, что Министерству спорта и молодёжной политики задачу отдельно по этому объекту – поручение дам проработать. Хорошо?

В.А.Карнюшин: Спасибо.

В.В.Путин: Что Вы хотели добавить? Сейчас, извините.

В.Ф.Басаргин: Прокомментировать. Мы перед совещанием говорили с Вячеславом Анатольевичем. Он поскромничал по поводу жилья для чернобыльцев. Действительно, мы за пять лет обеспечили жильём чуть более 9 тыс. стоящих на учёте. Сегодня у нас на учёте стоит чернобыльцев, тех, кто встал до 1 января 2005 года, – более 12 тыс. и 2 тыс. – это те, кто встал уже после 1 января 2005 года. Мы в год выделяем на реализацию этой программы чуть более 700 млн рублей (это 400 человек по всей стране, это 70 субъектов Российской Федерации). Вы в прошлом году нам поручали увеличить оборачиваемость жилищных сертификатов. Мы в этом году совместно с Минфином сделали это, в том числе и по чернобыльцам, то есть мы вот эти 700 млн выделили на обеспечение жильём 400 с небольшим человек в целом, и за счёт оборачиваемости (через девять месяцев сертификат аннулируется, если его не отоварить) мы по всем остальным категориям посмотрели, что у нас экономия свыше 1 млрд 200 млн рублей. И мы в июле 1 млрд 200 млн рублей направили на решение жилищных проблем по чернобыльцам. Вот такой опыт. Порядка 700 семей получают улучшение жилищных условий.

В.В.Путин: В этом году?

В.Ф.Басаргин: В этом, в 2011 году. Кроме этого, Владимир Владимирович, по чернобыльцам есть предложение, мы готовы с Минфином проработать. У нас программа предусматривает, что мы жилищную проблему по чернобыльцам должны решить, по нашим подсчётам, ориентировочно до 2017–2018 года при той динамике финансирования. В том году мы ожидаем, что тоже по Вашему поручению, видимо, будет экономия по обеспечению жильём уволенных. Мы просили бы этот объём финансирования направить на решение проблем чернобыльцев.

В.В.Путин: Уволенных в 1990-е годы из Вооружённых Сил?

В.Ф.Басаргин: Да, которые стоят в очереди в муниципальных образованиях. Мы бы хотели эту экономию направить...

В.В.Путин: А за счёт чего там экономия?

В.Ф.Басаргин: Там меньше стоит на учёте. Вы же сказали «провести инвентаризацию». Мы провели инвентаризацию.

В.В.Путин: Хорошо. Давайте я сделаю. Вы тогда мне просто напишите соответствующий документ. Будем считать, что согласовано.

В.Ф.Басаргин: И мы могли бы проблему чернобыльцев закрыть тогда к 2015 году.

В.В.Путин: Договорились.

В.Ф.Басаргин: Спасибо.

В.В.Путин: Я прошу прощения. Давайте мы сейчас на эту сторону переждем. А потом я обещаю вам, что мы вернёмся. Миша, пожалуйста.

М.Б.Терентьев (генеральный секретарь Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России»): Добрый день, уважаемые коллеги! Уважаемый Владимир Владимирович! Я бы хотел поднять три вопроса и сделать некоторые предложения по уже прозвучавшим проблемам. Хотел бы дополнить коллег по поводу освещения в СМИ.

Государство много делает для развития паралимпийского спорта, но об этом как-то мало знают, мало говорят, да и достижения инвалидов есть и в других сферах человеческой деятельности – и в литературе, и в науке.

Например, недавно прошёл чемпионат мира по лыжным гонкам и биатлону. Очень хорошо, я считаю, сработал и новый губернатор – Наталья Владимировна Комарова (Н.В.Комарова – губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), и мы провели на очень высоком уровне чемпионат мира. Все зарубежные спортсмены остались довольны, были хорошие оценки. Также в сентябре будет проходить большой международный спортивный форум – мы проводим генеральную ассамблею европейских паралимпийских комитетов. Поэтому надо не только готовить спортсменов, но и проводить такие форумы, которые отстаивают наши интересы и формируют, так сказать, международную повестку дня уже в спортивном движении. Но, к сожалению, об этом знает малый круг специалистов.

Здесь, пока мы готовились к встрече с Вами, уже удалось в рабочем порядке решить такую небольшую, казалось бы, проблему – на портале Правительства Российской Федерации появился значок не только игр в Сочи с пятью кольцами, но и наш значок Сочи с «агитос». «Агитос» – это значит: я двигаюсь. То есть мы на равных ставим и Олимпийские, и Паралимпийские игры. И здесь у меня к Вам предложение: просто, когда Вы выступаете и говорите об Олимпийских играх, всегда говорить через дефис – Олимпийские и Паралимпийские игры. Потому что СМИ, к сожалению, чаще реагируют на те высказывания, которые говорят первые лица. Чем чаще мы будем говорить о Паралимпийских играх, тем больше будет внимания со стороны СМИ изучать, а что же это такое Паралимпийские игры. Вот такое предложение.

И конечно все, не только паралимпийцы, но и все инвалиды нашей страны благодарны, что мы с Вами вместе отстаивали право проведения Паралимпийских игр в Гватемале. Создаётся великолепная инфраструктура, которая, я надеюсь, останется не только наследием для Сочи, а вообще для всей страны не только в плане инфраструктуры, но в плане изменения отношения общества к инвалидам вообще. То есть сейчас существует такой стереотип, когда мешают понятия инвалид и больной, то есть априори считают всех инвалидов больными. Отсюда такой застаревший подход, если видят инвалида. Если я прихожу в аэропорт и со мной идёт сопровождающий, подаёт документы, обращаются не ко мне, а к сопровождающему, хотя сопровождающий многих вопросов даже не понимает, он потом у меня спрашивает. Я говорю: вы не ему говорите, вы мне говорите. То есть это такое отношение – видят инвалида, значит, у него что-то с головой. Здесь важно в преддверии создания такой великолепной инфраструктуры подойти и к изменению технологических процессов, которые всю эту инфраструктуру, так сказать, приводят в соответствие.

Я бы хотел здесь остановиться на Воздушном кодексе – этой темой я занимаюсь уже два года. Началось всё с Натальи Присецкой, когда её не пустили на борт самолёта. Цель изменения Воздушного кодекса я считаю в том, чтобы инвалиды могли самостоятельно и независимо жить – независимо, самостоятельно пользоваться той великолепной инфраструктурой, которая создаётся. Эти изменения важны для того, чтобы авиаперевозчики учитывали потребности каждого пассажира и с уважением относились не только к инвалидам, а вообще ко всем маломобильным гражданам: пожилым, временно нетрудоспособным.

Основной спор два года назад возник из-за того, что хотели определить, кто устанавливает для инвалида наличие у него сопровождающего: авиаперевозчик или сам инвалид? По настоящему действующему Воздушному кодексу это определяет авиаперевозчик, который не имеет соответствующих компетенций и не может определить: нужен мне сопровождающий или нет. А ведь один из принципов международного права (и мы подписали конвенцию и намереемся её ратифицировать), что все государства признают, что для инвалидов важна их личная самостоятельность и независимость, включая свободу делать свой выбор. Здесь, конечно, мы должны именно из этой точки зрения исходить.

Два года назад была создана рабочая группа при экспертном совете фракции «Единая Россия», были разработаны поправки, но, к сожалению, потом Министерство транспорта на каком-то этапе решило заказать НИР, потому что считали, что если инвалид сам будет определять необходимость наличия сопровождающих, то в случае экстренной эвакуации из самолёта кто будет ему помогать. Была выполнена НИР, в конечном итоге министерство сказала, что мы с результатами НИР согласны, а с выводами не можем согласиться, то есть мы концептуально это поддерживаем, но надо там что-то делать, менять. Я говорю, хорошо, давайте вместе сядем с юристами, доработаем эти поправки. Сперва был обозначен срок март, май, сейчас позиция Минтранса – всё-таки внести это вместе с тем комплектом законодательных актов, которые готовятся в рамках изменения законодательства для ратификации Конвенции ООН «О правах инвалидов». По сведениям от Минздравсоцразвития, там очень тяжело идёт согласование, а изменения в Воздушный кодекс уже нужны сейчас, потому что мы при создании технологий для обеспечения Олимпийских, Паралимпийских игр должны уже сейчас аэропорты именно технологически подготовить.

Независимо от позиции Минтранса меня поддержала фракция «Единая Россия», экспертный совет, они сказали: мы поддерживаем твои поправки, вноси их. Они внесены с таким условием: если Минтранс разработает лучше, то я их отзываю в любой момент, но надо как-то их ускорить.

Я здесь подготовил Вам небольшое письмо, так сказать, для ускорения работы, которая выполняется в Минтрансе. Всё-таки уже прошло два года, и я считаю, что лишней, так сказать, импульс со стороны Председателя Правительства поможет работу эту довести до конца. Также те поправки, которые внесены в Государственную Думу, размещены уже в течение месяца на отраслевых сайтах «Автотранспортное обозрение» и avia.ru. Также там размещены поправки, подготовленные Минздравсоцразвития, но с отрицательным, так сказать, отзывом на поправки Минздравсоцразвития, и пока возражений со стороны перевозчиков не было. То есть, если нет возражений, значит, авиаперевозчики в принципе поддерживают те поправки, которые были разработаны. И я думаю, что необходимо их немедленно согласовать и уже в осеннюю сессию довести до завершения. Я готов, если будут разработаны лучшие, отозвать свои. В любом случае надо как-то поставить точку.

Переходя на другую тему, хочу поблагодарить за то, что была разработана программа «Доступная среда», и хочу особенно отметить, что впервые программа, которая касается людей с инвалидностью, будет реализовываться восемью министерствами и ведомствами. Каждое министерство будет задействовано для того, чтобы сделать свои услуги более доступными для людей с инвалидностью. Я вообще считаю, что каждое министерство должно иметь план действий по реализации конвенции.

У нас уже есть пример в рамках подготовки к Паралимпийским играм, очень хороший план действий по созданию безбарьерной среды в целях подготовки к Олимпийским, Паралимпийским играм. Очень хороший план, проработанный. Дмитрий Николаевич Козак его курирует, и я думаю, что к Олимпийским играм мы подготовимся на достаточно высоком уровне.

Но еще в рамках программы «Доступная среда» как бы не оказалось так, что у восьми министерств и ведомств, как у семи нянек - дитя без глазу. Я считаю, что нужно внимательнее подойти к межведомственной координации всего того, что делается.

Я повторяю: в государстве очень многое делается. Есть великолепные программы по строительству дорог, по модернизации здравоохранения, по информационной политике. Но вот как в этих программах отражены интересы людей с инвалидностью? Кто это координирует? В Минздравсоцразвития есть департамент по делам инвалидов, но он не имеет возможности экспертно это оценивать. Я с коллегами это обсуждал, но мы не пришли к единому мнению, как это может выглядеть. Может, усилить департамент социального развития? Может быть, департаменту по делам инвалидов придать экспертные полномочия? В Минэкономразвития есть департамент по оценке регулирующего воздействия, через который проходят все нормативные акты, все программы, влияющие на состояние инвестиционного климата, бизнеса вообще. Так и здесь: создать какую-то экспертную структуру, без разрешения которой, без согласования с которой ни одна программа, ни один нормативный акт, который готовится на уровне исполнительной власти, не будет приниматься для исполнения.

Мы тут уже слышали много, что у нас так принято было: на протяжении многих десятков лет инвалидами занимаются только органы соцзащиты. Сейчас хороший подход, прецедент создан при разработке программы «Доступная среда», что восемь министерств и ведомств задействованы. У нас и промышленность должна об этом думать, все ведомства должны об этом думать. При этом хочу сказать: есть совет при Президенте, есть советы при губернаторах, которые на законодательном уровне, на уровне определения стратегии, ведут эту работу. На уровне исполнительной власти не видно именно межведомственной координации. Очень важно: если на

уровне Правительства будет принято такое решение, то это автоматически спустится на муниципальные образования.

О чём говорили коллеги – как поддерживать общественные организации инвалидов. Во-первых, необходимо, чтобы был реестр этих общественных организаций. При этом в рамках Общероссийского народного фронта уже идёт такая работа, такая координация. Это надо оставить на будущее, чтобы при главах районов были такие советы, которые могли подсказать разумное решение для главы при реализации тех или иных проектов на уровне муниципальных образований. Что сделать при поддержке муниципальных образований? В Государственной Думе уже год лежит законопроект по поддержке НКО, касающийся того, чтобы дать право муниципальным образованиям в рамках бюджетного кодекса поддерживать региональные организации. Сейчас такого права пока нет.

Что касается добровольцев. Очень хорошая идея, но, к сожалению, на данный момент налоговые преференции есть только для добровольцев, которые работают в рамках больших спортивных мероприятий – Сочи, Казань, по-моему, форум АТЭС. Вообще надо эти льготы, и об этом я говорил с Виталием Леонтьевичем (В.Л.Мутко), распространить на всех добровольцев, которые ведут такую деятельность, а не только на тех добровольцев, которые задействованы в этих крупных мероприятиях.

По поводу технических средств реабилитации – очень важно учесть индивидуальный подход. Как это сделать? Одним из решений может быть сертификат. Во-первых, ТСР (технические средства реабилитации) определяет комиссия при медико-социальной экспертизе. Она может также сказать, если необходим какой-то более индивидуальный подход: «Мы вам даём сертификат – вы можете это оборудование пойти и купить». Потому что ТСР являются одной из возможностей человека почувствовать себя более самостоятельным и независимым, так же как и создание доступной среды.

По поводу машин с ручным управлением - я считаю, что инвалид должен иметь право не просто покупать какую-то машину, оборудованную, сертифицированную, а вообще на любую машину ставить ручное управление. А как его сертифицировать? Пусть дилеры сертифицируют, которые устанавливают, пусть имеют такое право. Или официальные автоцентры пусть имеют такое право.

И я думаю, что если мы внимательно отнесемся к межведомственной координации, а я считаю, что должно быть принято такое организационное решение, то инвалиды будут представлены во всех сферах жизнедеятельности. Надо уходить от подхода, когда считали и до сих пор многие считают: мы вам повысили государственное пособие и сидите дома, не выходите на улицу. Давайте вам введём дистанционное образование, дистанционное обучение, дистанционное трудоустройство и зарабатывайте. Инвалиды не хотят этого, они хотят жить в обществе, там, где все. И в конечном итоге это важно для общества, которое через смену поколений просто не будет уже на улицах замечать инвалидов. Они будут такими же гражданами, как и все.

В.В.Путин: Спасибо. Что касается координации, это очень важный вопрос. Один из способов решения этой проблемы заключается в новой системе бюджетирования. Мы (Вы как депутат должны знать) переходим к программному методу в работе с бюджетом. Что это означает? Вот, скажем, по проблеме образования: финансы разбросаны по целому ряду министерств и ведомств. По проблемам медицины, медицинским проблемам Вы правильно сказали: тоже финансы разбросаны по целому ряду министерств и ведомств. Иногда мы даже не понимаем, сколько всего мы тратим на то или иное направление деятельности. Смысл этого проектного метода заключается как раз в том, чтобы объединить все направления по одному виду деятельности в одну программу, чтобы была общая картина того, например, что делается в целом в области здравоохранения в стране, – повторяю, по всем министерствам и ведомствам. И в этом случае, безусловно, возникает одно ведущее координирующее ведомство – в данном случае Министерство здравоохранения. Нужно ли для того, чтобы ещё более чётко организовать эту координацию, какое-то специальное подразделение создать? Я сейчас не берусь ответить, но вместе с вами на рабочем уровне мы это ещё проработаем и решим. Но в целом такой проектный метод бюджетирования по задумке Правительства должен принципиально изменить ситуацию с точки зрения координации. Повторяю, нужно ли специальное подразделение создавать, давайте ещё подумаем и решим.

По поводу кодекса. Это я вам обещаю, они ускорят. Министерство транспорта своё слово скажет – ускорят. Вопрос в чём? Конечно, перевозчик, допустим, не должен определять за человека, нужен ему сопровождающий или нет. Вопрос в том, всегда ли способен человек сам определить, нужен ему сопровождающий или нет. Это серьёзный вопрос, и люди с ограниченными возможностями тоже разные. Есть люди, которые считают, что им не нужен сопровождающий, а на самом деле, может быть, им и нужен. Поэтому это в интересах самого человека, а не только в интересах перевозчика.

М.Б.Терентьев: Поэтому и НИР была разработана, поэтому и были там выработаны сбалансированные решения.

В.В.Путин: Я совершенно согласен, я просто деталей не знаю, но я Вам обещаю, что я их обязательно подтолкну. Вы хорошо сделали, что бумагу заранее подготовили. Они своё заключение сделают в ближайшее время – в течение следующий недели оно будет готово. Где-то, наверное, нужно просто мнение специалиста – врача...

М.Б.Терентьев: Экспертов от авиаперевозчиков.

В.В.Путин: Нет, авиаперевозчиков, мне кажется, вмешивать не нужно: они нагородят тоже – они будут защищать свои интересы, корпоративные. Здесь нужен независимый... Врач, справка должна быть – я не знаю, не готов сейчас окончательное мнение высказать, потому что я не видел этой НИР. В течение недели министерство эту работу закончит.

Наконец, по поводу того, чтобы почаще упоминать, что мы в 2014 году будем проводить не только Олимпийские игры, но и Паралимпийские – это я Вам обещаю. Это будем делать. Это правильно, на самом деле, абсолютно точно.

Давайте вернёмся на эту сторону. Пожалуйста, Михаил Викторович.

М.В.Кибакин (заместитель председателя общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»): Уважаемый Владимир Владимирович!

В.В.Путин: Извините, пожалуйста. И реестр инвалидных организаций тоже, мне кажется, очень важное предложение.

Т.А.Голикова: Владимир Владимирович, мы же рассмотрели на прошлом заседании президиума – Вы уполномочили вести нас реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций в сфере здравоохранения, социальной поддержки, социальной защиты, поэтому...

В.В.Путин: Это очень хорошее предложение. Давайте мы его доведём до конца. Надо реализовать это решение.

Михаил Викторович, извините, пожалуйста.

М.В.Кибакин: Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые участники совещания! Я представляю Общероссийскую организацию инвалидов войны в Афганистане и военной травмы. Хочу в таком проблемном ключе поставить вопрос, который нас очень сильно волнует.

Вначале, конечно, о позитивном. Я очень позитивно воспринимаю вместе со всеми инвалидами, что тематика именно военных инвалидов постоянно находится в центре внимания наших совещаний. Особенно, конечно, хорошо, что дали такой позитивный толчок рассмотрению закона о возмещении вреда здоровью. Это была вопиющая несправедливость, которая, к счастью, сейчас исправляется. И закон о возмещении благодаря именно такому обсуждению уже вышел на второе чтение.

Очень позитивно мы ощущаем изменения и в организации своей работы, то есть общественной организации, в связи с созданием департамента по делам инвалидов. Постоянное общение с его сотрудниками позволяет реально ощущать, что мы причастны к законотворческой деятельности в работе с инвалидами.

Теперь - проблема. Наглядным её отражением представляется то, что сейчас самые горячие документы – это государственная целевая программа и проекты законов в связи с Конвенцией о правах инвалидов. Такие категории как инвалиды войны, инвалиды военной травмы и инвалиды, имеющие заслуги перед Отечеством, не нашли отражение ни в одной нормативной категории и так далее.

В.В.Путин: Извините, Михаил Викторович, какую федеральную целевую программу вы имеете в виду?

М.В.Кибакин: Государственную программу по доступной среде.

В.В.Путин: Всё. Понял.

М.В.Кибакин: Мы неоднократно вносили предложения о том, чтобы категория «инвалиды, имеющие заслуги перед Отечеством» (она сейчас имеет два ряда: инвалиды боевых действий, инвалиды войны) вошла как отдельная категория. К сожалению, традиционные подходы...

В.В.Путин: Михаил Викторович, опять не понимаю. Если мы говорим о «Доступной среде», какая может быть разница? Мы действительно уделяем особое внимание ребятам, которые получили травмы в результате исполнения своего служебного долга. Но я не очень понимаю технологически: какая разница между инвалидом-колясочником, который им стал не в результате боевых действий, и парнем, который получил инвалидность в результате боевых действий? Всё равно там пандус-то один и тот же. Какая разница?

М.В.Кибакин: Согласен.

В.В.Путин: Ну и что? Я не понимаю тогда...

М.В.Кибакин: А если говорим о физической доступности, тогда это так. Но дело в том, что сама по себе государственная программа «Доступная среда» сконструирована не только чисто по

физической доступности, там очень много коммуникативных вещей, она связана с содействием по трудоустройству, производственной базой и так далее.

