

ИНВАЛИДЫ И ЗАКОН

Электронный журнал
№ 6 (16) март 2010



Учредители:

Информационное агентство «WEB-мониторинг»,
МООН «Пилигрим»

Москва 2010

Оглавление

Хроника

Дмитрий Медведев потребовал от региональных властей предоставлять ветеранам жилье без бюрократических проволочек	4
В Госдуму внесен законопроект о выплатах пенсий инвалидам Великой Отечественной войны, не имеющим страхового стажа	4
В Сибирском федеральном округе органы прокуратуры принимают меры по защите социальных прав инвалидов	4

Безбарьерная среда жизнедеятельности..... 5

Штраф за неправильную парковку Лужков предлагает повысить до 5 тыс руб.....	5
Мосгордума поддерживает 15-кратный рост штрафа за неправильную парковку	5
Запрет входить в магазин с колясками отменен через суд	6
Власти не хотят включать транспортный налог в цену бензина	7
О транспортном налоге	8
МИФНС № 13 по Саратовской области информирует плательщиков транспортного налога	9
В Мосгордуме отклонили расширение льгот по транспортному налогу	9

Трудоустройство

Выделение рабочих мест по квоте могут заменить деньгами	10
Инвалид ушел на больничный	10
Обязана ли организация принимать на работу инвалидов	11
У индивидуального предпринимателя работают инвалиды	11
Должна ли организация платить инвалиду средний месячный заработок в течение третьего месяца со дня увольнения?	12
В Порядок, регулирующий предоставление гражданам набора социальных услуг, внесены изменения	14
Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг приведены в соответствие с действующим законодательством	14
Жильем должны быть обеспечены все ветераны Великой Отечественной войны, а также члены семей погибших и умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны	14
Законодательством субъектов Российской Федерации предусматриваются льготы при предоставлении инвалидам земельных участков для ИЖС	14
Пособия по временной нетрудоспособности: особенности выплаты в 2010 году	15
Почему инвалид остался без соцпомощи?	15
Правда о монетизации льгот из первых уст	16

Бухучет и налогообложение..... 16

Отсутствие оснований для освобождения от налогообложения НДС	16
Товары, предназначенные для оказания социальной помощи и поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов	17
Организация уплатила в целевой бюджетный фонд компенсационную стоимость квотируемого рабочего места	18
О первоочередном предоставлении инвалидам земельных участков	19

О важных метрах	20
Законодательство и право	21
Прокуратура поддержала право граждан на сезонное снижение квартплаты	21
Документы	21

СЛОВО К ЧИТАТЕЛЯМ

В новых суровых условиях инвалиды, их родители, опекуны, работники социальных служб должны уметь грамотно и эффективно отстаивать права, записанные в федеральных и региональных законах. И здесь без правовой подготовки не обойтись.

Основная цель издания "Инвалиды и закон" – оперативно информировать читателей об изменениях в законодательстве Российской Федерации, практике осуществления законов на местах, сложных правовых коллизиях, возникающих в повседневной жизни.

Страницы журнала «ИнЗа» открыты для всех, кто желает поделиться личными проблемами при защите своих законных прав.

Приглашаем к участию в журнале коллективы общественных организаций инвалидов, у которых накоплен опыт работы по правовому воспитанию.

Соединив усилия и знания, выстоим!

РЕДАКЦИЯ

Вниманию читателей!

**В журнале «ИнЗа»
некоторые публикации даются в сокращенном виде.
Для получения полноформатных вариантов
следует пользоваться [рабочими гиперссылками](#),
которыми сопровождаются все материалы**

Хроника

25 02 2010

Дмитрий Медведев потребовал от региональных властей предоставлять ветеранам жилье без бюрократических проволочек

Президент России Дмитрий Медведев провел видеоконференцию с руководителями субъектов Федерации, посвященную социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны. Об этом сообщает пресс-служба Президента РФ.

В ходе видеоконференции с руководителями субъектов Федерации Президент потребовал от региональных властей в короткие сроки завершить составление списков нуждающихся в жилье ветеранов, которые встали на учёт после 1 марта 2005 года, и предоставлять им жилые помещения без бюрократических проволочек.

«Очевидно, что в юбилейный год социальная поддержка ветеранов остаётся нашей ведущей задачей. Ветераны должны получить наше максимальное внимание и, что ещё более важно, конкретную, абсолютно ощутимую помощь», - сказал Дмитрий Медведев.

Глава государства также сообщил, что подписал Указ о единовременной выплате ко Дню Победы ветеранам войны, семьям погибших, бывшим узникам концлагерей и труженикам тыла.

В тексте Указа, в частности, говорится:

1. Произвести в апреле 2010 года единовременную выплату следующим категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации:

а) инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1–3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995г. №5-ФЗ «О ветеранах», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовам военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны – в размере 5000 рублей;

б) ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995г. №5-ФЗ «О ветеранах», бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – в размере 1000 рублей.

В совещании с главами регионов и полномочными представителями Президента также приняли участие Министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова и Министр регионального развития Виктор Басаргин.

<http://www.arms-expo.ru/site.xp/049051124049052048057048.html>

11 02 2010

В Госдуму внесен законопроект о выплатах пенсий инвалидам Великой Отечественной войны, не имеющим страхового стажа.