В.В.Путин: Всё, понял.

М.В.Кибакин: И мы просили, чтобы было указано, что такая категория есть, она имеет право на то, чтобы быть выделенной отдельно. Традиционные подходы в чём заключаются? В программе наглядно видно. Есть, допустим, отдельные мероприятия по глухим, слепым, инвалидам детства – и это правильно. Но когда мы обращаемся с такой же проблемой, чтобы отдельно было мероприятие по нашей категории, нам отвечают следующее: общие принципы методологии государственной политики связаны с социальной защитой инвалидов по тяжести, по группе инвалидности. Чем тяжелее – тем больше мера социальной защиты, и так далее. Но на самом деле это немножко не так, потому что аргументация, что все меры социальной защиты инвалидов, имеющих заслуги перед Отечеством, находятся в ветеранском законодательстве, мне кажется, не совсем самостоятельна. Если бы была какая-то отдельная государственная ветеранская программа, то, понятно, они бы вошли туда. Но считать, что это именно какая-то не совсем относящаяся к общей проблеме инвалидности данная категория, я считаю, несправедливо.

Такая позиция противоречит конституционному принципу суверенности нашего государства, для защиты которого применяется в том числе и военная сила. Понятно, социальное государство у всех на слуху, правовое государство у всех на слуху. И эта категория достаточно сильно разработана. Однако если мы говорим о суверенном государстве, то мы говорим о гражданах, которые полны сил и энергии, в трудоспособном возрасте, сознательно и по воле государства подвергают свою жизнь и здоровье опасности. В этом смысле тяжесть их увечий, на наш взгляд, не может быть единственным мерилем объёма мер государственной поддержки.

В.В.Путин: Михаил Викторович, можно дальше не продолжать в этой части. Я с Вами полностью согласен.

М.В.Кибакин: Тогда можно предложение?

В.В.Путин: Да. Полностью согласен. И могу Вам прямо сказать, мы к этому обязательно вернёмся. Я этого просто не знал.

М.В.Кибакин: Владимир Владимирович, тогда - резюме. Я позволю себе даже несколько...

В.В.Путин: Вы только не подумайте, что я специально Вас перебиваю, для того чтобы не дать говорить, просто хочу сразу обозначить свою позицию. Я с Вами полностью согласен.

М.В.Кибакин: Владимир Владимирович, я, наоборот, рад. Знаете почему? Потому что то, что я хотел сказать, может быть, в унисон прозвучит именно Вашей реплике. Мы очень хорошо знаем вес Ваших слов на таких совещаниях. И я как руководитель одной из общественных организаций инвалидов войны постоянно ощущаю, как Ваши оценки двигают вперёд нашу проблематику. Как подполковник запаса чисто интуитивно я тоже чувствую, что если Вы сегодня это сказали и это найдёт отражение в каких-то нормативных принятых документах, 100% найдутся ресурсы по крайней мере для внимания к этой проблеме, найдутся и возможности для лучшего решения.

В частности, вот у нас проект Вашего поручения, и тут совершенно чётко определено: «принять необходимые меры, направленные на охрану репродуктивного здоровья женщин с инвалидностью». Просится рядом предложение: «предусмотреть меры, предусматривающие поддержку инвалидам, имеющим заслуги перед Отечеством». Это всё. Спасибо большое.

В.С.Вшивцев: Владимир Владимирович, позволите?

В.В.Путин: Слушаю.

В.С.Вшивцев: Дело в том, что ещё в 2002 году, являясь депутатом Государственной Думы, я представлял интересы нашего парламента в постоянно действующей комиссии межпарламентской ассамблеи СНГ. И в рамках этой комиссии прошёл апробацию модельный законопроект о военных ветеранах. И самое интересное, он был принят межпарламентской ассамблеей и как рекомендательный документ был передан в Государственную Думу. И вот как раз эти вопросы и отражены в этом модельном законопроекте: это отношения в части, касающейся людей, принимавших участие в боевых действиях, служивших своему Отечеству, и родителей, потерявших своих кормильцев. Там большой перечень вопросов. Интересно было бы вернуться к этому закону, потому что эта часть является прежде всего обязательством федерального уровня.

В.В.Путин: Мы сделаем то, что предложил Михаил Викторович, мы сформулируем именно так, как Вы предложили, в перечне поручений этот пункт и проработаем его.

В.С.Вшивцев: Спасибо.

В.В.Путин: Татьяна Алексеевна, вместе с Аппаратом Правительства... Да-да-да. И коллег пригласите из силовых ведомств, давайте вместе подумаем.

Прошу вас.

Д.С.Гусев: Здравствуйте Владимир Владимирович! При прошлом нашем общении на конференции в городе Екатеринбурге я забыл представиться. Сейчас мне представилась такая возможность, и я это делаю. Меня зовут Дмитрий Гусев, я блогер из города Екатеринбурга. В

прошлый раз я Вам рассказывал о проблеме – о том, что мы с помощью интернет-сообщества реально смогли помочь двум инвалидам-колясочникам. То есть мы с помощью интернет-сообщества сделали проект, собрали деньги и сделали два пандуса для конкретных людей.

В.В.Путин: Помню, помню.

Д.С.Гусев: Да, слева, а от Вас справа, наверху. Когда я шёл на ту конференцию, шёл наудачу, не сильно верил, что это как-то поможет. Но после того как прошла конференция, с нами связались представители «Народного фронта», представители правительства Свердловской области, и, как говорится, всё закрутилось. Закрутилось – в каком смысле? Первое, что было сделано, – это с помощью опять же правительства и промышленных предприятий нашей области были найдены деньги в сумме 50 тыс., которых хватает на очередные два пандуса для инвалидов. Это вот два парня-инвалида (показывает фото), которые живут в соседних домах, два друга. Монтаж одного из пандусов будет начинаться уже в ближайшее воскресенье.

И вторая подвигка, которая была, – это было несколько совещаний в Правительстве, в области, с привлечением, как я говорил, промышленных предприятий и Министерства социальной защиты. И они там приняли решение о том, что, во-первых, будут привлекать промышленные предприятия Свердловской области для мелкосерийного изготовления этих конструкций, и под это дело они будут закладывать в бюджет 13 млн рублей на следующий год. За это Вам отдельное спасибо.

Но здесь какая проблема может возникнуть? Если это делать мелкосерийно и, как говорится, стандартно, то может получиться следующая ситуация. Вот это стандартный подход, а вот это то, что предлагаем мы (показывает фото, на которых видны, чем различаются пандусы стандартные и те, что оплатил Д.С.Гусев). И как уже говорила Наталья Игоревна: сделали пандус, но ездить по нему невозможно, то есть нужно, чтобы это каким-то образом контролировалось в дальнейшем. Это раз.

В.В.Путин: Давайте мы подумаем, как внедрять вот эти нужные -элементарные, самые простые, но нужные - технологии при реализации этой программы «Доступная среда». Мы подумаем вместе с Вами.

Д.С.Гусев: Первое – это изготовить, смонтировать пандус, а второе – его узаконить, потому что это тоже очень большая проблема. Когда мы начали этим заниматься, мы на это убили, грубо говоря, месяца полтора, на то, чтобы его узаконить.

В.В.Путин: Давайте я сейчас не буду предлагать окончательную формулировку. Прямо тоже в наш сегодняшний протокол запишем, как поручение нашим коллегам, ведомствам, чтобы они проработали вместе с Вами. Пускай проработают и подумают, как это внедрить, потому что программа есть, средства там соответствующие выделены. Я уже говорил и ещё раз хочу повторить: важно, чтобы они с умом были потрачены.

Д.С.Гусев: Ну да, с умом. Во-первых, если 13 млн реально будут выделены и если с умом к этим деньгам подойти, то можно помочь не одному инвалиду, даже не одной сотне инвалидов.

В.В.Путин: У нас по программе 50 млрд.

Д.С.Гусев: Нет, я говорю про нашу конкретную область.

В.В.Путин: Я понимаю. А в рамках страны – 50 млрд до 2015-го или 2016 года. Поэтому эти 13 млн найдём. Важно, повторяю, чтобы это в нужное дело было вложено.

Д.С.Гусев: Да, чтобы это не было как вот в этом случае – сделали и сделали, а чтобы это реально помогало.

В.В.Путин: Конечно.

Д.С.Гусев: И ещё раз отдельное спасибо за то, что Вы всё-таки поучаствовали в нашем вопросе, сделали подвигку.

В.В.Путин: Вам спасибо, что Вы инициативу такую проявили. Вы могли бы заняться чем угодно в этом интернете, правильно, в своих блогах? А Вы занялись добрым, нужным делом. Вам спасибо большое. Так, пожалуйста.

М.Б.Терентьев: Владимир Владимирович, вот поэтому тоже предложение. Необходимо привлечь общественные организации в рамках координационного совета при муниципальных образованиях, которые подскажут, как разумно сделать в том или ином месте пандус.

В.В.Путин: Вот, правильно.

Прошу вас, Елена Николаевна.

Е.Н.Орочко (директор учебно-кинологического центра «Собаки – помощники инвалидов»): Я представляю благотворительную организацию «Собаки – помощники инвалидов». Наш центр существует уже больше 10 лет. Занимаемся мы социальной реабилитацией инвалидов с помощью специально подготовленных собак. Мы работаем в трёх направлениях. Первое направление – это собаки-поводыри для людей с потерей зрения. Второе – это собаки-терапевты для детей с особенностями развития. И третье направление, не очень у нас развитое, – собаки-помощники для других категорий инвалидов, в частности колясочников.

За время существования нашего центра мы подготовили больше 60 собак. Наша организация маленькая и в силу этого имеет возможность очень адресно и индивидуально подходить к помощи инвалидам. Наша работа позволяет нам комплексно реабилитировать инвалидов по зрению. Подготавливая для них собак, мы учитываем не только особенности, потребности каждого человека, но и специально готовим собаку по индивидуальной программе. И передавая её, мы привлекаем психолога, педагога-реабилитолога, для того чтобы не просто снабдить человека животным, которое будет ему помогать, но и дать ему на самом деле возможность свободно перемещаться, дать ему все возможности реабилитироваться. Такой есть пример: 18-летняя девушка в Москве всю жизнь ходила с бабушкой, мамой, а получив нашу собаку-поводыря, она учится, доучивается уже в педагогическом институте, ездит через весь город учиться, и благодаря этому коренным образом изменилась её жизнь.

Мы развиваем очень важную, такую уникальную для нашей страны программу, как канистерапия. Это помощь детям с такими диагнозами, как аутизм, ДЦП, грубая задержка развития. У нас есть удивительные результаты, которых мы не ожидали, даже когда затевали, собственно говоря, эту программу. Дети после прохождения целого курса индивидуальных занятий начинают ходить, говорить, учиться в обычных школах.

Мы очень активно привлекаем волонтеров к нашей работе. Мы считаем, что это очень важно не только потому, что они позволяют экономить средства (это для нас принципиальный вопрос), но и потому что волонтеры показывают пример того, что помочь другим людям и стать благотворителем фактически может любой человек. Для этого не нужны никакие особые требования, для этого нужно только собственное желание. Конечно, основную работу у нас проводят профессионалы – тренеры-дрессировщики, педагоги, которые имеют огромный опыт работы. Самый старший наш дрессировщик имеет опыт работы 30 лет именно в этой области. Нельзя сказать, что у нас нет проблем. Проблемы у нас есть. Главным образом это наш лист ожидания, который растёт просто с катастрофической скоростью. Человек, который обратится к нам сегодня, получит своего поводыря или терапевта через три года, а может даже и позже, потому что мы не можем работать быстро, и нам не хватает, конечно, средств. Мы благотворительная организация и существуем исключительно на средства спонсоров, которые не всегда откликаются в той мере, в которой мы хотели бы.

В.В.Путин: А у вас наши гранты есть какие-нибудь?

Е.Н.Орочко: Нет.

В.В.Путин: Давайте дадим.

Т.А.Голикова: Владимир Владимирович, ещё раз обращаюсь к тому решению, которое Вы приняли. В бюджете этого года, по-моему, в Минфине зарезервированы средства в объёме 900 млн рублей на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций. Я так понимаю, что через какое-то время эти средства будут рассказированы и тогда будет возможность...

В.В.Путин: Давайте. Это можно тянуть до конца года. Этого не нужно делать. Антон (обращаясь к А.Г.Силуанову), давайте, ускорьте это дело. И Татьяна Алексеевна, возьмите все координаты. Доброе дело, хорошее.

У вас сколько человек там работает?

Е.Н.Орочко: У нас работает пять человек, но мы не можем даже привлечь их в полной мере, потому что не можем гарантировать им оплату.

В.В.Путин: А очередь на собак какая?

Е.Н.Орочко: На 3,5 года 35 человек.

В.В.Путин: 35 человек?

Е.Н.Орочко: Да. Мы маленькая организация, мы даже не афишируем, что называется, свою деятельность.

В.В.Путин: Я понимаю.

Е.Н.Орочко: Потому что единственным результатом будет возрастание очереди только.

В.В.Путин: Мы вам обязательно поможем.

Е.Н.Орочко: Спасибо.

В.В.Путин: Вы хотели что-то сказать? Александр Васильевич, пожалуйста.

А.В.Клепиков (первый заместитель председателя Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»): Разрешите поблагодарить Вас за помощь нашей общественной организации. Это позволило и прирастить чуть-чуть занятость, и сохранить. Но я не для этого выступаю, чтобы только поблагодарить. В связи с участием в этой программе стала ясной одна проблема, которая характерна для всех предприятий, общественных организаций инвалидов. Это следующее – с одной стороны, в программах мы требуем обновлений, это объективное требование рынка, правильно? С другой стороны, критериями программ являются лишь показатели роста. А Вы знаете, что не всякая модернизация ведёт к росту производства, она просто меняет продукт. И очень часто сама модернизация сокращает

количество рабочих мест за счёт автоматизации, за счёт других технологий. Поэтому хотелось бы, чтобы в той программе, что есть, и в будущих программах занятости критерием был не только прирост рабочих мест, но и сохранение, обновление действующих рабочих мест. Потому что вот работает 15 инвалидов и прирастили 2. Что, 15 старых оставить, а 2 новых? К старому новое? Значит, эта занятость сохранена должна быть, а потом на этой основе, когда мы прежнюю занятость технически обновили, вот к ним уже приращивать на новой технической основе. Почему я это говорю? Потому что большинство наших предприятий, и Вы знаете об этом, – это мелкие и средние предприятия с низкими, технически изношенными основными фондами. Поэтому сейчас встаёт проблема, чтобы это удержать, а потом прирастить, а не ставить только это. Потому что если деньги мы взяли на это, то Счётная палата смотрит во вложениях прирост и говорит: а вот туда вы не можете, мы всё понимаем, но вы туда не можете из эти деньги вкладывать.

И второе. В программе учитывать, что на предприятиях общественных организаций инвалидов существует проблема как раз доступности среды. Допустим, работает в заводоуправлении восемь инвалидов. Если мы вложили средства прямо в их рабочее место – это всё правильно, всё засчитывается, а если заасфальтировали и сделали пандус для них, условия лучше сделали, говорят: нет, это другое направление. Тут спорить приходится. Понимаете, жизнь по-другому ставит некоторые проблемы, и я бы хотел, чтобы, когда мы составляем программы и реализуем, мы...

В.В.Путин: Это вы сейчас говорите тоже про программу «Доступная среда», да?

А.В.Клепиков: И «Доступная среда», и до этого была социальная программа.

Т.А.Голикова: Программа снижения напряжённости на рынке труда.

А.В.Клепиков: В 2006–2010 году. И там, и там – везде оперируют приростными показателями. А приростной – это не экстенсивное. А уж Вы-то знаете, какой у нас технический потенциал!

В.В.Путин: Это было особенно актуально в период кризиса и острой безработицы, поэтому тогда сделали акцент на прирост рабочей силы.

А.В.Клепиков: И в связи с этим хотел бы сказать, что поддержка должна носить комплексный, а не только денежный характер. Допустим, два года назад было Ваше поручение о приравнивании наших предприятий к средним и малым. Документ сделан, а второе чтение так и не проходит, лежит в Правительстве. Хотелось бы, чтобы импульс был дан этому делу.

В.В.Путин: Это в рамках чего мы приравнивали к средним и малым предприятиям?

А.В.Клепиков: К малым и средним предприятиям. Допустим, по всем техническим показателям (выручка, прибыль, объём) они к малым относятся. Но у них существует одно ограничение, которое было принято в 1990-х годах, что к малому бизнесу относятся те предприятия, в уставном капитале которых – меньше 25% у государства либо общественных организаций (имею в виду большие организации). Они отсеки и инвалидов, и вот теперь на этом основании нас не могут приравнивать, понимаете?

В.В.Путин: Хорошо, давайте мы вернёмся к этому. Напомните мне тогда.

Т.А.Голикова: По-моему, речь идёт о том законе, который из двух частей состоит: по имуществу и по льготам среднему и малому бизнесу.

А.В.Клепиков: Да, программа малого бизнеса, ничего больше. Просто они технически к этому подходят. Давайте мы так же будем работать, по таким же параметрам.

В.В.Путин: Хорошо. Нелли Борисовна (Н.Б.Найговзина, директор департамента социального развития Аппарата Правительства Российской Федерации), посмотрите вместе с Набиуллиной (Э.С.Набиуллина) и сделайте нам предложения.

Н.Б.Найговзина: Было совещание по этому вопросу, там приняли решение о поддержке этого законопроекта. Сейчас готовятся отзывы, 29-го будет законопроектная комиссия.

В.В.Путин: Если там будут какие-то задержки, напомните мне тогда.

Н.Б.Найговзина: Хорошо.

А.В.Клепиков: А что касается общего по социальной защите, то мне бы хотелось тоже очень кратко остановиться на одном вопросе, потому что время действительно у всех... И устали. На мой взгляд, настало время восстановить службу государственной реабилитации. В чём суть? Суть ведь не только в том, чтобы добавить во МСЭК специалиста по реабилитации, который там коляску подберёт... Нужен специалист, как в Канаде, как в Штатах. Мы, кстати, участвовали в программе с ними и опыт этот знаем. Нужен специалист, который будет сопровождать инвалидов по жизни. Понимаете, он этому только обучен. Он не МСЭК только занимается. МСЭК – это экспертиза. Это спорно, конечно, это только моя точка зрения, что реабилитологи должны быть выведены из МСЭК, потому что это разные вещи: экспертиза – это экспертиза, реабилитология – это реабилитология. А у нас с введением одного специалиста считается, что проблема закрыта. Вот у нас есть специалист – он всё делает. Однако это не так. Надо учить пользоваться коляской, надо учить его жить в семье, как дом приспособить, как в школе учиться. Сопровождать инвалида, особенно тяжёлого, должен специалист в первую очередь. Общественные организации тут только

помощники. Они и так свой опыт передают. Ну как передают? Я встречаюсь и говорю: «Как ты это сделал?» Он говорит: «Вот так». Это хорошо. Но надо государство, надо общественные организации должны идти в смычке. Всё, что я хотел сказать.

В.В.Путин: Я, собственно, тоже об этом говорил в своём вступительном слове. Я здесь полностью с вами согласен.

Что касается закона, я хочу на этом всё-таки акцентировать внимание, не пропустить это. Также давайте запишем это в сегодняшнем нашем решении, так, чтобы не потерялось. Абсолютно правильно.

Уважаемые коллеги! Знаете, что хотел сказать в завершение? Мы в целом практически постоянно занимаемся вопросами, связанными с поддержкой инвалидов, людей с ограниченными возможностями, по целому ряду программ. Фактически постоянно! Но что хотел бы отметить сейчас? Что такие встречи, как это ни странно для меня самого, всегда оказываются полезными, потому что, когда прямой контакт с людьми, которые занимаются этими проблемами и сами столкнулись с определёнными сложностями в жизни, в ходе этих прямых контактов проблемы становятся яснее, понятнее и острее. Я очень рассчитываю на то, что мы вместе с вами будем и дальше двигаться по решению всех вопросов и всех сложных ситуаций, перед которыми оказываются наши граждане с ограниченными возможностями. Повторяю, их у нас 13 млн в стране! Вместе с вами мы должны и будем делать всё, для того чтобы они чувствовали себя достойно, полноценными гражданами Российской Федерации.

Вам спасибо большое за сегодняшнюю беседу!

<http://www.sarinform.ru/news/2011/08/23/74531>

21.09.2011

Светлана Орлова – инвалиды – «Доступная среда»

Светлана Орлова – заместитель Председателя Совета Федерации:

Парламентская газета, Олег Евстигнеев/.

По оценкам ООН, каждый десятый человек на планете имеет инвалидность, в России их 10 процентов от населения страны. Проблемы обеспечения лиц с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации были обсуждены на тематическом Форуме Общероссийского народного фронта.

В Российской Федерации насчитывается более 13 млн. инвалидов. К первой, самой тяжёлой группе инвалидности относятся почти 2 млн. человек. Отдельная учитываемая категория – это дети-инвалиды. Сегодня их около 600 тысяч. Ежегодно количество инвалидов увеличивается на 1 млн. человек. В России 10% населения страны – инвалиды. И это статистика. По оценкам ООН, каждый десятый человек на планете имеет инвалидность и уровень развития общества оценивается по его отношению к людям с ограниченными возможностями. Поэтому Председатель Правительства Российской Федерации, Лидер Партии «Единая Россия» Владимир Путин на межрегиональной партийной конференции в городе Череповце 5 сентября т.г. дал поручение проработать комплекс мер по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации.

В принятой государственной программе «Доступная среда» на 2011-2015 годы предусматривается комплексный подход к решению проблем инвалидов. Создана нормативная правовая база, которая требуется для обеспечения доступности. Это Федеральный закон «О социальной защите инвалидов», «О ветеранах» и «О техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений». Все принятые нормативные и правовые акты соответствуют положениям Конвенции ООН о правах инвалидов.

В последнее время многие проблемы решаются – «Доступная среда» становится действительно доступной для инвалидов. В июле текущего года на "АвтоВАЗ" запустили линию по производству инвалидных колясок по немецкой технологии. Мощность нового конвейера - 20 тысяч изделий в год.

<http://pnp.ru/extnews/2921.html>

22.09.11

Заместитель председателя Совета Федерации Светлана Орлова: «В регионах не все знают, что есть программы социального развития»

20 сентября в Москве в режиме видеоконференции прошел тематический форум Общероссийского народного фронта на тему «О мерах по обеспечению лиц с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации».

Его модератором выступила заместитель председателя Совета Федерации Светлана Орлова. В работе форума приняли участие парламентарии, представители общественных организаций, федеральных и региональных органов государственной власти, ученые.

В Иркутске в форуме участвовали: заместитель министра социального развития опеки и попечительства Иркутской области Н.П.Кириллова, начальник отдела по делам инвалидов Э.Г.

Рютина, главный бухгалтер отдела исполнения бюджета и бухгалтерской отчетности Т.В.Медникова, И.Г.Вунш; и.о. руководителя ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Л.Ю.Баранова, заместитель руководителя по ОМИАР С.М. Самосват, специалист по СМИ С.В.Шестакова. Народный фронт в Иркутске представляли В.А.Соломин, М.М.Копылов, В.И.Захаров, И.Ю.Пупко.

С.Ю. Орлова напомнила участникам форума о поручении председателя правительства РФ, данном на конференции в Череповце «проработать комплекс мер по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации с учетом имеющейся потребности».

46 млрд.рублей заложено в программе «Доступная среда» на эти цели. Главная проблема человека с ограниченными возможностями – это удобство и возможность перемещения подчеркнула С.Ю. Орлова. И мы должны делать всё для ее решения. Она привела данные статистики, доказывающие актуальность проблемы: по оценке ООН, каждый десятый человек на планете имеет инвалидность. В России 10% населения страны – инвалиды. Это более 13 миллионов человек. Первая группа инвалидности - это 2 млн. человек. Вторая - 7 млн. человек. Третья - 4 млн. человек. Отдельная категория – дети-инвалиды. В России сегодня около 600 тысяч детей-инвалидов. Ежегодно количество инвалидов увеличивается на 1 млн. человек.

Для этих людей актуальные вопросы - наличие пандусов, производство отечественных инвалидных колясок, санитарные нормы в помещениях. Наличие пандусов предусматривается на оживленных маршрутах людей с ограниченными возможностями. При их отсутствии на входах или въездах должны быть компактные современные пандусы для инвалидов.

С.Ю. Орлова отметила, что по итогам обсуждения народной программы учтено 51 предложение из 171 поданного по данной тематике, создана необходимая нормативная база, включающая в себя законы «О социальной защите инвалидов», «О ветеранах», «О техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений», все они приведены в соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов. Доступная среда должна быть не только в доме инвалида, но и в городе, районе, селе.

По действующему законодательству субъекты Российской Федерации должны утвердить до 15 декабря 2011 г «Порядок обеспечения инвалидов средствами передвижения» в соответствии с федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О ветеранах».

На предыдущем тематическом форуме активно обсуждалась тема проезда инвалидов к месту лечения. Поправки к Федеральному закону "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" по вопросам проезда инвалидов к месту лечения вскоре будутведены до сведения регионов.

Потребности инвалидов в средствах передвижения определяются медико-социальными показаниями, группой и категорией инвалидности. Средства передвижения предоставляются на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида и гарантированного перечня реабилитационных мероприятий. Учет потребностей инвалидов в средствах передвижения ведется отдельно по типам средств передвижения с указанием модификаций.

Проблема обеспечения колясками инвалидов связана во многом с их стоимостью. Зачастую регионы закупают коляски в 4-5 раз дороже их себестоимости. Между тем в июле 2011 года "АвтоВАЗ" запустили линию по производству инвалидных колясок по германской технологии. Мощность нового конвейера - 20 тысяч изделий в год. Но этого недостаточно. Пока в Тольятти будут производить одну модель коляски, но, более чем 150 ее модификаций.

К примеру, коляска активного типа в несколько раз дороже обычной комнатной коляски. Не все регионы их из-за этого закупают. Еще больше проблем в настоящее время связано с возможностью получить коляску с электроприводом.

Проблема в том, что недостаточно выпускается отечественных колясок, пользующихся спросом, - признала вице-спикер СФ. - Проблема очень острая, и мы должны четко понять, что нужно сделать для ее скорейшего решения на федеральном и на региональном уровнях», - заключила С.Орлова.

Существует и не менее актуальная проблема: в регионах не все знают, что есть программы социального развития, более того, люди не знают даже свои, региональные действующие программы. Все что нужно на федеральном уровне, мы сделали, дело за регионами, отметила С.Ю.Орлова, инвалиды требуют человеческого отношения и равных условий.

Заместитель министра здравоохранения и социального развития РФ Максим Анатольевич Топилин проинформировал, что в течение последних трех лет программы по поддержке инвалидов слабо финансировались, сейчас происходит полный пересмотр отношения к этой проблеме. Анализ законодательства показывает, что много норм, утвержденных законодательно, носят рамочный характер, нет полного понимания глубины проблемы. Поправки в законодательство по программе «Доступная среда» уже готовятся и будут вынесены на площадку парламентариев. Они и лягут в ратификацию Конвенции ООН по правам инвалидов. Вторым

шагом станет реализация программы «Доступная среда». Из 46 млрд рублей, выделенных на ее выполнение, 23 млрд. рублей будет выделено Федерацией. из бюджетов субъектов РФ - 19,7 миллиарда рублей и из внебюджетных источников - 269,34 миллиона рублей. Программа "Доступная среда" состоит из двух этапов. На первом этапе определяются наиболее востребованные инвалидами услуги и объекты социальной инфраструктуры и реализуются региональные пилотные проекты по отработке механизмов формирования доступной среды. Второй этап предполагает полномасштабное проведение работ по обеспечению доступности приоритетных для инвалидов объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Пилотными территориями станут Татарстан, Саратовская и Воронежская области.

Все новые и реконструируемые объекты изначально, еще на этапе замысла проектного решения, должны будут учитывать требования доступности для инвалидов.

В ближайшее время на сайте Минздравсоцразвития РФ появится проект закона «О техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений», обсуждение которого и предложения по законопроекту должны стать открытыми.

По сообщению пресс-службы РОП ПП.

<http://i38.ru/obschestvo-obichnie/zamestitel-predsedatelya-soveta-federatsii-svetlana-orlova-v-regionach-ne-vse-znaiut-chto-est-programmi-sotsialnogo-razvitiya>

Законодатели решили позаботиться об инвалидах

Безбарьерная среда”?

Перед выборами в Госдуму внесена целая батарея законопроектов, призванных облегчить жизнь инвалидов. По данным источников "Солидарности" в ГД, как минимум два из них (о предоставлении всем инвалидам скидки в 50% на оплату услуг ЖКХ и о безвозмездной передаче организациям инвалидов их помещений в долгосрочное пользование) будут приняты. Поскольку не возражает правительство. Оппозиция в лице КПРФ считает эти меры половинчатыми...

"ПОЛОВИННУЮ" СКИДКУ - ВСЕМ ИНВАЛИДАМ

Уже с января 2012 года всем инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставят скидки не ниже 50% на оплату жилого помещения - независимо от принадлежности жилищного фонда. Иными словами, не важно, живет ли инвалид в квартире на условиях найма, в кооперативной квартире или приватизировал жилье, - "половинную" скидку на оплату услуг ЖКХ он получит. Поправку к закону "О социальной защите инвалидов в РФ" внесли в ГД депутаты-единогороссы Исаев, Гайнуллина и Тарасенко.

Сейчас жилищное законодательство ставит в неравное положение инвалидов в зависимости вида жилфонда, в котором они проживают. По закону "О социальной защите инвалидов в РФ" инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставляется скидка не ниже 50% на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилфонда). Для инвалидов, живущих в частном жилье, в регионах были разные правила: в одних скидки давали, в других нет. После того как вступил в силу новый Жилищный кодекс, инвалидов (семьи с детьми-инвалидами), проживающих в приватизированных квартирах, стали лишать жилищных льгот повсеместно.

Председатель комитета ГД по труду и соцполитике Андрей Исаев ("ЕР") уточнил, что сейчас по закону 50-процентную скидку дают инвалидам (семьям с детьми-инвалидами) лишь тогда, когда они проживают в государственном или муниципальном жилье. А если они приватизируют квартиру либо живут в кооперативном жилье, то "такое право исчезает, и это совершенно неправильно" - "налицо неоправданное разделение и неравенство".

ФИРМАМ ИНВАЛИДОВ – ГОСПОДДЕРЖКУ

Общероссийским общественным организациям инвалидов передадут в безвозмездное пользование занимаемые ими помещения. Плюс распространят на предприятия этих организаций ряд мер господдержки, предусмотренных для не крупного бизнеса. Поправки к закону "О социальной защите инвалидов в РФ" внес в Госдуму глава Всероссийского общества инвалидов Александр Ломакин-Румянцев ("СР"). Проект поддержало правительство, и теперь его примут до конца года.

Проект предусматривает, что органы власти и местное самоуправление будут оказывать имущественную помощь объединениям инвалидов - через предоставление имущества в безвозмездное пользование. При условии, что они используют его не менее пяти лет. И делаться это будет в порядке, который определит правительство. На объединения инвалидов могут распространить (при соблюдении ряда условий) и большинство мер поддержки, предусмотренных для малого и среднего бизнеса. Проект уточняет формы содействия таким объединениям, в том числе возможность помощи не только материальной, технической и финансовой, но и имущественной. В дальнейшем поддержку всех этих видов будут оказывать не только Центр, но и региональные власти.

Правительство с грехом пополам проект поддержало, указав, что идет на это, поскольку "предлагаемые формы поддержки объединений инвалидов (созданных ими организаций) основываются на нормах международного права". Оно готово поддержать закон даже несмотря на то, что его реализация снизит поступления в консолидированный бюджет от сдачи в аренду госимущества. Редкий случай, мягко говоря...

ПРЕЖНИХ ЛЬГОТ НЕ БУДЕТ?

Кроме того, Ломакин-Румянцев внес в ГД еще один законопроект - о предоставлении организациям инвалидов льгот по страховым взносам взамен ранее отнятых. Он предлагал установить для объединений инвалидов и их предприятий пониженный тариф страховых взносов (16%, и только в Пенсионный фонд). Но после возражений из правительства депутат попросил хотя бы продлить до 2019 года нынешний переходный период по уплате страховых взносов во внебюджетные госфонды, начиная с 2012 года. Эту просьбу правительство также не поддержало, и теперь законопроект, видимо, отклонят.

Правительство выступило против проекта, поскольку его реализация потребует дополнительных расходов из госбюджета в виде межбюджетных трансфертов, предоставляемых социальным фондам. Чиновники отмечают, что пока в РФ для организаций инвалидов действуют пониженные тарифы страховых взносов в переходный период: 20,2% (в 2011 - 2012) и 27,1% (в 2013 - 2014) - в отличие от общеустановленного совокупного тарифа в 34%. Плюс из госбюджета выделяются ассигнования на прямую господдержку объединений инвалидов - "с 2007 г. их объем составляет 800 млн рублей ежегодно". А "отдельным организациям инвалидов ежегодно предоставляется господдержка в виде субсидий; в 2010 г. их объем составил 459 млн рублей, в 2011 г. сохранится на том же уровне". По мнению чиновников, подобная "господдержка" организаций инвалидов "предпочтительнее пониженных тарифов страховых взносов".

ДОСЬЕ

По ст. 33 закона "О социальной защите инвалидов в РФ", общественным объединениям инвалидов (далее - ОИ) (среди их членов инвалиды и их законные представители должны составлять не менее 80%) государство оказывает содействие и помощь. Кроме того, ОИ считаются социально ориентированными некоммерческими организациями по недавно принятому закону о поддержке таких НКО. Этот закон предусматривает ряд форм поддержки, как-то: финансовая (субсидии из госбюджета, региональных и местных бюджетов); имущественная (через передачу во владение или пользование государственного или муниципального имущества); информационная и консультационная; содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников ОИ; льготы по уплате налогов и сборов; размещение у "социальных" НКО заказов для гос- и муниципальных нужд.

Налогообложение коммерческих предприятий, созданных ОИ, осуществляется тоже по льготному принципу. От обложения налогом на имущество освобождаются организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов ОИ (если среднесписочная численность инвалидов среди их работников - не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%). От обложения земельным налогом и НДС такие организации тоже освобождаются - это правило действует "в отношении земельных участков, используемых для производства или реализации товаров" (за исключением подакцизных товаров и сырья). А равно - и в отношении реализации (передачи, выполнения) товаров (кроме подакцизных и сырья), работ, услуг (кроме брокерских и посреднических). В законодательстве также прописано преимущество при участии в размещении заказов организациям, уставный (складочный) капитал которых состоит из вкладов ОИ.

В последние годы госполитика в отношении общероссийских ОИ выразилась в урезании преференций. Причем как для самих ОИ, так и для созданных ими коммерческих организаций. По условиям предоставления преференций в этих коммерческих организациях должны работать не менее 50% инвалидов, а сами эти организации обязаны делать отчисления на уставную деятельность общественным организациям инвалидов. В итоге резко сократилось число работающих инвалидов, причем ситуация ухудшается. Сейчас, по сравнению с 2000 годом, производственная база трех крупнейших общероссийских ОИ уменьшилась и сохраняется только благодаря субсидиям из госбюджета. Все это привело к тому, что, по данным Счетной палаты, доля работающих инвалидов в нашей стране упала с 9,6% (2003) до 7,9% (2008).

По нынешнему законодательству об уплате страховых взносов во внебюджетные фонды будет упразднена основная преференция ОИ - льгота по уплате страховых взносов. И ни одного варианта компенсации потерь начальство не предлагает. Это приведет к дальнейшему сокращению производственной базы общероссийских ОИ - как по количеству предприятий, так и по занятости работающих. Что, в свою очередь, вызовет сокращение социальных и реабилитационных программ, проводимых региональными и местными организациями инвалидов, а в дальнейшем и прекращение их деятельности. Сокращение преференций может привести к полному разрушению этих организаций, которые на протяжении десятилетий брали на себя большую работу по различным направлениям социальной реабилитации инвалидов.

Мнение

Олег СМОЛИН, зампред комитета ГД по образованию (фракция КПРФ):

В целом экономические преференции общественным организациям инвалидов и их предприятиям сведены к минимуму. Концепция законопроекта предполагает квоты не менее 10% для общественных организаций инвалидов и предприятий, использующих труд инвалидов, при выдаче разрешений (по конкурсу) на определенные виды экономической деятельности. При закупке товаров и услуг для госнужд установлено всего лишь "право" заказчика при закупке товаров и по перечню правительства предоставлять 15-процентное преимущество в цене - но только для общероссийских организаций инвалидов и их предприятий. Нужны изменения в закон о госпоставках о том, что правительство устанавливает перечень товаров (работ, услуг), закупаемых исключительно (или по квоте не менее 10%) у предприятий, использующих труд инвалидов, и у общественных организаций инвалидов.

Льготы общественным объединениям инвалидов отменены 122-м законом. Нужно восстановить норму, по которой государство гарантирует льготы по уплате налогов, сборов, пошлин для всероссийских объединений инвалидов, находящихся в их собственности организаций, хозяйственных обществ, а также товариществ, уставный капитал которых состоит из вклада этих объединений.

"А"-СПРАВКА

На конец 2009 года у крупнейших общероссийских общественных объединений инвалидов (Союз "Чернобыль России", ВОГ, ВОС, Всероссийское общество инвалидов, Организация инвалидов войны в Афганистане) и их филиалов было в пользовании 2506 помещений, находящихся в гос- и муниципальной собственности, общей площадью почти 590 тыс. кв. м. В том числе: по договорам аренды - 1000 помещений, по договорам безвозмездного пользования - 1506. В госбюджете предусмотрены ассигнования на предоставление в 2011 - 2013 годах субсидий общероссийским объединениям инвалидов, а также предприятиям и организациям, единственными учредителями которых являются такие объединения, - по 950 млн руб. в год.

Вадим БАРАБАНОВ

http://solidarnost.org/themes/parlamentskaya-hronika/parlamentskaya-hronika_8308.html

На вопросы читателей «Комсомолки» о новом порядке начислений ответила заместитель министра социальных отношений Челябинской области Марина Юрьевна Енборисова.

Елена МАРКОВА — 27.09.2011

— На какие услуги ЖКХ предоставляется 50%-ная компенсация для ветеранов труда?

— Содержание и ремонт жилья, вывоз твердых бытовых отходов, лифт, холодное и горячее водоснабжение, отопление, газ, электроснабжение, лифт, мусоропровод.

— Я еще и инвалид, а супруга — ветеран труда. И в июле заплатил 2,5 тыс. рублей. А компенсацию дали как инвалиду 200 рублей и жене 400 рублей. Не пойму, почему так произошло?

— Кроме вас в квартире еще кто-нибудь зарегистрирован?

— Да, сын и дочь.

— Это очень важно. В соответствии с федеральным законодательством на членов семьи инвалида льгота не распространяется. Поэтому вашей супруге как ветерану труда предоставляется льгота на 18 кв. метров. А в вашем случае в расчет идет не норма площади жилья, а доля вашей квартиры. Она может быть и 5 и 10 кв. метров в зависимости от количества зарегистрированных на вашей площади. В соответствии с этой долей и рассчитывается компенсация на жилищные услуги. Поэтому у вас произошло значительное снижение.

— А почему раньше платили больше?

— До июля расчет инвалидам производился с учетом членов семьи, что противоречило нормам статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой право на меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг имеют только сами инвалиды без учета членов семьи.

— Получается, ветераны труда будут больше инвалидов получать?

— Нет, это не совсем так. В федеральном законе говорится, что 50%-ная льгота на оплату жилищных услуг предоставляется инвалиду. И если бы вы, к примеру, проживали один в большой квартире, пусть даже 100 кв. метров, то вам бы предоставлялась льгота на всю эту площадь. Если же с вами проживают еще зарегистрированные в этой квартире, то льгота начисляется только на вашу долю в квартире. Ветеранам же труда рассчитывается компенсация исходя из норматива, который для одиноко проживающего в квартире составляет 42 кв. метра, для семьи из двух человек — 21 кв. метр, из 3 и более — 18 кв. метров.

<http://kp.ru/daily/25760/2745691/>

Законодательство и право

02.03.2011

Изменения в законодательстве о ветеранах и социальной защите инвалидов

Федеральным законом от 9 декабря 2010 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и статьи 11 и 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» пересмотрены нормы, касающиеся обеспечения инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

Предоставление названных средств и изделий финансируется из федерального бюджета.

При невозможности предоставить их инвалиду или ветерану либо при их оплате за его счет ему полагается компенсация.

Согласно внесенным поправкам величина этой **выплаты** ограничена стоимостью средств (изделий), предоставляемых бесплатно за счет федерального бюджета.

Порядок выплаты этой компенсации определяет Минздравсоцразвития России. Оно дополнительно наделяется полномочиями устанавливать перечень противопоказаний для обеспечения инвалидов средствами реабилитации.

В перечень технических средств реабилитации включены кресла-коляски.

Федеральный закон вступает в силу с 1 февраля 2011 г.

Между тем предусмотрено исключение для ветеранов и инвалидов, которые за свой счет приобрели протезы (кроме зубных), протезно-ортопедическое изделие или техническое средство реабилитации и (или) оплатили услугу до указанной даты.

Этим лицам компенсация выплачивается в соответствии с прежним порядком независимо от даты обращения за ней.

<http://kp.ru/daily/25646/809295/>

13.05.2011

Госдума увеличила штрафы за парковку на местах для инвалидов в 15-25 раз



Фото Право.Ru

Государственная Дума сегодня приняла сразу в двух — во втором и третьем — чтениях закон, увеличивающий штрафы за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для автомобилей инвалидов, сообщается в материалах палаты.

Законопроект № 491256-5 "О внесении изменений в статьи 5.43 и 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных

автотранспортных средств инвалидов, и за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов) был внесен депутатами ГД В. Плигиным, А. Назаровым, М. Терентьевым. В первом чтении документ был принят Госдумой 8 апреля 2011 года.

Согласно закону, **размер штрафа** для водителей за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, увеличивается с 200 рублей до 3—5 тысяч рублей.

Одной из поправок ко второму чтению предусмотрено усилить ответственность должностных и юридических лиц за не выделение специальных парковочных мест для инвалидов: для должностных лиц устанавливается штраф от 3 до 5 тысяч рублей (сейчас от 300 до 500 рублей), для юридических лиц — от 20 до 100 тысяч рублей (сейчас от 3 до 5 тысяч рублей).

Напомним, что идея ужесточить ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, **отведенных для автомобилей инвалидов**, принадлежит Президенту РФ Дмитрию Медведеву. В январе 2011 года Медведев дал поручение ввести более жесткое регулирование в отношении парковок для инвалидов и радикально поднять штрафы за парковку в местах, где должны оставлять автомобили инвалидов.

С текстом закона можно ознакомиться [здесь](#).

<http://www.pravo.ru/news/view/53960/>

19.05.2011

Законопроект о скидке в 50% при оплате жилья инвалидами внесен в ГД
РИА Новости

Законопроект, предоставляющий 50-процентную льготу на оплату жилья инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, которые проживают в приватизированных квартирах, внесен в Госдуму, сообщили в аппарате нижней палаты парламента в четверг.

Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в РФ" от 1995 года была предусмотрена эта льгота для инвалидов, проживающих в домах как государственного, так и муниципального жилищного фонда. Однако с 1 марта 2005 года такая скидка больше не предоставляется гражданам, проживающим в приватизированном жилье.

"Данным законопроектом предлагается вернуть утраченную льготу и предоставлять 50-процентную скидку на оплату всех жилых помещений, независимо от принадлежности жилищного фонда", - пояснил РИА Новости автор законопроекта, депутат от фракции ЛДПР Валерий Селезнев.

По его мнению, эта законодательная инициатива соответствует принципу социальной справедливости и направлена на улучшение положения инвалидов.

"Принятие закона позволит защитить их интересы и снизить социальную напряженность в обществе", - заключил депутат.

<http://law.edu.ru/news/news.asp?newsID=14768>

20.05.2011

Работу общественникам, помогающим инвалидам, облегчат законодательно
РИА Новости

Президент РФ Дмитрий Медведев готов рассмотреть вопросы по совершенствованию законодательства, чтобы облегчить работу тех, кто помогает детям-инвалидам и людям с ограниченными возможностями.

Только тот, кто этим занимается, по-настоящему знает, насколько это трудно и насколько это зачастую неблагодарная работа, особенно в наших условиях", - сказал Медведев на встрече с представителями общественных объединений, участвующих в оказании помощи больным детям.

Он отметил, что руководство страны предпринимает шаги, чтобы такие организации чувствовали себя востребованными и находились под защитой закона, однако проблем в этой области по-прежнему хватает.

"Я вижу смысл нашей встречи не в том, чтобы вы рассказали о своем опыте, потому что он, безусловно, уникален, но я вижу смысл этой встречи в том, чтобы вы сформулировали предложения по совершенствованию законодательства или практики соответствующих процедур, которые применяются к общественным объединениям, для того, чтобы помочь больным детям и тем, кто в ней нуждается, была адресной, менее обременительной и, конечно, оперативной", - сказал Медведев.

Президент сообщил, что уже меняются правила налогового законодательства и другие законодательные порядки, но выразил уверенность, что участники встречи расскажут ему и о том, что "сохраняется и мешает".

Глава государства предложил участникам выступить, после чего, по словам президента, он даст необходимые поручения.

<http://law.edu.ru/news/news.asp?newsID=14770>

25.05.2011

Совет Федерации в 20 раз увеличил штрафы за парковку на местах для инвалидов

Совет Федерации сегодня одобрил закон "О внесении изменений в статьи 5.43 и 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", [увеличивающий штрафы](#) за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для автомобилей инвалидов, сообщает пресс-служба СФ.

Согласно закону (с его текстом можно ознакомиться [здесь](#)), [размер штрафа](#) для водителей за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, увеличивается с 200 рублей до 3—5 тысяч рублей.

Одной из поправок ко второму чтению законопроекта в Госдуме предусмотрено усилить ответственность должностных и юридических лиц за не выделение специальных парковочных мест для инвалидов: для должностных лиц устанавливается штраф от 3 до 5 тысяч рублей (сейчас от 300 до 500 рублей), для юридических лиц — от 20 до 100 тысяч рублей (сейчас от 3 до 5 тысяч рублей).

Напомним, что идея ужесточить ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для автомобилей инвалидов, принадлежит Президенту РФ Дмитрию Медведеву. В январе 2011 года Медведев дал поручение ввести более жесткое регулирование в отношении парковок для инвалидов и радикально поднять штрафы за парковку в местах, где должны оставлять автомобили инвалидов. Законопроект был внесен в Госдуму председателем Комитета Госдумы по конституционному законодательству и госстроительству Владимиром Плигиным и зампредела Комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Андреем Назаровым.
<http://www.pravo.ru/news/view/54606/>

04.06.2011

Медведев в 20 раз увеличил штрафы за парковку на местах для инвалидов



Фото с сайта www.kremlin.ru
Президент России Дмитрий Медведев подписал закон, увеличивающий штрафы за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для автомобилей инвалидов, сообщает пресс-служба Кремля.

Закон "О внесении изменений в статьи 5.43 и 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" был принят Госдумой 13 мая 2011 года и одобрен Советом Федерации 25 мая 2011 года.

Согласно документу, размер штрафа для водителей за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах,

отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, увеличивается с 200 рублей до 3-5 тысяч рублей.

Кроме того, усиливается ответственность должностных и юридических лиц за не выделение специальных парковочных мест для инвалидов: для должностных лиц устанавливается штраф от 3 до 5 тысяч рублей (сейчас от 300 до 500 рублей), для юридических лиц — от 20 до 100 тысяч рублей (сейчас от 3 до 5 тысяч рублей).

Напомним, что идея ужесточить ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для автомобилей инвалидов, принадлежит Президенту РФ Дмитрию Медведеву. В январе 2011 года Медведев дал поручение ввести более жесткое регулирование в отношении парковок для инвалидов и радикально поднять штрафы за парковку в местах, где должны оставлять автомобили инвалидов. Законопроект был внесен в Госдуму председателем Комитета Госдумы по конституционному законодательству и госстроительству Владимиром Плигиным и зампредела Комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Андреем Назаровым.

<http://www.pravo.ru/news/view/55182/>

05.06.2011

Медведев подписал закон об обеспечении жильем инвалидов-чернобыльцев



Президент России Дмитрий Медведев подписал изменения в закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, сообщает в воскресенье пресс-служба Кремля.

Федеральный закон был принят Государственной Думой 20 мая и одобрен Советом Федерации 25 мая.

Согласно изменениям в статьях 14 и 15 этого закона, гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь, инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, а также участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС,

нуждающимся в улучшении жилищных условий, гарантируется одноразовое обеспечение жилой площадью в размерах и в порядке, установленных Правительством РФ.

Необходимость принятия закона обусловлена постановлением Конституционного суда РФ от 10 ноября 2009 года. В соответствии с ним было признано, что указанными законодательными положениями не устанавливается правовой механизм, который равным образом гарантировал бы предоставление жилых помещений инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы и участникам ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий как до 1 января 2005 года, так и после этой даты.

<http://www.pravo.ru/news/view/55194/>

30.06.2011

Минздравсоцразвития разработало проект закона "О ратификации Конвенции о правах инвалидов".

Министерство здравоохранения разработало проект федерального закона "О ратификации Конвенции о правах инвалидов", говорится в сообщении министерства.

Напомним, что 24 сентября 2008 г. Россия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций "О правах инвалидов". Поскольку ее предметом являются основные права и свободы человека, она подлежит ратификации. Участие России потребует внесения изменений и дополнений в федеральное законодательство.

Как уточнили в Минздравсоцразвития, действующее российское законодательство, в том числе в сфере социальной защиты инвалидов, в целом соответствует нормам конвенции. Оно основано на тех же принципах и нормах международно-правовых актов о правах и свободах человека. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" адаптирует и конкретизирует международно-правовые нормы и принципы социальной политики в отношении инвалидов применительно к российским условиям. В то же время конвенция содержит много новых положений, для реализации которых требуются дополнения указанного и других федеральных законов.

Исходя из положений конвенции, органы государственной власти должны обеспечивать условия для доступа инвалидов к объектам инфраструктуры, транспорту, средствам связи и информации. Нуждаются в совершенствовании механизмы координации действий органов государственной власти и общественных организаций по осуществлению реабилитации инвалидов.

В законодательстве необходима предметная проработка вопросов обеспечения детям-инвалидам возможности получения дошкольного воспитания и образования в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях общего типа, приспособленных для посещения этими детьми, основываясь на принципах инклюзивного образования.

Нуждается в совершенствовании система учета инвалидов, возможность предоставления государственных услуг в электронной форме с использованием дистанционных технологий. В связи с этим проект федерального закона, разработанный Минздравсоцразвития, предусматривает установить механизмы реализации в России положений конвенции по тем вопросам, решение которых в настоящее время осуществляется недостаточно эффективно.

Для обеспечения прозрачности установления ограничений жизнедеятельности, определения инвалидности, повышения эффективности процесса их реабилитации, правительством РФ принята концепция совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов. Практическая реализация положений конвенции будет осуществляться в рамках государственной программы "Доступная среда" на 2011-2015гг., которая утверждена правительством России в марте 2011г.

По мнению Минздравсоцразвития, ратификация конвенции создает дополнительные гарантии осуществления и защиты прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и обеспечения им равных с другими лицами возможностей реализации своих конституционных прав и свобод и полного участия в жизни общества. Она создает основу активной социальной политики государства в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья и совершенствования правового регулирования и практической деятельности в сфере социальной защиты, реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

<http://www.rbc.ru/rbcfreenews.shtml/?20110630162248.shtml>

01.07.2011

Инвалиды получают право в приоритетном порядке пройти трудовую переподготовку

Госдума РФ приняла ФЗ "О внесении изменения в ст.23 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации", подготовленный Минздравсоцразвития России, сообщает пресс-служба ведомства. Закон предусматривает возможность прохождения в приоритетном порядке профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации для безработных

инвалидов, родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), воспитывающих детей-инвалидов. Сегодня одним из факторов, который препятствует гражданам, воспитывающим детей-инвалидов, устроиться на работу, является несоответствие уровня их профессиональной подготовки запросам работодателя. Приоритетное право на профессиональное обучение за счет средств федерального бюджета позволит им получить новую профессию или повысить квалификацию и тем самым увеличить шансы на трудоустройство.

Как рассказал корреспонденту АСИ менеджер проектов по трудоустройству инвалидов РООИ "Перспектива" Михаил Новиков, трудность заключается в том, что большинство инвалидов не стоят на учете в службе занятости, так как "это им мало что дает". Так, из нескольких сотен тысяч инвалидов трудоспособного возраста на учете в столичной службе занятости находятся около 3-4 тыс. граждан. Еще одна проблема - как и чему будут обучать инвалидов на курсах переподготовки: нужны специальные материалы (для слабовидящих, слабослышащих), доступное для инвалидов-колясочников помещение и др.

Справка

Согласно внесенным изменениям право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку (в случае регистрации в службе занятости) имеют инвалиды; родители, усыновители, опекуны (попечители), воспитывающие детей-инвалидов; граждане по истечении шестимесячного периода безработицы; граждане, уволенные с военной службы; жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы; выпускники общеобразовательных учреждений; граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и не имеющие профессии (специальности).

http://www.asi.org.ru/ASI3/rws_asi.nsf/va_WebPages/4881E6ECAD72EBA5C32578BF00379527

Rus

04.07.2011

Инвалидам облегчено участие в выборах 14 июня 2011 года принят Федеральный закон N 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан

14 июня 2011 года принят Федеральный закон N 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан

Данным законом скорректированы законы о выборах депутатов Государственной Думы, Президента Российской Федерации и об основных гарантиях избирательных прав. Пенсионный Фонд Российской Федерации обязали представлять в избиркомы данные о численности избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года.

Законом закреплено, что если выдвигаемый кандидат является инвалидом и не в состоянии самостоятельно написать, заполнить или заверить необходимые документы, то он вправе воспользоваться помощью другого лица.

Также поправками разрешено помогать тем, кто не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить его, принять участие в электронном голосовании.

Для инвалидов по зрению предписано оформлять стенды с материалами, выполненными крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Также избирком может изготовить для них трафарет для самостоятельного заполнения бюллетеней. Данные условия должны быть созданы на участках, определяемых организующей выборы или референдум комиссией. На выборах в федеральные органы государственной власти – Избирательной комиссией Камчатского края.

<http://prokrf.ru/3013>

06.07.2011

Госдума приняла закон о жилищных субсидиях для северян

Уточнены условия и порядок выдачи субсидий

Госдума приняла в третьем чтении проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».



Законы направлены на уточнение условий и порядка предоставления жилищных субсидий для отдельных категорий граждан. Размер субсидий определяется исходя из нормативов: 33 кв.м общей площади жилья для одиноких граждан, 42 кв.м. на семью из двух человек и 18 кв. м. на каждого члена семьи из трех и более человек.

Первым законом вносятся уточнения, к примеру, по категории «инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»: право на жилищные субсидии распространяется и на рожденных за пределами указанных районов и

местностей, в случае, если на дату их рождения местом постоянного проживания матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. В случае смерти гражданина, состоящего на учете на получение жилищной субсидии, данное право сохраняется за членами его семьи

Вторым законом право на жилищные субсидии предоставляются гражданам, если населенные пункты закрываются по решению органов госвласти субъектов РФ по согласованию с правительством, если такие граждане не имеют иных жилых помещений на территории России или нуждаются в улучшении жилищных условий и не получили субсидии на эти цели. Уточняется, что граждане должны проживать в этих населенных пунктах на дату принятия решения об их закрытии.

Оба Закона вступят в силу с 1 января 2012 года.

<http://www.siapress.ru/economics/item/12199>

13.07.2011

Совфед РФ одобрил поправки, уточняющие уплату НДС

["Российская газета" - www.rg.ru](http://www.rg.ru)

Совет Федерации одобрил сегодня поправки, призванные усовершенствовать порядок обложения налогом на добавленную стоимость (НДС). По новым нормам, при выполнении работ, оказании услуг при геологоразведке и добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе РФ в целях расчета и уплаты НДС местом реализации работ признается территория РФ.

Это означает, что компании, работающие в соответствующих регионах, будут обязаны платить НДС. Этим же законом от НДС освобождается ряд сфер. Это, в частности, государственные и муниципальные унитарные предприятия, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 проц, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 проц.

Не будет подлежать обложению НДС на территории РФ оказание услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков.

Источник: [ИТАР-ТАСС](http://www.itap-tacc.ru)

<http://www.rg.ru/2011/07/13/nds-anons.html>

14.07.2011

Внесены изменения в закон о занятости населения

Президент России Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон "О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". Об этом сообщается на сайте Кремля.

Федеральный закон направлен на расширение возможностей трудоустройства признанных в установленном порядке безработными родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), воспитывающих детей-инвалидов, и предусматривает приоритетное право указанной категории граждан на прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

По материалам источника: [ИА REGNUM](http://www.ia-regnum.ru)

<http://www.novopol.ru/-vnesenyi-izmeneniya-v-zakon-o-zanyatosti-naseleniya-text104896.html>

15.07.2011

Родители и опекуны детей-инвалидов получили приоритетное право на получение профессии

[Галина Брынцева](http://www.galina-brynceva.ru)

["Российская газета" - Федеральный выпуск №5529 \(153\)](http://www.rg.ru) 15.07.2011, 00:22

Эта статья является комментарием к:

Федеральный закон Российской Федерации от 11 июля 2011 г. N 205-ФЗ "О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации""

Президент России подписал федеральный закон "О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", который был принят Госдумой 29 июня этого года и уже 6 июля одобрен Советом Федерации.

Новая 23 статья "старого" закона дает безработным родителям, усыновителям и опекунам (попечителям), которые воспитывают детей-инвалидов, приоритетное право на прохождение по направлению органов службы занятости профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Как сказано в пояснительной записке к законопроекту Комитета ГД по труду и социальной политике, эта категория нетрудоустроенных граждан добавится в уже существующий перечень первоочередников, куда уже входят "безработные инвалиды, безработные граждане по истечении шестимесячного периода безработицы, граждане, уволенные с военной службы, жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, выпускники общеобразовательных учреждений, а также граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности)".

<http://www.rg.ru/2011/07/13/rabota-site.html>

15.07.2011

Внесены изменения в Закон о занятости населения

Президент России Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон призван расширить возможности трудоустройства безработными родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), воспитывающих детей-инвалидов, и дает приоритетное право для этих граждан пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости.

<http://www.buhgalteria.ru/news/n49252>

19.07.2011

Медведев внес изменения в налогообложение некоммерческих организаций

Президент России Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности".

Документ принят Государственной Думой 5 июля 2011 г. и одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года, сообщает пресс-служба Кремля.

Закон расширяет налоговые льготы для некоммерческих организаций /НКО/, занимающихся, в частности, социальной поддержкой несовершеннолетних и пожилых граждан, инвалидов, безнадзорных детей.

Новации направлены на "создание благоприятных условий для функционирования некоммерческих организаций, оказание социальных услуг населению, развитие благотворительной деятельности и добровольчества", отмечается в сопроводительных материалах. Поправками прописываются случаи, когда граждане и организации, занимающиеся благотворительной деятельностью или получающие безвозмездную помощь, освобождаются от налогов на добавленную стоимость /НДС/ и налогов на доходы физических лиц /НДФЛ/.

В частности, от НДС, освобождаются все организации, оказывающие социально значимые услуги. При этом оговаривается, что данная льгота предоставляется субъектам хозяйственной деятельности вне зависимости от их организационно-правовых форм. Уточняется и сам перечень таких услуг. Речь идет о социальном обслуживании детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, являющихся членами семей, доходы которых на одного члена семьи не превышают прожиточного минимума. Кроме того, преференции затрагивают организации, оказывающие поддержку или осуществляющие соцобслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей и иных лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. В перечень попали также физкультурно-оздоровительные услуги населению и услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, оказываемые по направлению органов службы занятости. Не подлежит обложению НДС и изготовление или распространение социальной рекламы.

Что касается освобождения от НДФЛ, то это, в первую очередь, касается добровольцев, заключивших с НКО гражданско-правовой договор, предметом которого является безвозмездное выполнение работ и оказание услуг. Ранее выплаты таким добровольцам уже освободили от

обложения страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды. Теперь же граждане, осуществляющие благотворительную деятельность по такому договору, не будут платить налог с получаемых ими от НКО компенсаций как в денежной /например, оплата стоимости проезда/, так и натуральной /обеспечение питанием/ форме.

Кроме того, 13 проц налога отныне не придется платить и получателям пожертвований, собранных на лечение и покупку необходимых лекарств. Законом также предусмотрено, что НДФЛ не будут облагаться доходы, получаемые от благотворительных и религиозных организаций детьми, оставшимися без попечения родителей.

http://www.tass-ural.ru/lentanews/medvedev_vnes_izmeneniya_v_nalogooblozhenie_nekommercheskikh_organizatsiy.html

19.07.2011

Медведев подписал закон об очередности жилищных субсидий для покидающих Крайний Север.

Президент России Дмитрий Медведев подписал федеральный закон "О внесении изменений в федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей". Об этом сообщает пресс-служба президента. Закон был принят Госдумой 5 июля 2011г. и одобрен Советом Федерации 13 июля 2011г.

Закон изменяет очередность предоставления жилищных субсидий гражданам, покидающим Крайний Север и приравненные к нему территории. Закон устанавливает первоочередность предоставления соответствующих субсидий инвалидам I и II групп, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за их пределами. Право второй очереди закрепляется за пенсионерами, а третьей - за безработными, которые состоят на учете в органах занятости не менее одного года, говорится в документе.

Также предусматривается сохранение очереди граждан, вставших на получение жилищных субсидий до вступления в силу нового закона.

По действующему закону право первой очереди на получение таких субсидий закреплено за гражданами, покидающими закрывающиеся населенные пункты в районах Крайнего Севера. Закон вступит в силу с 1 января 2012г.

<http://www.rbc.ru/rbcfreenews.shtml?/20110719094325.shtml>

21.07.2011

Эксперты считают нормализацию трудовых прав фрилансеров выгодной всем

Сам себе начальник: 10 советов начинающему фрилансеру

Медведев не видит необходимости в новом ТК, но за изменения в нем



© РИА Новости. Михаил

Валуев

МОСКВА, 21 июля - РИА Новости. Распространение действия трудового кодекса на внештатных и удаленных работников будет выгодно и добросовестным работникам, и добросовестным работодателям, считают опрошенные РИА Новости эксперты.

В четверг президент России Дмитрий Медведев заявил, что на внештатных и удаленных сотрудников должны распространяться социальные

гарантии, предусмотренные трудовым кодексом.

"Этих людей у нас становится все больше и больше, и на них нужно обращать внимание. Я имею в виду тех, кто имеет гибкие графики работы, тех, кто работает на удаленных рабочих местах с использованием компьютерной техники, - сказал Медведев на встрече с профсоюзными лидерами в четверг, - Действующий Трудовой кодекс не предусматривает каких-либо форм организации рабочего процесса в этой сфере, и эти граждане вообще не включены в систему социального партнерства, лишены гарантированной социальной защиты".

Сложившаяся ситуация приводит к тому, что деятельность таких категорий работников, как веб-дизайнеры, программисты, администраторы интернет-сайтов, зачастую регулируется на основе устных договоренностей.

"Для серьезных фрилансеров, работающих на постоянной основе с крупными заказами и серьезными компаниями, новшества будут во благо, так как, например, без оплаты налогов и

трудового стажа не формируется нормальная пенсия, - рассказывает копирайтер-фрилансер Константин, попросивший не называть его фамилию. - "Мелких" фрилансеров придется стимулировать "переходит в легал", упрощая и удешевляя документооборот и взаимодействие с работодателем и государственными структурами".

По словам Василия Воропаева, основателя интернет-сообщества Free-lance.ru, на рынке фрилансерских услуг преобладают неформальные договоренности в ущерб официальным контрактам, которые, по данным на осень 2010 года, заключали лишь 11,6%. "Естественно, интересы фрилансеров часто ущемлялись, деньги за работы не выплачивались или выплачивались с большой задержкой. Безопасность фриланса - одна из самых серьезных проблем" - сказал Воропаев РИА Новости.

Фрилансеры и удаленные работники

Фрилансеров и удаленных работников стоит различать, поясняет Алексей Захаров, президент рекрутингового портала Superjob.ru. Фрилансер - это независимый специалист, выполняющий определенный проект для заказчика. Отношения заказчика и исполнителя в данном случае регулируются гражданским правом.

Удаленный сотрудник работает по трудовому договору, и его права защищает трудовой кодекс. "Удаленный сотрудник получает все те же гарантии и льготы (соцпакет, оплачиваемый отпуск), что и его коллега в офисе. В отличие от штатного сотрудника, фрилансер не получает социальных льгот (например, страховку, отпуск), но при этом он сознательно делает выбор в пользу свободы" - говорит Захаров.

По словам Юрия Вировца, президента рекрутингового портала HeadHunter, удаленных сотрудников по ТК оформлять можно, но эта процедура связана с целым рядом сложностей, которые многие работодатели проходить не готовы. "Это проблемы с удаленным рабочим местом сотрудника, связью с офисом, контролем за выполнением работ, интеграцией сотрудника в коллектив. Можно попросить человека работать в определенном графике, но нельзя проконтролировать, выполнил ли он просьбу, поэтому приходится ориентироваться на сознательность сотрудника и на результат работы", - говорит Вировец.

Действующие в отношении удаленных работников законы не устраивают работодателей. Герман Клименко, владелец интернет-сервиса LiveInternet.ru, обращает внимание на проблему рабочего места - по нынешнему закону его необходимо предоставлять официально нанятому сотруднику. "С формальной точки зрения, я не могу взять на работу программиста, к примеру, в Казани, не предоставив ему рабочего места. Если же я арендую офис и выделю рабочие места, мне придется открывать филиал. Если офис не арендую, начнутся проблемы с отнесением выплаченной зарплаты фрилансеру на затраты - особо одаренная налоговая инспекция может их не признать: "раз нет рабочего места, значит, человек и не работал вовсе".

"Работодатели сейчас не имеют возможности легко, без головной боли, заключать трудовой договор с удаленными работниками. Сейчас они часто прибегают к гражданско-правовому договору, но если он заключается более трех раз подряд за одну и ту же работу, компания обязана оформить сотрудника по трудовому договору, а значит - предоставить рабочее место, сотрудник должен появляться на нем и так далее", - подтверждает Вировец.

Потенциальные сложности

Сложности в будущих поправках в трудовой кодекс могут возникнуть в первую очередь с правовым регулированием такой категории, как "рабочее место". Под ним в Трудовом кодексе понимается "место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя".

Для рабочего места законодательно установлены санитарные нормы и нормы охраны труда, в частности, к рабочим местам, оборудованным ПЭВМ. "Право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда, а также ответственность работодателя за нарушение данных требований также закреплено Трудовым кодексом. Таким образом, данное нововведение может повлечь дополнительные расходы на оборудование домашних рабочих мест и риск ответственности в случае нарушения установленных требований", - поясняет Дмитрий Дмитриев, юрист юридической фирмы Lidings.

Теневая зона

Не все фрилансеры перейдут в "белую" зону, считает Анатолий Денисов, главный редактор интернет-проекта "Рейтинг Рунета". "Переход в правовое поле на сегодняшний день не интересен в первую очередь самим фрилансерам. Многие из них фактически не платят налоги, особенно в случае с электронными платежами", - говорит он.

"Налоги платить я не хочу, поэтому вся эта тема мне неинтересна" - подтвердил РИА Новости внештатный веб-дизайнер, попросивший не называть его имя.

Многим мелким IT-компаниям, использующим труд удаленных сотрудников, в том числе иностранцев, также по-прежнему выгоднее находиться "в тени". Владелец небольшой московской веб-студии, попросивший не упоминать его имени, рассказал, что пользуется услугами удаленных

молдавских программистов, так как они устраивают его по соотношению "зарплата-качество". Он сомневается, что с введением новых правил будет оформлять с ними официальные трудовые отношения, так как процесс найма удаленного иностранного сотрудника российской компанией слишком сложен.

<http://www.ria.ru/society/20110721/405152636.html>

27.07.2011

Правительство нашло способ пресечь незаконные сделки с жильем детей-сирот



Фото с сайта news.74mail.ru

Президиум Правительства РФ завтра рассмотрит законопроект о создании в России специализированного жилищного фонда для детей-сирот, [сообщает](#) правительственная пресс-служба.

Проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" был внесен в правительство Министерством образования и науки РФ.

Законопроектом предусматривается создание нового вида специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. "Жилые помещения из указанного фонда будут предоставляться детям-сиротам, достигшим возраста 18 лет, по срочному договору найма", — говорится в материалах Правительства РФ. По окончании срока действия договора найма (5 лет) жилое помещение из специализированного жилищного фонда будет переводиться в жилищный фонд социального найма. По мнению разработчиков законопроекта, это позволит предотвратить незаконные сделки.

Законопроектом также устанавливаются требования к жилым помещениям, предоставляемым детям-сиротам и вводится перечень оснований, при которых невозможно вселение детей-сирот в ранее занимаемые ими жилые помещения (проживание лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей, лиц страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

Кроме того, документом предлагается возложить на органы исполнительной власти субъектов РФ контроль за использованием и санитарным и техническим состоянием жилых помещений, в которых ранее проживали дети-сироты, во время их пребывания в организациях для таких детей, а также в период обучения в образовательных организациях профессионального образования либо прохождения ими военной службы по призыву.

<http://www.pravo.ru/news/view/58220/>

28.07.2011

Дмитрий Медведев подписал три закона о выборах

Источник: [Вслух.ру](#)

© www.kremlin.ru

Президент России Дмитрий Медведев накануне подписал три закона, которые касаются проведения выборов. Об этом он сообщил на встрече с представителями избирательных комиссий РФ.

Один из законов регламентирует голосование вне избирательных участков, упорядочивает эту процедуру и, следовательно, минимизирует возможности для злоупотреблений. "Новый закон учитывает потребности людей, которым трудно выходить из дома, инвалидов, пожилых людей, а также строго определяет количество переносных избирательных ящиков и ограничивает число так называемых запасных бюллетеней для мобильной группы избиркома", — пояснил президент.

<http://www.vsluh.ru/news/politics/232355>

28.07.2011

Денежная компенсация на содержание собак-поводырей будет увеличена в 1,5 раза

[Ирина Невинная](#)

"Российская газета" - www.rg.ru 28.07.2011, 11:28

Денежная компенсация на содержание собак-поводырей будет увеличена с 10000 рублей до 16906,9 в год. В дальнейшем ее предполагается ежегодно индексировать с учетом инфляции. Такое предложение подготовило министерство здравоохранения и соцразвития.

На сегодняшний день размер ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-поводырей, которую получают инвалиды по зрению, составляет 10000 рублей.

С 2005 года, когда вступил в силу закон "О социальной защите инвалидов в РФ" и до настоящего момента эта сумма не пересматривалась. Между тем, отмечают в министерстве, повышение цен на продукты питания, услуги ветеринарных учреждений происходит ежегодно. Даже если собака абсолютно здорова, инвалидам приходится каждый год приводить ее к ветеринару на клинический осмотр, поскольку без соответствующей справки получить деньги невозможно.

Рост инфляции с 2005 года по 2011 год составил 69 %, уточняют в Минздравсоцразвития. В связи с этим, министерство подготовило поправки в закон о соцзащите инвалидов, предлагая ввести механизм ежегодной индексации "собачьих" денег. После принятия закона размер компенсации составит 16906,9 руб. в год. В дальнейшем эта сумма будет индексироваться раз в год в зависимости от инфляции.

<http://www.rg.ru/2011/07/28/sobaki-site-anons.html>

08.08.2011

Обзор государственных законодательных инициатив, регулирующих рынок труда, июль 2011

Аналитические обзоры

Автор: Исследовательский центр портала Superjob.ru

Исследовательский центр рекрутингового портала Superjob.ru в июле 2011 года провел обзор изменений в трудовом законодательстве Российской Федерации. В обзоре представлены уже подписанные и находящиеся на рассмотрении законодательные акты, регулирующие ситуацию на рынке труда.

Правительство вновь предприняло попытку поощрить внутреннюю трудовую миграцию. Правительство РФ внесло в Госдуму поправки в законы «О занятости населения в РФ» и «О трудовых пенсиях в РФ», устанавливающие единый механизм оказания финансовой поддержки безработным, желающим переехать для работы или переобучения в другую местность, в том числе сельскую. Государственную помощь в размере от 40 000 до 120 000 руб. (в зависимости от региона) предполагается оказывать гражданам, в установленном порядке признанным безработными (т. е. состоящим в статусе безработных на учете в службе занятости), а также переезжающим вместе с ними членам их семей (в размере от 15 000 до 40 000 руб.). Компенсация включает в себя единовременное пособие, оплату стоимости проезда, суточные расходы за время следования к месту работы/обучения, оплату найма жилья. Если закон будет принят, он вступит в силу 1 января 2012 года.

За безработными инвалидами и родителями (опекунами, попечителями) детей-инвалидов закреплено приоритетное право на переподготовку и повышение квалификации. Госдума приняла Федеральный закон «О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"». Теперь право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации закреплено за признанными в установленном порядке безработными инвалидами и родителями, усыновителями, опекунами, воспитывающими детей-инвалидов. Следом идет категория граждан, не сумевших трудоустроиться после полугодового поиска работы, затем право на переобучение предоставляется гражданам, уволенным с военной службы и их женам (мужьям). Завершают список выпускники общеобразовательных учреждений и ранее не работавшие граждане, не имеющие профессии.

Государственным служащим длительное пребывание на больничном грозит увольнением. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"» вводит новое основание для расторжения служебного контракта с государственным гражданским служащим по инициативе представителя нанимателя – отсутствие на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью. Впрочем, принятый закон предусматривает ряд исключений. Например, за госслужащим остается рабочее место, если он получил травму, находясь при исполнении должностных обязанностей, нельзя уволить временно нетрудоспособных ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС и работающих на Крайнем Севере, невозможно увольнение по инициативе руководства во время отпуска сотрудника, в том числе по беременности и родам. Для тех госслужащих, которые будут вынуждены оставить

должность по состоянию здоровья, предусмотрена материальная компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания.

Мигрантам из Беларуси и Казахстана станет проще устроиться на работу в России Президент РФ Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей». Соглашение, заключенное между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, предусматривает право привлекать трудящихся-мигрантов из этих государств без учета квот и получения соответствующего разрешения. Мигранты-трудящиеся из стран-участниц Соглашения смогут работать без получения разрешения на работу и наряду с членами своих семей освобождаются от регистрации по месту пребывания в течение 30 суток со дня въезда на территорию государства работодателя.

Тарифы страховых взносов с фонда оплаты труда в 2012-13 гг. будут снижены Ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2012 г. будут снижены с 34% до 30%, а для малого бизнеса, осуществляющего деятельность в производственной и социальной сферах, - до 20%. Сниженные ставки будут действовать в течение двух лет, после чего их вновь пересмотрят.

<http://www.superjob.ru/research/articles/1926/obzor-gosudarstvennyh-zakonodatelnyh-iniciativ-reguliruyuschih-rynok-truda-iyul-2011/>

19.08.2011

Эксперты: отношение к инвалидам изменится



Стало известно, что Россия внесет большой пакет поправок в действующее законодательство во исполнение подписанной ею [Конвенции ООН «О правах инвалидов»](#).

Премьер РФ Владимир Путин назвал это серьезным шагом на пути к тому, чтобы люди с ограниченными возможностями в нашей стране чувствовали себя комфортно.

На встрече с представителями организаций инвалидов на площадке Координационного совета ОНФ он в частности сказал: «Еще до ратификации Конвенции, мы адаптируем наше внутреннее законодательство к этому документу. Мы должны будем внести более 50 поправок или новых положений в действующее законодательство России».

Эксперты в интервью «Актуальным комментариям» выразили одобрение адаптации российского законодательства к международному. Они также считают хорошим знаком, что столь социально важная тема оказалась в центре внимания правительства.

Так член ОПРФ Елена Николаева считает важным синхронизировать законодательства России и Европы. «Нам также следует продумать специальные

программы помощи. Например, сейчас подготовлена и принята большая федеральная программа по безбарьерной среде. Она вызывает очень серьезную дискуссию в обществе и в том числе среди сообщества инвалидов. Но самое главное, что она есть, и есть что развивать», - отметила Елена Николаева.

Кроме того, по ее мнению, нужно развивать те структуры, которые представляют интересы инвалидов с точки зрения защиты их прав. «Такие организации должны быть фактически в каждом муниципальном образовании», - заявила член ОПРФ.

Тему отношения государства и общества затронул политолог Александр Ципко. По его наблюдениям, российское общество довольно эгоистично, и именно законы по защите инвалидов, помощь государства могут переломить отношения самих людей к своим согражданам.

В качестве иллюстрации своих предположений он привел результаты исследования ООН, согласно которым помогать нуждающимся и заниматься благотворительностью готовы всего лишь 14% населения. «Причем это только те, кто выражает готовность, а кто реально это будет делать – неизвестно. В странах Скандинавии эта цифра - 78%, и даже в Филиппинах, где не живут богато, эта цифра - 44%. На мой взгляд, этот вот показатель готовности помочь в 14%, говорит о том, что у нас общество очень эгоистично», - заявил Александр Ципко.

О также отметил: «В этом смысле законы, направленные на защиту прав инвалидов, конечно, могут улучшить им жизнь. Если вы будете давать инвалиду бесплатно коляску, на льготы машину, если появятся специальные для инвалидов пандусы, то это будет помощь, хочет этого общество или не хочет. Уже после того, как государство сможет помочь инвалидом, нужно подумать о том, чтобы и общество изменило свое отношение к этим вопросам».

Адвокат, член ОПРФ Анатолий Кучерена также приветствовал гармонизацию нашего законодательства с европейским, выразив убеждение, что принятие соответствующих законов позволит решить ряд серьезных и важных проблем.

Он привел простые бытовые примеры облегчения жизни инвалида, которые практикуются на Западе. Так, по его словам, за рубежом, если случилась беда, человек попал в аварию, пока он лежит в больнице, к нему приезжает целая бригада домой и оборудует квартиру, так чтобы ему было удобно передвигаться. «У нас подобной службы нет. Поэтому акцент, на мой взгляд, надо делать именно на это - на благоустройство жизни инвалида в быту, в общественных местах. Должны быть системные решения, вовлечение представителей гражданского общества для решения проблем инвалидов», - сказал эксперт.

Еще один собеседник редакции публицист Максим Кононенко признал, что наше общество не слишком внимательно к инвалидам, но не все потеряно, «общество очень быстро перевоспитывается». Пример тому - в Москве водители уже стали пропускать пешеходов на переходах, чего раньше, по словам Кононенко, не наблюдалось.

«Заставить соблюдать закон, на самом деле не так уж и сложно. Так что перевоспитать общество в сторону правильного отношения к инвалидам вполне возможно. И если государство заявляет, что оно готово заняться решением накопившихся проблем, то это прекрасно», - заявил собеседник.

<http://actualcomment.ru/news/28874/>

06.09.2011

Максим Топилин презентовал проект нового закона «Об основах социального обслуживания населения РФ»

Основные положения и новации законопроекта прокомментировали на пресс-конференции, состоявшейся в Минздравсоцразвития 5 сентября, зам. министра здравоохранения и социального развития Максим Топилин и директор Департамента социальной защиты населения Ольга Самарина.

Как сообщил Максим Топилин, в настоящее время в России насчитывается около 5 тысяч социальных учреждений различного профиля, которые оказывают помощь более чем 19млн нуждающимся в социальной защите гражданам. Действующие с 1995 г. федеральные законы об основах социального обслуживания населения и социальном обслуживании инвалидов не содержат регулирующих норм и рамочно определяют компетенцию субъектов РФ, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг. В связи с этим каждый регион сам «нащупывал» нормативную базу, исходя из своих финансовых возможностей. «В результате мы имеем в каждом регионе практически разные законодательства».

В связи с этим ключевыми нормами предлагаемого законопроекта является установление единых регулирующих норм на федеральном уровне и общих требований к регламентации и стандартизации оказания социальных услуг на территории РФ, а также введение паспортизации объектов, оказывающих эти услуги и регистров их получателей. По мнению Максима Топилина, это позволит создать общее поле регулирования услуг в социальной сфере. Кроме того, законопроектом устанавливаются единые подходы к оказанию платных социальных услуг в зависимости от доходов их получателей, что даст возможность не допускать волонтаризма в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время законопроект выносится на [общественное обсуждение](#), которое продлится до 5 октября 2011 г.

<http://www.pharmvestnik.ru/text/26659.html>

07.09.2011

Первое чтение прошел пакет законопроектов о бесплатной юридической помощи в России

6 сентября Госдума приняла в первом чтении пакет законопроектов о бесплатной юридической помощи в России. В нижнюю палату парламента законопроекты "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" внес Президент РФ.

Как [мы писали](#) ранее, проектом федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" устанавливаются основные гарантии права граждан РФ на получение

бесплатной квалифицированной юрпомощи в РФ и организационно-правовые основы формирования систем бесплатной юридической помощи. Такие системы согласно законопроекту могут быть как государственными, так и негосударственными.

Законопроектом определяются виды бесплатной юрпомощи и квалификационные требования к лицам, ее оказывающим. Право на такую помощь будут иметь, например, малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны, дети-инвалиды и дети, оставшиеся без попечения родителей.

К участникам бесплатной государственной системы юридической помощи предлагается отнести федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения, государственные внебюджетные фонды, государственные юридические бюро. В оказании гражданам бесплатной юридической помощи также будут участвовать адвокаты и нотариусы.

Негосударственную бесплатную юрпомощь окажут юридические клиники и негосударственные юридические центры. Предполагается, что юридические клиники будут создаваться в вузах, порядок их создания определит Минобрнауки России. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи смогут создавать некоммерческие организации, адвокатские образования, нотариальные палаты, сами адвокаты и нотариусы.

Юридические бюро, созданные Правительством РФ до принятия федерального закона, будут переданы в ведение субъектов РФ.

Софинансирование расходов на оказание бесплатной юридической помощи будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований.

Вторым законопроектом изменения вносятся в отдельные законодательные акты. В частности, в закон "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", в федеральные законы "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Законопроекты уже поддержаны Комитетом Госдумы по конституционному законодательству и государственному строительству, Правительством РФ, ВС РФ и ВАС РФ. При этом ВАС РФ предлагает расширить перечень случаев предоставления бесплатной юридической помощи, в том числе получение такой помощи при рассмотрении дел в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях.

В проекте не урегулированы вопросы, связанные с оплатой услуг адвокатов, однако закрепляется, что финансирование государственных юридических бюро, а также оплата труда и компенсация расходов адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, осуществляется за счет бюджетов субъектов РФ. Органы власти последних в связи с этим высказывают опасения, что при снижении доходов региональных бюджетов бесплатную юрпомощь просто перестанут оказывать. Поэтому в законе предлагается предусмотреть возможность возмещения этих затрат из федерального бюджета.

Источник: [ИА "ГАРАНТ"](http://www.garant.ru)

<http://www.garant.ru/news/347411/>

09.09.2011

Госдума не разрешила тратить материнский капитал на детей-инвалидов

[Яна Милюкова](#)

Депутаты отклонили законопроект, разрешающий тратить материнский капитал на лечение и реабилитацию детей-инвалидов, для которых доступ к бесплатной медпомощи проблематичен

<http://www.bfm.ru/articles/2011/09/09/gosduma-ne-razreshila-tratit-materinskij-kapital-na-detej-invalidov.html>

09.09.2011

Александр Ломакин-Румянцев об использовании средств материнского капитала на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида

[Александр Ломакин-Румянцев](#) [Проблемы инвалидов](#)

Госдума отклонила проект федерального закона № 225461-5 «О внесении изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части возможности направления средств материнского (семейного) капитала на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида), внесенный депутатами Госдумы А.В.Ломакиным-Румянцевым, Е.А.Вторыгиной, К.Н.Новиковой, Н.А.Останиной, О.Л.Михеевым, А.В.Терентьевым, Е.Б.Мизулиной,

А.Г.Аксаковым, А.В.Кузьминой, Т.Н.Москальковой, А.В.Беляковым. С докладом выступил Александр Ломакин-Румянцев:

- Уважаемые коллеги! Достаточно сложно представлять законопроект, если знаешь, что при отрицательных заключениях на него, и в первую очередь – Правительства, никакие аргументы, никакие реальные примеры не смогут изменить его судьбу и он будет отклонен.

На мой взгляд, это неправильная ситуация, когда Палата, точнее фракция большинства, на пленарном заседании по сути не обсуждает законопроекты, не может принять решение, идущее в разрез с мнением Правительства, но решающее конкретные проблемы людей. Даже если для этого не требуется дополнительных средств из бюджета.

Представляемый Вашему вниманию законопроект предусматривает расширение направлений использования средств материнского (семейного) капитала путем предоставления возможности его использования для лечения и реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов неоднократно обращали внимание на большие проблемы с организацией лечения и реабилитации их детей. На многие виды лечения и реабилитации, особенно высокотехнологичные, имеется большая очередность. Многие виды такой помощи оказываются лишь в ведущих центрах страны и полностью отсутствуют в отдаленных регионах. Все это задерживает возможность получения такой помощи, а для многих детей она остается полностью недоступной.

Однако для больных детей временной фактор является решающим для получения эффективного лечения и реабилитации и задержка на несколько месяцев или лет часто приводит к необратимым последствиям. Родители детей-инвалидов отмечают в своих многочисленных обращениях, что они готовы использовать средства материнского (семейного) капитала в первую очередь именно на лечение и реабилитацию, так как своевременное получение такой помощи обеспечивает наиболее благоприятные перспективы для социальной интеграции ребенка.

Законопроект расширяет возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала так как они считают наиболее эффективно и полезно с учетом интересов ребенка-инвалида. При этом, подчеркну – он только представляет ПРАВО, а отнюдь не обязывает родителей.

Какие же аргументы для отклонения законопроекта приводят Комитет (точнее, позиция поддержана большинством – то есть ЕР– членов Комитета, так как среди авторов есть и члены Комитета, занимающие иную позицию) и Правительство?

«Предложенный авторами механизм компенсации не проработан в достаточной степени, что не позволяет ожидать эффективной реализации предлагаемых норм. Представляется, что соответствующие положения должны были найти отражение непосредственно в проекте федерального закона и регулирование указанных отношений не может быть возложено на Правительство Российской Федерации».

А на взгляд авторов представляется, что данный механизм (кстати, включенный по предложению тех же членов Комитета!) можно было бы доработать при необходимости ко второму чтению. Но есть ли такая необходимость? Почему по другим направлениям использования материнского капитала все передано на уровень Правительства, а в этом случае надо обязательно прописать в законе?

Следующее замечание – «вызывает, в частности, возражение употребление в законопроекте понятия «лечение», которое не имеет легального определения в законодательстве Российской Федерации». А как тогда быть со ст.2 нового, рассматриваемого сейчас Думой закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где в п.7 дается это определение?

Но главное «замечание» высказано Правительством и естественно поддержано Комитетом – «действующее законодательство предусматривает предоставление детям-инвалидам медицинских и реабилитационных услуг на бесплатной основе за счет бюджетных средств.

«Введение предлагаемого законопроектом нового направления использования средств материнского (семейного) капитала фактически приведет к переложению бремени расходных обязательств государства в сфере охраны здоровья детей-инвалидов на их родителей (усыновителей), получивших дополнительную целевую государственную поддержку в виде указанных средств».

Невольно возникает вопрос – а что, по другим направлениям использования материнского капитала у нас уже все платное? И образование? По-моему, Конституцию России пока еще никто не отменял.

Мне говорят, что все вопросы могут быть решены через квоты по ВМП – во-первых, далеко не все операции входят в этот список, а во-вторых, ВМП на реабилитацию вообще не распространяется.

Кстати, в августе 2011 года стало известно (по материалам СМИ), что квоты на 2011 год вообще практически закончились. Министерство, видимо, выделит дополнительные средства – но ведь есть ситуации, когда люди ждать не могут!

Социальные сети переполнены просьбами о спасении больных малышей. Отчаявшиеся родители надеются на доброту чужих людей, потому что рассчитывать на милосердие государства у нас как-то не принято.

В блоге Президента был крик отчаяния несчастной женщины, у которой нет средств, чтобы спасти своего ребенка-инвалида. А вспомните как выступал лидер вашей, Единой России, партии на небезызвестном концерте фонда «Федерация» в помощь таким детям? Получается, что наверху о проблемах знают, но решить их законодательно почему-то не хотят.

Совсем другая реакция на законопроект в регионах, где непосредственно сталкиваются с этими проблемами – из 52 органов исполнительной власти его поддержали 45, а из 42 законодательных – 39!

<http://www.spravedlivo.ru/news/position/2483.php>

21.09.2011

Правительство рассмотрит законопроект о резком увеличении компенсации инвалидам по зрению

Правительство РФ рассматривает сегодня на своем заседании законопроект об увеличении компенсации инвалидам по зрению на содержание собак-проводников, сообщает правительственная пресс-служба.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 111 Федерального закона "["О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"](#)" подготовлен Минздравсоцразвития России.

В нем говорится, что Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определен перечень специальных средств и устройств, отнесенных к техническим средствам реабилитации инвалидов, в том числе специальных средств для ориентирования инвалидов по зрению, включая собак-проводников с комплектом снаряжения.

В соответствии с данным законом размер и порядок выплат ежегодных денежных компенсаций инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников определяются Правительством.

Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2005 г. №708 эта денежная компенсация установлена в размере 10 000 рублей.

Вместе с тем до настоящего времени размер указанной компенсации не индексировался. При этом цены на продукты питания, услуги ветеринарных учреждений, в том числе на ежегодный клинический осмотр собак-проводников, за период с 2005 по сентябрь 2011 годы значительно выросли, что создает проблемы для инвалидов по зрению в содержании и ветеринарном обслуживании собак-проводников.

В связи с этим законопроектом предлагается увеличить с 1 января 2012 г. размер указанной ежегодной денежной компенсации до 17 420 рублей (с учетом суммарного уровня инфляции).

Кроме того, законопроектом предусматривается дополнить Федеральный закон положениями об увеличении (индексации) данной компенсации по решению Правительства в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

<http://pravo.ru/news/view/61203/>

Консультации

30.06.2011

Введение неполного рабочего времени по инициативе работодателя

Основные правила порядка введения неполного рабочего времени установлены статьей 93 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ).



Согласно закону неполный рабочий день (смена) или неполная рабочая неделя могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии только по соглашению между работником и работодателем.

Вместе с тем, работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работника каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Особую актуальность приобрели вопросы введения неполного рабочего времени по инициативе работодателя в период экономического кризиса.

При наличии такой инициативы со стороны работодателя отношения по введению неполного рабочего времени регулируются статьей 74 ТК РФ, устанавливающей основания и порядок изменения определенных сторонами условий трудового договора.

Данной статьей предусмотрено, что в случае, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменение в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.

Введение неполного рабочего времени по инициативе работодателя осуществляется в следующем порядке:

- принятие решения работодателем (издание приказа) с учетом мнения профсоюзного органа (при его наличии);
- уведомление работников;
- при согласии работника на продолжение работы – подписание дополнительного соглашения об изменении условий трудового договора, а при отказе – издание приказа об увольнении.

В первую очередь перед уведомлением работников о предстоящем изменении условий их работы издается приказ (распоряжение), в котором обосновывается и документально подтверждается необходимость уменьшения часов работы и, как следствие, размера заработной платы работников.

При подготовке приказа об установлении неполного рабочего времени с конкретным режимом работы работодатель должен учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, предусмотренном статьей 372 ТК РФ.

Отмена неполного рабочего времени и возврат к прежнему режиму работы до истечения срока, на который неполное рабочее время было установлено, также производится с учетом мнения профсоюза.

Трудовое законодательство не ограничивает количество случаев введения неполного рабочего времени в организации, но в каждом из них работодатель должен иметь документальное подтверждение причин установления такого режима. Отсутствие обоснования введения неполного рабочего времени может послужить основанием для признания действий работодателя незаконными.

На основании приказа о введении неполного рабочего времени с указанием режимов работы работодатель уведомляет работников о предстоящих изменениях условий трудового договора, а также о причинах, повлекших необходимость таких изменений, в письменной форме под роспись каждого работника не позднее, чем за два месяца до введения изменений (часть 2 статьи 74 ТК РФ). При отказе от подписи работодатель составляет соответствующий акт.

Если работник отказывается от продолжения работы в режиме неполного рабочего дня и (или) неполной рабочей недели, то трудовой договор расторгается по основанию, предусмотренному пунктом 2 части первой статьи 81 ТК РФ (сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя). В таком случае работнику предоставляются соответствующие гарантии и компенсации, предусмотренные статьей 180 ТК РФ, а также Законом Российской Федерации от 19.04.1991 «О занятости населения Российской Федерации».

Сведения об установлении неполного рабочего времени в трудовую книжку не вносятся, информация о неполном рабочем времени также не указывается и в личной карточке работника, поскольку они не связаны с приемом, постоянным переводом на другую работу и другими сведениями, подлежащими внесению в данную форму.

<http://prokrf.ru/2649>

Порядок учета для целей налогообложения прибыли расходов, связанных с уплатой в целевой бюджетный фонд компенсационной стоимости квотируемого рабочего места

Разделы: [Налог на прибыль](#)

Расходы в виде ежемесячной компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в отношении трудоустройства указанной категории молодежи, уплачиваемые организациями на основании Закона г. Москвы от 22.12.2004 N 90, не учитываются в целях налогообложения прибыли с 1 января 2006 г.

Об этом Письмо УФНС РФ по г. Москве от 22.03.2011 N 16-15/026835@.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходы, учитываемые в целях налогообложения прибыли, должны быть экономически обоснованы, подтверждены документами, оформленными в соответствии с действующим законодательством РФ, и произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон N 1032-1) определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы.

В ст. 13 Закона N 1032-1 установлено, что государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Квота для приема на работу инвалидов определяется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Закон N 181-ФЗ).

Организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников не менее 2 и не более 4% (ст. 21 Закона N 181-ФЗ).

Частью 3 ст. 21 Закона N 181-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 г., было предусмотрено, что механизм установления квоты в организациях определялся органами государственной власти субъектов РФ.

В случае невыполнения или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели ежемесячно вносят в бюджеты субъектов РФ обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. Ее размеры и порядок внесения определялись органами государственной власти субъекта РФ (ч. 4 ст. 21 Закона N 181-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 г.).

Согласно п. 20 ст. 63 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ч. 3 и 4 ст. 21 Закона N 181-ФЗ были признаны утратившими силу с 1 января 2005 г.

Таким образом, с 2005 г. в Законе N 181-ФЗ не предусмотрена замена законодательно определенной квоты ежемесячной платой за каждого нетрудоустроенного инвалида.

Законом г. Москвы от 22.12.2004 N 90 "О квотировании рабочих мест" (далее - Закон N 90) были установлены основы квотирования рабочих мест.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона N 90 квотирование рабочих мест осуществляется: для инвалидов;

несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Выполнением квоты для приема на работу инвалидов на основании п. 3 ст. 2 Закона N 90 считается:

трудоустройство работодателем инвалидов или иных категорий граждан, указанных в п. 1 ст. 2 Закона N 90

либо уплата ежемесячно в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест в г. Москве компенсационной стоимости квотируемого рабочего места.

Однако Определением Верховного Суда РФ от 10.08.2005 N 5-Г05-45 п. 3 ст. 2 Закона N 90 признан недействующим с 16 мая 2005 г. со слов "либо уплата ежемесячно в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест в г. Москве компенсационной стоимости квотируемого рабочего" в отношении инвалидов, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

На основании п. 5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с указанной статьей. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Таким образом, с 1 января 2005 г. в связи с отменой возможности замены квоты уплатой ежемесячно компенсационной стоимости квотируемого рабочего места за каждого нетрудоустроенного инвалида для целей налогообложения прибыли расходы, связанные с такой компенсационной платой, не учитываются в целях налогообложения прибыли.

Что касается квотирования трудоустройства несовершеннолетних и иных категорий молодежи, сообщается следующее.

В Определении Верховного Суда РФ от 10.08.2005 N 5-Г05-45 указывается, что признание нормы п. 3 ст. 2 Закона N 90 в отношении иных, кроме инвалидов, категорий граждан признано ошибочным. Однако этот вопрос не был предметом спора.

Необходимость квотирования рабочих мест для лиц моложе 18 лет предусмотрена ст. 11 Федерального закона 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

В соответствии с п. 2 ст. 5 Закона N 1032-1 о занятости населения государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования).

Мероприятия по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Законом N 1032-1, являются расходными обязательствами РФ (п. 1 ст. 22 Закона N 1032-1).

При этом полномочия Российской Федерации в области содействия занятости, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, установлены в ст. 7.1 Закона N 1032-1. К ним относится оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг, в частности организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте до 18 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. В силу норм п. 2 ст. 7.1 Закона N 1032-1 средства на осуществление переданных в соответствии с п. 1 ст. 7.1 Закона N 1032-1 полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Таким образом, федеральное законодательство устанавливает необходимость квотирования рабочих мест для лиц моложе 18 лет. При этом указанными Законами не предусмотрена замена квоты ежемесячной платой за каждого нетрудоустроенного гражданина в возрасте до 18 лет.

Дополнительные средства для финансирования мероприятий по содействию занятости населения могут быть также получены из внебюджетных источников (п. 3 ст. 22 Закона N 1032-1). Однако из этого не следует, что источником дополнительных средств являются средства работодателя.

Согласно п. 1 ст. 2 Закона N 90 (в ред. от 08.04.2009) квотирование рабочих мест осуществляется и для молодежи следующих категорий:

- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;
- выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые.

В отличие от предыдущей редакции указанная норма Закона N 90 носит расширительный характер.

В соответствии с действующей с 8 мая 2009 г. редакцией п. 3 ст. 2 Закона N 90 выполнением квоты для приема на работу в отношении категорий молодежи, указанных в ч. 1 ст. 2 Закона N 90, считается трудоустройство работодателем молодежи либо уплата ежемесячно в бюджет г. Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места.

Вместе с тем следует иметь в виду, что с 1 января 2006 г. и по настоящее время на основании ежегодно подписываемых Московских трехсторонних соглашений между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей) работодатель вправе добровольно ежемесячно вносить в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест г. Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего.

Таким образом, из указанных трехсторонних соглашений следует, что работодатели, не обеспечившие трудоустройство инвалидов и отдельных категорий молодежи, добровольно вносят компенсационную стоимость квотируемого рабочего места, а с 1 января 2010 г. - компенсационную стоимость только для создания дополнительных рабочих мест для инвалидов.

Учитывая, что финансирование мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних и молодежи до 18 лет является расходными обязательствами федерального бюджета, а также принимая во внимание добровольный характер внесения в бюджет г. Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места, подобные расходы в целях налогообложения прибыли не могут быть признаны экономически обоснованными затратами.

Статьей 6 Закона N 90 предусмотрена экономическая поддержка работодателей, осуществляющих мероприятия по созданию и сохранению квотируемых рабочих мест, в том числе предоставление из бюджета г. Москвы средств на реализацию указанных мероприятий, предоставление налоговых льгот. Кроме того, согласно ст. 5 Закона N 90 (в ред. от 08.04.2009) невыполнение работодателем установленной Законом N 90 обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом г. Москвы об административных правонарушениях.

<http://subschet.ru/subschet.nsf/docs/C3257427001FF632C32578C900717321.html>

21.07.2011

Как будет по закону? «ЮП» отвечает на вопросы своих читателей

Дата публикации: 21.07.2011

Какие преимущества при приеме на работу есть у инвалидов?... "Южноуральская панорама" отвечает на эти вопросы...

Квоты для инвалидов при приеме на работу

Какие преимущества имеет работающий инвалид?

Отвечает адвокат по трудовым спорам Павел Андреев:

– Одним из основных социальных гарантий трудовых прав инвалидов в РФ является механизм установления квоты для приема на работу. Организация с численностью работников более ста человек в соответствии с законом субъекта Федерации должна иметь квоту для приема инвалидов не менее двух и не более четырех процентов от среднесписочной численности. Законом Челябинской области от 27 марта 2003 года № 143 для любой организации, в которой работают более ста человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов – три процента от среднесписочной численности.

Закон Российской Федерации «О занятости» обязывает работодателей ежемесячно уведомлять службу занятости о наличии вакантных мест для инвалидов и о выполнении квоты. Однако если эти вакансии не заполняются, работодатель вправе принять людей по своему усмотрению.

Кроме того, согласно Трудовому кодексу работники-инвалиды I и II групп имеют право на сокращенную продолжительность рабочего времени (оно не может быть более 35 часов в неделю), а также Трудовой Кодекс Российской Федерации ограничивает работу инвалидов в ночное время. Инвалиды в соответствии с медицинским заключением могут привлекаться к работе в ночное время или к сверхурочной работе только с их письменного согласия.

[Стефанив Татьяна Александровна](http://up74.ru/rubrics/obshhestvo/2011/ijul-11/kak-budet-po-zakonu-jup-otvechaet-na-voprosy-svoikh-chitatelej/)

<http://up74.ru/rubrics/obshhestvo/2011/ijul-11/kak-budet-po-zakonu-jup-otvechaet-na-voprosy-svoikh-chitatelej/>

Новая форма бланка листка нетрудоспособности

Г. И. Демидов

Журнал "[Оплата труда: Бухгалтерский учет и налогообложение](#)" № 8/2011

С 1 июля 2011 года вступил в силу Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 №347н «Об утверждении формы бланка листка нетрудоспособности» [1] (далее – Приказ №347н). Основное отличие нового бланка больничного листа от старого заключается в том, что теперь его можно заполнять в электронной форме, при этом все записи необходимо делать в специально отведенных ячейках. Часть информации, отражаемой в листке нетрудоспособности, кодируется. Фонду социального страхования поручено обеспечить изготовление бланков листка нетрудоспособности по вновь утвержденной форме и передать их медицинским организациям.

Отметим, что с даты вступления в силу Приказа №347н перестал действовать Приказ №172 [2]. На что следует обратить внимание в связи с появлением новой формы?

... бланк листка нетрудоспособности, форма которого утверждена Приказом №172, предусматривает строки, в которых помимо группы инвалидности необходимо указывать степень ограничения способности к трудовой деятельности.

<http://www.audit-it.ru/articles/account/stuff/a58/340946.html>

02.08.2011

Заместитель руководителя УФНС России по Рязанской области рассказала журналистам об особенностях уплаты физическими лицами имущественных налогов в 2011 году

2 августа 2011 года в студии телерадиокомпании «Эхо» состоялось интервью заместителя руководителя Управления ФНС России по Рязанской области Ирины Николаевны Семиной, посвященное вопросам уплаты физическими лицами имущественных налогов.



Ирина Николаевна рассказала журналистам о том, что во 2-ом полугодии календарного года налоговые органы Рязанской области традиционно проводят кампанию по исчислению и направлению гражданам налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов: земельного, транспортного налогов и налога на имущество физических лиц.

Однако в текущем году произошли изменения в уплате имущественных налогов, о которых Ирина Николаевна и проинформировала граждан.

Она отметила, что, прежде всего, изменились сроки уплаты имущественных налогов.

Согласно налоговому законодательству сроки уплаты транспортного налога определяют законодательные органы субъектов Российской Федерации, а земельного налога и налога на имущества физических лиц – представительные органы муниципальных образований. При этом с 2011 года федеральным законодательством установлены ограничения сроков уплаты указанных налогов, а именно: - для удобства налогоплательщиков сроки уплаты всех имущественных налогов подведены к единой дате - к 1 ноября (года, следующего за истекшим налоговым периодом).

И в соответствии с этими ограничениями Рязанской областной Думой установлен новый срок уплаты транспортного налога – 1 ноября. В прошлом году срок уплаты транспортного налога был 1 августа. Таким образом, налоговые уведомления на уплату транспортного налога за 2010 год налоговые органы направят в этом, 2011 году, со сроком уплаты – 1 ноября 2011 года, а не 1 августа (1 августа – это срок уплаты налога за 2010 год).

Что касается земельного налога, то поскольку он является местным налогом, сроки его уплаты устанавливаются представительными органами муниципальных образований, и до 2011 года в большинстве муниципальных образований Рязанской области срок был установлен 15 сентября, а с 2011 года сроки уплаты должны быть установлены не ранее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Поэтому конкретный срок уплаты земельного налога в муниципальном образовании можно узнать в самом муниципальном образовании, в налоговой инспекции, обслуживающей соответствующую территорию или на сайте нашего Управления в разделе «Нормативные и правовые акты по региональному налоговому законодательству». Так, например, в г. Рязани окончательный платеж за 2010 год производится не позднее 1 ноября 2011 года.

Кроме того, в связи с отменой авансовых платежей по земельному налогу в 2011 году физическими лицами будет уплачиваться только сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по итогам 2010 года, так как авансы за 2010 год были уже исчислены и предъявлены к уплате в 2010 году. Т.е. в этом году мы только доплатим оставшуюся часть земельного налога за 2010 год.

Налог на имущество физических лиц за 2010 год уже был начислен и предъявлен налогоплательщикам к уплате еще в 2010 году по срокам 15 сентября и 15 ноября. Поэтому в 2011 году он исчисляться не будет, кроме перерасчетов данного налога за прошлые годы.

Таким образом, в текущем году сформированы налоговые уведомления за прошлый 2010 год – по транспортному и земельному налогам.

А вот со следующего года все изменится. И уже за 2011 год все три имущественных налога для граждан будут рассчитываться одновременно, направляться в одном налоговом уведомлении со сроками уплаты не ранее 1 ноября 2012 года.

Таким образом, 2011 год является переходным периодом в отношении новых сроков уплаты имущественных налогов.

Ирина Николаевна обратила особое внимание на то, что в текущем 2011 году начала применяться новая форма налогового уведомления.

Теперь налоговое уведомление будет формироваться сразу по трем налогам, в зависимости от наличия у налогоплательщика соответствующих объектов налогообложения: по транспортному, земельному и налогу на имущество физических лиц. Раньше налоговые инспекции направляли в течение года три разных уведомления по каждому виду налогов в зависимости от сроков их уплаты. Теперь же утверждена форма единого уведомления по трем налогам.

В связи с тем, что 2011 год является переходным в отношении новых сроков уплаты имущественных налогов, уведомления на уплату земельного и транспортного налогов также могут прийти в разное время, однако форма уведомления уже будет новая. Единое налоговое уведомление с единым сроком уплаты – 1 ноября – будет формироваться налоговыми органами только в 2012 году.

Новое уведомление не будет содержать подпись должностного лица и печать налогового органа (так как они в соответствии со статьей 52 НК РФ к обязательным реквизитам не относятся), но от этого оно не теряет своей юридической силы.

Следующее изменение касается доставки налоговых уведомлений.

Расчет имущественных налогов физическим лицам производится, как и прежде, налоговыми органами Рязанской области, а вот печать и рассылка налоговых уведомлений в этом году осуществляется централизованно Межрегиональной инспекцией ФНС России по централизованной обработке данных в г. Москве через специализированные почтовые отделения, в частности, через почтовое отделение города Мытищи. Поэтому на конверте с налоговым уведомлением граждане Рязани и Рязанской области увидят почтовый штамп Мытищ. Но налогоплательщиков это смущать не должно. Как и прежде, по всем вопросам исчисления налогов необходимо обращаться в налоговый орган Рязанской области, исчисливший налог.

Если налогоплательщик все-таки не получил налоговое уведомление на уплату транспортного, земельного налогов или налога на имущество физических лиц, или же в расчетах налогов нашлась ошибка, следует иметь в виду следующее.

Налоговые органы исчисляют имущественные налоги на основании сведений, поступающих от органов учета и регистрации имущества и транспортных средств (т.е. Росреестра, БТИ, ГИБДД, Минсельхоза, Росавиации и др.), органов, осуществляющих регистрацию граждан по месту жительства и регистрацию актов гражданского состояния (ФМС, ЗАГС), а также сведений нотариусов, сведений органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В случае не представления указанными органами необходимых сведений, представления некорректной или неполной информации у налогового органа отсутствует возможность исчислить налог налогоплательщику, а, следовательно, и направить ему налоговое уведомление.

В тоже время, гражданину достаточно проинформировать налоговый орган о том, что он не получил налоговое уведомление в установленный срок. Сделать это можно, направив письмо в адрес налоговой инспекции по почте, электронной почте, а также можно обратиться в налоговую службу через официальный сайт Управления ФНС по Рязанской области www.r62.nalog.ru.

После этого, на основании обращения гражданина налоговый орган должен запросить у соответствующих органов власти и организаций необходимую недостающую для расчета налога и направления налогового уведомления информацию, получив указанные сведения, осуществить расчет налога, подготовить и направить в адрес налогоплательщика уведомление на уплату налога и платежные документы.

Для отдельных категорий плательщиков имущественных налогов предусмотрены федеральные льготы.

Например, по налогу на имущество физических лиц федеральным законом полностью освобождаются от уплаты пенсионеры, инвалиды 1-2 группы, Герои Советского Союза и Российской Федерации, участники Великой Отечественной войны, чернобыльцы, военнослужащие и члены семей военнослужащих, потерявших кормильца.

Федеральным законодательством по уплате земельного налога также установлен перечень категорий граждан, пользующихся льготой в виде уменьшения налоговой базы или кадастровой стоимости на 10 тысяч рублей, в частности это: инвалиды 1-2 группы, Герои Советского Союза и Российской Федерации, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и другие категории. Причем, для пенсионеров льготы в виде уменьшения кадастровой стоимости на 10 тыс. рублей федеральным законодательством не предусмотрено.

Следует иметь в виду, что Кодекс не предусматривает полного освобождения от уплаты всей суммы земельного налога. Этот вопрос передан на усмотрение органов местного самоуправления, которые имеют право устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения самостоятельно. Так, около 250 из 290 муниципальных образований Рязанской области освободили ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны от уплаты земельного налога полностью: это город Рязань, ряд муниципальных образований Рязанского, Спасского, Рыбновского, Клепиковского, Шиловского, Шацкого и других районов. Отдельные муниципальные образования, например, Сасовского района, частично освободили от уплаты земельного налога - на 50 %.

По налоговому законодательству лица, имеющие право на льготы, самостоятельно предоставляют необходимые документы в налоговые органы.

<http://www.r62.nalog.ru/ns/3831802/>

10.08.2011

Какие льготы есть у инвалидов?

10.08.2011, № 141 от 10 августа 2011 г.

Домашний юрист

К нам обращается инвалид I группы Николай Степанович Овчинников из Херсона: “По болезни у меня ампутированы ноги. Я хочу узнать, имею ли льготы по инвалидности. А также хотелось бы узнать, положены ли мне льготы на оплату коммунальных услуг, могу ли воспользоваться правом на получение от государства автомобиля и на каких условиях; могу ли я оформить свою жену по уходу за мной”.

Льготы инвалидам предусмотрены Законом “Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине” Инвалиды I группы имеют право на:

— 50-процентную скидку на приобретение лекарств по рецептам врачей при амбулаторном лечении, что предусмотрено постановлением Кабинета министров от 17.08.1998 г. № 1303. Перечень лекарственных средств, на которые распространяется льгота, утвержден постановлением Кабмина от 05.09.1996 г. № 1071;

— бесплатный проезд в пассажирском городском транспорте (кроме такси и метро) и во всех видах пригородного транспорта. Это право распространяется и на лицо, сопровождающее инвалида I группы (не более одного сопровождающего). Инвалиды I и II групп по зрению и с поражением опорно-двигательного аппарата и лица, сопровождающие инвалидов I группы указанных категорий, имеют право на бесплатный проезд также в метро;

— 50-процентную скидку стоимости проезда на внутренних линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта в период с 1 октября по 15 мая (распространяется и на лицо, сопровождающее инвалида I группы). Льготная перевозка инвалидов осуществляется всеми предприятиями транспорта, независимо от формы собственности и подчиненности (Закон Украины “О транспорте”).

— внеочередную и льготную установку квартирных телефонов за счет средств Фонда социальной защиты инвалидов в порядке, утвержденном постановлением Кабмина от 09.08.2005 г. № 720. Для этого нужно подать заявление в ОАО “Укртелеком”, к которому приложить копии паспорта с отметкой о регистрации постоянного места проживания, копию справки МСЭК об установлении инвалидности;

— бесплатное или на льготных условиях предоставление услуг по социально-бытовому и медицинскому обслуживанию, технических и других средств реабилитации (средств для передвижения, протезных изделий, специальных средств для самообслуживания и др.), изделий медицинского назначения на основании индивидуальной программы реабилитации. Для получения этой льготы нужно стать на учет, для чего в местный собес подать документы: заявление о взятии на учет; паспорт; вывод МСЭК об установлении инвалидности; индивидуальную программу реабилитации или вывод ЛКК; копию идентификационного кода. Это предусмотрено постановлением Кабмина от 29.11.2006 г. № 1652;

— освобождение от земельного налога (ст. 281 Налогового кодекса);

— бесплатное обеспечение санаторно-курортными путевками, согласно постановлению Кабмина от 22.02.2006 г. № 187, а также выплату денежной компенсации вместо путевки и стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения, согласно постановлению Кабмина от 07.02.2007 г. № 150. Для этого нужно подать заявление в управление труда и соцзащиты по месту жительства. Компенсация за путевку выплачивается инвалиду, если он на протяжении предыдущих трех лет не получал бесплатной путевки (не считая года обращения за путевкой).

Также местными органами власти могут устанавливаться льготы инвалидам на оплату коммунальных услуг (ст.34 Закона “О местном самоуправлении в Украине”). Такие льготы действуют в некоторых регионах Украины, они финансируются из местного бюджета. Для

получения льготы рекомендуем отослать соответствующее заявление в орган труда и соцзащиты по месту жительства с приложением копии паспорта, справки о размере пенсии и вывода МСЭК об установлении инвалидности.

Юрисконсульт.

Продолжение в следующем выпуске.

<http://rg.kiev.ua/page5/article22081>

10.08.2011

Инвалиды имеют право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства

Инвалид имеет право претендовать на первоочередное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства по месту своей регистрации.

Об этом Письмо Минэкономразвития РФ от 27.06.2011 N ОГ-Д23-198.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Таким образом, для первоочередного получения земельного участка инвалид должен состоять на учете в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Инвалид имеет право претендовать на первоочередное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства по месту своей регистрации.

Особенности предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержатся в ст. 30.1 Земельного кодекса.

<http://subschet.ru/subschet.nsf/docs/C3257427001FF632C32578EA006CF6EE.html>

18.08.2011



Кому положена инвалидность

В зависимости от того, насколько у человека серьезные проблемы со здоровьем, ему дают первую, вторую или третью группу инвалидности

Фото: Олег УКЛАДОВ

«Комсомолка» разбиралась, как людям с ограниченными возможностями добиться льгот и выплат

Татьяна КОВЫНЕВА

На днях к нам в редакцию обратилась Елена Скорых, жительница села Петропавловского Петропавловского района. Женщина безуспешно пытается получить статус инвалида.

- Медики выявили у меня

множественный артроз и остеохондроз. Стоять я могу не больше 10 минут: потом начинается одышка и сердцебиение. Сильные запахи для меня вообще настоящий кошмар, - поделилась Елена. - Я обратилась в Смоленское бюро медико-социальной экспертизы, но там отказались дать мне статус инвалида: сказали, что нужна консультация главного невролога края. Имели ли они на это право?

Мы взялись разобраться, кому положен статус инвалида и как его получить: об этом сегодняшний выпуск акции «Имею право». А помогал нам заместитель руководителя по экспертным вопросам, врач высшей квалификационной категории, кандидат медицинских наук Сергей Иванович Малетин.

Кого признают инвалидом?

Итак, согласно законодательству (Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях признания лица инвалидом» от 20 февраля 2006 г. № 95) человека признают инвалидом при следующих условиях:

1. Нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, причиной которого стали травмы или заболевания;

2. Полная или частичная утрата способности или возможности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, общению, обучению, ориентации, контролю за своим поведением, занятию трудовой деятельностью;

3. Необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности человеку, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а детям до 18 лет - категория «ребенок-инвалид».

Согласно действующему законодательству взрослому человеку инвалидность (наименее тяжелая группа - третья) может быть определена при наличии не менее двух категорий ограничения жизнедеятельности. Если речь идет о ребенке, то достаточно одной категории.

Проходим медико-социальную экспертизу

Шаг № 1. Обращаемся в лечебно-профилактическое учреждение

Вопрос о наличии показаний для направления на медико-социальную экспертизу решается врачебной комиссией в лечебно-профилактическом учреждении (ЛПУ) по месту жительства.

- Клиника направляет человека на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, - продолжают в Главном бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю.

Шаг № 2. Оформляем «Направление на МСЭ»

Если показания есть, то клиника оформляет «Направление на МСЭ».

- В случае отказа в направлении на медико-социальную экспертизу больному выдается справка, на основании которой он (или его законный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно, - пояснили в Главном бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю, имея на руках медицинские документы, отражающие состояние его здоровья.

Шаг № 3. Обращаемся в бюро медико-социальной экспертизы

Получив «Направление на МСЭ» или справку об отказе в нем, человек может обратиться в бюро медико-социальной экспертизы по профилю, соответствующему его заболеванию.

Информация об адресах, телефонах и графике работы бюро МСЭ имеется у лечащего врача.

Обратившись в бюро МСЭ, больной должен представить следующие документы:

1. Паспорт освидетельствуемого (свидетельство о рождении для детей до 14 лет);

2. При необходимости - документ, подтверждающий полномочия законного представителя;

3. Заявление с просьбой о проведении медико-социальной экспертизы с указанием цели освидетельствования (определение инвалидности, категории «ребенок-инвалид», степени утраты профессиональной трудоспособности при производственной травме, профзаболеваниях и т. д.);

4. «Направление на МСЭ» из лечебно-профилактического учреждения (ф088/у-06);
медицинские документы, подтверждающие нарушение здоровья.

Здесь перечислены основные документы, необходимые для проведения медико-социальной экспертизы, однако в зависимости от цели МСЭ их перечень может быть расширен или изменен.

Документы, поданные в бюро, регистрируются, и гражданин приглашается на один из ближайших дней для освидетельствования. В приглашении указывается дата и время освидетельствования.

Медико-социальная экспертиза проводится специалистами бюро исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических и иных данных путем обследования гражданина и изучения представленных им документов.

В случаях, требующих специальных или дополнительных видов обследования гражданина в целях установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности, реабилитационного потенциала, а также получения иных дополнительных сведений, может составляться программа дополнительного обследования. Указанная программа доводится до сведения гражданина, проходящего медико-социальную экспертизу. Освидетельствуемый имеет право отказаться от выполнения указанной программы, в таком случае решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается на основании имеющихся данных.

Дорогие читатели! Вы имеете право жить по закону!

Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов. «Комсомольская правда» на Алтае» продолжает акцию «Имею право!». В нашем проекте мы даем ответы на самые разные вопросы: кто имеет право на бесплатные лекарства, что бесплатно должны делать коммунальщики, кого не имеет права уволить начальник. Свои вопросы и истории

присылайте по адресу: 656015, г. Барнаул, а/я 17 или на электронную почту: kp@altkoms.ru с пометкой «Имею право!»

<http://kp.ru/daily/25738.4/2726809/>

Кто освобождается от налога на имущество

«Меня интересует, какие категории граждан освобождаются от уплаты налога на имущество». Т. П. ВОРОНОВА (Курск).

Как пояснили в пресс-службе Управления ФНС по Курской области, от уплаты налога на имущество физических лиц освобождаются:



– Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

– инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;

– участники Гражданской и Великой

Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;

– лица вольнонаемного состава Советской армии, Военно-Морского флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в

обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

– лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ №1244-1 от 15 мая 1991 года «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом №175-ФЗ от 26 ноября 1998 года «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

– военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

– лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

– члены семей военнослужащих, потерявших кормильца. Льгота членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего.

Налог на имущество не уплачивается:

– пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством РФ;

– гражданами, уволенными с военной службы или призывавшимися на военные сборы, выполнявшими интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия. Льгота предоставляется на основании свидетельства о праве на льготы и справки, выданной районным военным комиссариатом, воинской частью, военным учебным заведением, предприятием, учреждением или организацией МВД СССР или соответствующими органами Российской Федерации;

– родителями и супругами военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей. Льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего либо государственного служащего, выданной соответствующими государственными органами. Супругам государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, льгота предоставляется только в том случае, если они не вступили в повторный брак;

– со специально оборудованных сооружений, строений, помещений (включая жилье), принадлежащих деятелям культуры, искусства и народным мастерам на праве собственности и используемых исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также на жилую площадь, используемой для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек и других организаций культуры, – на период такого их использования;

– с расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан жилого строения жилой площадью до 50 квадратных метров и хозяйственных строений общей площадью до 50 квадратных метров.

В соответствии со статьей 5 Закона РФ №2003-1 от 9 декабря 1991 года «О налогах на имущество физических лиц» лица, имеющие право на льготы, самостоятельно представляют необходимые документы для реализации такого права в налоговые органы.

Уплата налога производится не позднее 1 ноября года, следующего за годом, за который исчислен налог.

* * *

Льготы по земельному налогу

«Кому предоставляются льготы по земельному налогу и в какой срок его необходимо заплатить?» В. С. КАЛУЦКИХ (Курск).

Начиная с 2010 года, в соответствии со статьей 5 решения Курского городского Собрания №172-3-РС от 25 ноября 2005 года (ред. от 26.11.2010 г.) «Об установлении на территории муниципального образования «Город Курск» земельного налога» освобождены от уплаты земельного налога в размере 100%:

– Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда;

– инвалиды 1-й и 2-й групп;

– инвалиды с детства;

– ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

– физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона РФ №3061-1 от 18 июня 1992 года), в соответствии с Федеральным законом №175-ФЗ от 26 ноября 1998 года «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом №2-ФЗ от 10 января 2002 года «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

– физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

– физлица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

– дети, находящиеся на иждивении, родителей и супругов военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей.

В размере 50%:

– пенсионеры по возрасту, которым назначены пенсии в соответствии с законодательством РФ;

– лица, имеющие трех и более детей.

Налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, представляют документы, подтверждающие такое право, в налоговые органы по месту нахождения земельного участка, признаваемого объектом налогообложения.

Граждане, имеющие льготы на уплату земельного налога, обязаны информировать налоговую инспекцию о передаче ими земельных участков в аренду (пользование).

Для налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, установлен срок уплаты земельного налога – 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Ответ подготовлен пресс-службой УФНС России по Курской области

<http://www.dddkursk.ru/number/880/consumer/002547/>

Освобождение от налогообложения НДФЛ сумм материальной помощи, оказываемой российской общественной организацией многодетным семьям

Если единовременная выплата оказывается в виде благотворительной помощи зарегистрированной в установленном порядке российской благотворительной организацией в целях улучшения материального положения малообеспеченных, а также безработных, инвалидов и иных граждан, которые в силу своих физических особенностей не способны самостоятельно реализовать свои права, то данные выплаты не облагаются налогом на доходы физических лиц.

Об этом Письмо Минфина РФ от 08.12.2010 N 03-04-06/9-293.

Статьей 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) определены виды доходов, не подлежащие налогообложению налогом на доходы физических лиц.

В соответствии с абз. 4 п. 8 ст. 217 Кодекса предусмотрено освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц сумм единовременных выплат (в том числе материальной помощи), осуществляемых налогоплательщикам в виде гуманитарной помощи (содействия), а также в виде благотворительной помощи, оказываемой зарегистрированными в установленном порядке российскими и иностранными благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" благотворительная помощь осуществляется в целях социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы, а также оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам и т.д.

<http://subschet.ru/subschet.nsf/docs/C3257427001FF632C32578FE001A66BC.html>

Льготный порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов

Льготный порядок предоставления земельных участков гражданам предусматривается проектом федерального закона N 388150-4 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу развития малоэтажной жилищной застройки территорий", принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении (Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 04.04.2007 N 4375-4 ГД). В целях стимулирования малоэтажного жилищного строительства, а также в целях создания дополнительных условий для осуществления гражданами права на жилище, в том числе для удовлетворения их потребностей в жилище и улучшения их жилищных условий, данным законопроектом предполагается создание специальных кооперативов, в том числе закрытых, членами которых могут быть социально нуждающиеся категории граждан, которым земельные участки предоставляются на льготных условиях, а также оказываются иные формы государственной поддержки.

Об этом Письмо Минэкономразвития РФ от 26.07.2011 N ОГ-Д23-606.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Закон N 181-ФЗ) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

<http://subschet.ru/subschet.nsf/docs/C3257427001FF632C32579110064B776.html>

Навигатор

Инвалидность и Реабилитация каталог сайтов с удобным поиском

[технические средства реабилитации](#) | [реабилитационные центры](#)
[зрение](#) | [слух](#) | [речь](#) | [опорно двигательный аппарат](#) | [геронтология](#)

<http://inva.info/links/65.htm>

Документы

13.07.2011

Федеральный закон от 11.07.2011 N 205-ФЗ "О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации предоставлено безработным гражданам, воспитывающим детей-инвалидов

Соответствующее изменение внесено в Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации". Внесение поправок обосновано тем, что основным фактором, сдерживающим возможность граждан, воспитывающих детей-инвалидов, совмещать работу и воспитание ребенка-инвалида, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, является несоответствие их уровня профессиональной подготовки структуре рабочих мест.

<http://www.consultant.ru/law/review/1097047.html>

20 .07.2011

Федеральный закон от 17.07.2011 N 212-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Внесены уточнения в порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25 октября 2002 года N 125-ФЗ "О жилищных субсидиях...", в частности установлено следующее:

право на получение жилищных субсидий имеют, в числе прочих, инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) и прожившие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет; в случае смерти гражданина, состоявшего на учете в качестве имеющего право на получение жилищной субсидии, право на ее получение (с учетом даты постановки на учет такого гражданина и очередности предоставления жилищной субсидии) сохраняется за членами его семьи;

устанавливается следующая очередность предоставления жилищных субсидий:

в первую очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным инвалидами I и II групп, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности);

во вторую очередь жилищные субсидии предоставляются пенсионерам;

в третью очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

в четвертую очередь жилищные субсидии предоставляются работающим гражданам.

Очередность предоставления жилищных субсидий для каждой установленной настоящей статьей категории граждан определяется по номерам заявлений и датам их подачи гражданами для постановки на учет в качестве имеющих право на получение жилищных субсидий.

[Перейти в текст документа](#)

<http://www.consultant.ru/law/review/1105615.html>

26.07.2011

Федеральный закон от 17.07.2011 N 212-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Внесены уточнения в порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25 октября 2002 года N 125-ФЗ "О жилищных субсидиях...", в частности установлено следующее:

право на получение жилищных субсидий имеют, в числе прочих, инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) и прожившие в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет;

в случае смерти гражданина, состоявшего на учете в качестве имеющего право на получение жилищной субсидии, право на ее получение (с учетом даты постановки на учет такого гражданина и очередности предоставления жилищной субсидии) сохраняется за членами его семьи;

устанавливается следующая очередность предоставления жилищных субсидий:

в первую очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным инвалидами I и II групп, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности);

во вторую очередь жилищные субсидии предоставляются пенсионерам;

в третью очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

в четвертую очередь жилищные субсидии предоставляются работающим гражданам.

Очередность предоставления жилищных субсидий для каждой установленной настоящей статьей категории граждан определяется по номерам заявлений и датам их подачи гражданами для постановки на учет в качестве имеющих право на получение жилищных субсидий.

<http://www.consultant.ru/law/review/1114390.html>

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. N 551-О-О по жалобе гражданина Кудряшова Юрия Александровича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 2 и 3 части 1 статьи 14, частей 2 и 3 статьи 49, пункта 4 части 1 статьи 51, части 2 статьи 52, пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Конституционный Суд Российской Федерации <...> установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин Ю.А. Кудряшов оспаривает конституционность пунктов 2 и 3 части 1 статьи 14, частей 2 и 3 статьи 49, пункта 4 части 1 статьи 51, части 2 статьи 52, пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

По мнению заявителя, названные законоположения в той мере, в какой они не позволяют ему - инвалиду с детства, страдающему заболеванием, входящим в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года N 378), и проживающему в коммунальной квартире, встать на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий без признания его малоимущим и не предоставляют ему право получить жилое помещение по договору социального найма из жилищного фонда субъекта Российской Федерации, противоречат Конституции Российской Федерации, ее статьям 2, 7, 40 (часть 3) и 55 (часть 2).

Как следует из представленных материалов, 16 декабря 2008 года администрация городского округа "Город Йошкар-Ола" отказала Ю.А. Кудряшову в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий для предоставления ему вне очереди жилого помещения по договору социального найма, указав, что в соответствии с жилищным законодательством для этого необходимо признание его малоимущим.

Решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 26 февраля 2009 года иски Ю.А. Кудряшова к администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" о предоставлении ему вне очереди жилого помещения по договору социального найма были удовлетворены, однако кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл от 2 апреля 2009 года указанное решение отменено, а дело направлено на новое рассмотрение.

Решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 21 мая 2009 года, оставленным без изменения кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл от 23 июня 2009 года, в удовлетворении исковых требований заявителя отказано. При этом суд, ссылаясь на части 2 - 4 статьи 49, пункт 4 части 1 статьи 51 и пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации",

пришел к выводу, что правом на обеспечение жильем за счет федерального бюджета обладают только те инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, которые нуждаются в улучшении жилищных условий и встали на учет до 1 января 2005 года (Ю.А. Кудряшов впервые обратился за постановкой на такой учет 13 ноября 2008 года). Кроме того, суд указал, что, поскольку Законом Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года N 13-З "О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл" органы местного самоуправления не наделены полномочиями по предоставлению жилых помещений инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, постановка таких инвалидов на учет и предоставление им жилого помещения возможны только в случае признания их органом местного самоуправления малоимущими в установленном законом порядке.

Постановлением Конституционного Суда Республики Марий Эл от 26 марта 2010 года, вынесенным по жалобе Ю.А. Кудряшова, положения статьи 3 указанного Закона Республики Марий Эл признаны не противоречащими статьям 2, 7 (часть 1), 9 (часть 2), 18, 40 (часть 3) Конституции Республики Марий Эл, поскольку в системе действующего правового регулирования они не препятствуют в реализации конституционных прав инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, включенного в установленный Правительством Российской Федерации Перечень, и не исключают обязанность органа местного самоуправления принять их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма из государственного жилищного фонда. Конституционный Суд Республики Марий Эл указал, в частности, что из смысла и содержания оспариваемой заявителем статьи республиканского Закона в системной связи со статьей 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", частью 3 статьи 49, пунктом 4 части 1 статьи 51 и статьей 52 Жилищного кодекса Российской Федерации следует, что орган местного самоуправления при наличии оснований принимает решение о постановке на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма не только из муниципального, но и из государственного жилищного фонда, включая жилищный фонд Российской Федерации, а подтверждение статуса малоимущего является условием признания нуждаемости лишь при предоставлении жилого помещения из муниципального жилищного фонда.

Учитывая изложенное, заявитель повторно обратился в администрацию городского округа "Город Йошкар-Ола" с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий для предоставления ему вне очереди жилого помещения по договору социального найма, однако 6 мая 2010 года ему снова было отказано по тем же основаниям, по которым ему было отказано при его первом обращении.

Конституционный Суд Республики Марий Эл, разъясняя по ходатайству Ю.А. Кудряшова вынесенное Постановление, в Определении от 3 августа 2010 года указал, что реализация прав граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на постановку на учет в силу правовых предписаний статьи 40 Конституции Республики Марий Эл не может быть связана с отсутствием специального закона о наделении органа местного самоуправления соответствующими полномочиями. Принятие на учет граждан является первым и необходимым условием последующего предоставления им по договорам социального найма жилых помещений в государственном или муниципальном жилом фонде. При этом органы местного самоуправления, обязанные осуществлять учет всех категорий нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, предоставляют жилые помещения из муниципального жилищного фонда лишь малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в улучшении жилищных условий по договору социального найма. Иное противоречило бы правовой природе установленных действующим правовым регулированием жилищных фондов и конституционному принципу самостоятельности органов местного самоуправления.

Между тем решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 13 июля 2010 года, оставленным без изменения кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл от 17 августа 2010 года, Ю.А. Кудряшову было отказано в удовлетворении иска к Правительству Республики Марий Эл о предоставлении вне очереди жилого помещения по договору социального найма. При этом суд, ссылаясь на статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", часть 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл", указал, что полномочиями по предоставлению жилого помещения инвалиду, обратившемуся за постановкой на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, органы государственной власти Республики Марий Эл не наделены.

5 августа 2010 года Ю.А. Кудряшов в третий раз обратился в администрацию городского округа "Город Йошкар-Ола" с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий для предоставления ему вне очереди жилого помещения по

договору социального найма и 6 сентября 2010 года снова получил отказ, правомерность которого была подтверждена решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 27 сентября 2010 года, оставленным без изменения кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл от 28 октября 2010 года. Ссылаясь на статью 49, пункт 4 части 1 статьи 51 и статью 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, суд указал, что жилые помещения предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям, предусмотренным данным Кодексом, при этом категории граждан, которым может быть предоставлено жилое помещение из жилищного фонда Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, в которых могут быть предусмотрены и дополнительные основания признания данных категорий граждан нуждающимися. Проанализировав статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (а фактически ее часть третью) во взаимосвязи с частью первой его статьи 28.2, суд сделал вывод об отсутствии в данном Федеральном законе указания на то, что инвалиды, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями из государственного жилищного фонда в ином порядке, чем установлено общими положениями Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом он указал, что в силу статьи 1 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл" Ю.А. Кудряшов не имеет права на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Марий Эл, а поскольку он не представил документы, необходимые для признания его малоимущим, то и не мог быть признан нуждающимся в получении жилья на основании части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным правовым государством, в котором гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина и политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 1, часть 1; статья 7, часть 1; статья 18; статья 19, части 1 и 2).

Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, обозначенные в Конституции Российской Федерации цели социальной политики Российской Федерации определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении им нормальных условий существования (Постановление от 16 декабря 1997 года N 20-П, Определение от 15 февраля 2005 года N 17-О и др.).

Эти конституционные начала взаимоотношений личности, общества и государства в социальной сфере распространяются и на отношения, связанные с осуществлением права на жилище, которое получило в том числе международно-правовое признание в качестве одного из необходимых условий гарантирования права на достойный жизненный уровень (статья 25 Всеобщей декларации прав человека, статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

В связи с этим Конституция Российской Федерации, закрепляя в статье 40 право каждого на жилище и предполагая, что в условиях рыночной экономики граждане обеспечивают его реализацию в основном самостоятельно с использованием для этого различных допустимых законом способов, одновременно возлагает на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанность по созданию условий для осуществления данного права (часть 2); при этом она предусматривает, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (часть 3). Тем самым определение категорий граждан, нуждающихся в жилище, а также конкретных форм, источников и порядка обеспечения их жильем с учетом реальных финансово-экономических и иных возможностей, имеющихся у государства, отнесено к компетенции законодателя.

Реализуя соответствующие дискреционные полномочия, федеральный законодатель в Жилищном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу 1 марта 2005 года, предусмотрел институт социального найма жилых помещений, суть которого состоит в предоставлении из государственных и муниципальных фондов жилых помещений во владение и пользование малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 3 ноября 2009 года N 1368-О-О и от 1 декабря 2009 года N 1548-О-О).

2.1. В соответствии со статьей 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным по установленным данным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, в предусмотренном им порядке; при этом к малоимущим относятся граждане, признанные таковыми органом местного самоуправления в порядке,

установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости подлежащего налогообложению имущества, находящегося в собственности членов семьи (часть 2); жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным указанным Кодексом и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях; данные жилые помещения также предоставляются в предусмотренном названным Кодексом порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации (часть 3).

Таким образом, для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении. Предоставление же жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда (жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации) возможно лишь при наличии специального регулирования, устанавливающего право соответствующей категории граждан на обеспечение жильем из указанного жилищного фонда, при условии признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях и вне зависимости от их имущественного положения. При этом предоставление им жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления возможно только в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями (часть 4 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, реализация права на жилище может быть обусловлена определенными требованиями, закрепленными в актах жилищного законодательства (определения от 9 апреля 2002 года N 123-О, от 4 марта 2004 года N 80-О, от 15 июля 2010 года N 955-О-О, от 25 ноября 2010 года N 1543-О-О и др.). Это в полной мере относится и к установлению оспариваемыми заявителем нормами, содержащимися в частях 2 и 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, условий реализации гражданином права на предоставление жилого помещения по договору социального найма из государственного или муниципального жилищного фонда. Такое законодательное регулирование согласуется со статьей 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации, которая обязывает государство обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами не только малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2009 года N 376-О-П, от 3 ноября 2009 года N 1368-О-О, от 23 марта 2010 года N 331-О-О и др.).

2.2. Согласно части 1 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за исключением установленных данным Кодексом случаев. По смыслу этой нормы, условие о принятии на указанный учет не связано с видом жилищного фонда, из которого могут быть предоставлены жилые помещения той или иной категории граждан.

Следовательно, принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях является, по общему правилу, обязательным условием для предоставления жилого помещения по договору социального найма как из государственного, так и из муниципального жилищного фонда. При этом ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, возлагается на органы местного самоуправления (пункт 3 части 1 статьи 14, пункт 3 части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации), наличие же специального закона соответствующего субъекта Российской Федерации о наделении указанных органов полномочиями по ведению такого учета не требуется. Что касается порядка ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, то в силу части 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации он устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 названного Кодекса категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях; если гражданин имеет право состоять на указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным

законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации (категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям (часть 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации). Данная норма направлена на реализацию предписаний статьи 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации, а также на защиту интересов граждан, имеющих право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по нескольким основаниям, и потому не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявителя.

К числу граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, пункт 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации относит граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма либо членами семьи нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, а также граждан, являющихся собственниками жилых помещений либо членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющих иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Данная норма направлена на защиту интересов указанных в ней граждан и охрану здоровья иных лиц, проживающих с ними в одной квартире, что согласуется с положениями статьи 40 (часть 3) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации, а потому также не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявителя.

2.3. Согласно статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия их на учет (часть 1). Между тем для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке (часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации) - при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства применительно к предоставлению жилых помещений по договорам социального найма и подтверждения объективной нуждаемости в жилом помещении, что согласуется со статьей 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2009 года N 376-О-П, от 3 ноября 2009 года N 1367-О-О и N 1368-О-О, от 1 декабря 2009 года N 1548-О-О, от 23 марта 2010 года N 330-О-О и N 331-О-О, от 19 октября 2010 года N 1328-О-О).

По смыслу данной нормы, предоставление таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди не предполагает включения их в какую-либо очередь, однако и не исключает возможность их предварительного принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, поскольку сам по себе факт такого учета означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации оснований для признания гражданина нуждающимся в жилом помещении и, как следствие, - реализации его права на предоставление жилого помещения по договору социального найма.

К лицам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, относятся, в частности, граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в утвержденном Правительством Российской Федерации Перечне (пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации). Данная норма, устанавливающая особый (льготный) порядок реализации жилищных прав указанной в ней категории граждан, направлена на их защиту, а потому согласуется с положениями статей 40 (часть 3) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации и не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявителя.

3. Обеспечение жилыми помещениями инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (статья 17). До 1 января 2005 года (т.е. до введения в действие Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований") инвалиды, нуждавшиеся в улучшении жилищных условий, принимались на учет и обеспечивались жилыми помещениями с учетом льгот, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в порядке, закрепленном жилищным законодательством. При этом Жилищный кодекс РСФСР не предусматривал специального порядка обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан, а для постановки на учет

в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий не требовалось их признания малоимущими.

С 1 января 2005 года федеральный законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, изменил правила обеспечения жилыми помещениями инвалидов. Согласно статье 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ) инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями статьи 28.2 данного Федерального закона, регулирующими передачу соответствующих полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации вместе со средствами на их реализацию, которые предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций (часть вторая); в свою очередь, инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на соответствующий учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, а именно Жилищным кодексом РСФСР, действовавшим до 1 марта 2005 года, и Жилищным кодексом Российской Федерации, вступившим в силу с указанной даты (часть третья).

Поскольку Жилищный кодекс Российской Федерации, действующий на момент первоначального и последующих обращений Ю.А. Кудряшова в орган местного самоуправления с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, не предусматривает специального регулирования порядка обеспечения инвалидов жилыми помещениями по договору социального найма, равно как и их право на внеочередное предоставление жилья, те из них, которые были приняты на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, приобретают и реализуют право на получение жилых помещений по договору социального найма на общих основаниях в порядке очередности.

Однако этим не исключается обеспечение жильем во внеочередном порядке тех инвалидов, которые относятся к числу лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в утвержденном Правительством Российской Федерации Перечне, - при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства, включая их постановку на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, сама по себе статья 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в оспариваемой заявителем части, являясь по своему характеру отсылочной нормой, применяемой в системной взаимосвязи с иными положениями того же Федерального закона и нормами жилищного законодательства, не может рассматриваться как ограничивающая конституционные права заявителя.

Выяснение же того, были ли нарушены права и законные интересы заявителя при применении в конкретном деле оспариваемых им норм, означало бы проверку правомерности действий должностных лиц, отказавших ему в постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также оценку обоснованности судебных решений по делу с его участием, от чего Конституционный Суд Российской Федерации в силу части четвертой статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" обязан воздерживаться во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Разрешение такого рода вопросов, равно как и вопроса о том, имеет ли заявитель право на предоставление жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда, как связанного с выбором подлежащей применению нормы, не относится к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Что касается оспариваемых заявителем положений пунктов 2 и 3 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, то приложенными к жалобе копиями судебных решений не подтверждается их непосредственное применение в его конкретном деле, а потому данная жалоба и в этой части не отвечает критерию допустимости, как он определен в статьях 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Признать жалобу гражданина Кудряшова Юрия Александровича не подлежащей дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, поскольку для разрешения поставленного заявителем вопроса не требуется вынесение

предусмотренного статьей 71 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" итогового решения в виде постановления.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН

<http://www.yuristyonline.ru/index.php?topic=13555.0>

Номер подписан в свет 28.09.2011