В Госдуму внесен законопроект о выплатах социальной пенсии инвалидам Великой Отечественной войны, не имеющим страхового стажа.

Законопроект дополняет п.3 ст.3 федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" пп.7, дающим право инвалидам войны, не имеющим страхового стажа, устанавливать вместе с пенсией по инвалидности еще и социальную пенсию.

Как говорится в пояснительной записке к законопроекту: "Реализация данного федерального закона потребует незначительного дополнительного финансирования в объеме примерно 7,6 млн руб. в год, для страны это небольшие деньги, а принятие данного закона будет справедливым по отношению к инвалидам Великой Отечественной войны, которые со школьной скамьи ушли на фронт, стали инвалидами, участвуя в сражениях. Особенно это актуально накануне 65-летия Победы в Великой Отечественной войне".

<http://www.rbc.ru/rbcfreenews.shtml?/20100211183717.shtml>

19.02.2010

В Сибирском федеральном округе органы прокуратуры принимают меры по защите социальных прав инвалидов

Органами прокуратуры Сибирского федерального округа систематически принимаются меры по восстановлению нарушенных социальных прав инвалидов.

Так, в ходе прокурорских проверок в Красноярском крае установлено, в прошлом году свыше 700 инвалидов не получили путёвки на санаторно-курортное лечение в течение года со дня обращения в учреждения социальной защиты. В связи с этим, прокуратура в интересах пенсионеров направила в суды иски с требованием признать незаконными факты

бездействия Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и обязать их выдать указанным лицам путёвки. Уже удовлетворено 497 исков. Фактическое исполнение данных решений находится на контроле органов прокуратуры Красноярского края.

Аналогичные иски были предъявлены прокурорами Кемеровской области в интересах 7 инвалидов, которым санаторно-курортное лечение не предоставлялось свыше двух лет. В настоящее время иски удовлетворены и граждане обеспечены соответствующими путёвками.

Кроме того, органами социальной защиты в республиках Алтай и Бурятия, а также Томской области в 2009 г. было неправомерно отказано 6 инвалидам во включении в очередь граждан, имеющих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации право на льготное обеспечение автотранспортом или же на выплату единовременной денежной компенсации взамен его получения. В Томской области данное нарушение прав инвалидов органом социальной защиты устранено после рассмотрения представления прокуратуры, а в республиках Алтай и Бурятия – лишь в судебном порядке.

Всего в 2009 году было выявлено свыше 26 тысяч нарушений законов о пенсионном обеспечении, охране прав инвалидов и престарелых. В целях устранения выявленных нарушений прокурорами опротестовано 126 нормативных правовых актов, в суды направлено почти 10 тысяч заявлений, объявлено 671 предостережение о недопустимости нарушений закона. По результатам рассмотрения 4 тысяч 868 представлений 747 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. По фактам грубых нарушений прав инвалидов возбуждено 10 уголовных дел.

Вопросы восстановления нарушенных социальных прав инвалидов в Сибирском федеральном округе находятся на постоянном контроле прокуратуры.

<http://www.genproc.gov.ru/news/news-11242/>

Безбарьерная среда жизнедеятельности

19 01 2010

Штраф за неправильную парковку Лужков предлагает повысить до 5 тыс руб.

Правительство Москвы предлагает более чем в 15 раз повысить штрафы за неправильную парковку автомобилей.

Соответствующая законодательная инициатива внесения изменений в статью 12.19 "Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств" КоАП РФ направлена мэром Москвы в Мосгордуму.

Так, городские власти предлагают увеличить штрафы за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для транспорта инвалидов с 200 рублей до 3000 рублей. Кроме того, предлагается установить штрафы для водителей, оставивших свои машины на пешеходном переходе, ближе 5 метров перед ним или на остановках маршрутного транспорта, в размере 5 тысяч рублей.

Такую же ответственность предлагается установить за парковку на тротуаре, повлекшую создание препятствий для движения пешеходов или инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках, в том числе для доступа их на специально обустроенные пандусы. Сейчас за парковку на пешеходных переходах или тротуаре предусмотрен штраф в размере 300 рублей.

"Сейчас законодательством не предусмотрено наказание водителей за остановку или стоянку на остановках маршрутных транспортных средств, препятствующую свободному входу-выходу пассажиров, в том числе инвалидов на креслах-колясках, а также водителей транспортных средств, блокирующих въезды на пандусы, за создание препятствий свободному перемещению инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках", — поясняют авторы законопроекта.

Интерфакс

<http://www.pravo.ru/news/view/23130/>

25 01 2010

Мосгордума поддерживает 15-кратный рост штрафа за неправильную парковку

Идею внесения изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, в 15 раз **увеличивающие штрафы** за неправильную парковку, поддержали депутаты Мосгордумы на совместном заседании комиссии думы по социальной политике и трудовым отношениям и комиссии по законодательству.

Согласно разработанной департаментом соцзащиты населения столицы законодательной инициативе внесения изменений в статью 12.19 "Нарушение правил остановки или стоянки

транспортных средств" КоАП РФ предлагается увеличить штрафы за нарушение правил остановки или стоянки в местах, отведенных для транспорта инвалидов с 200 рублей до 3000 рублей.

Кроме того, предлагается установить штрафы для водителей, оставивших автомобили на пешеходном переходе, ближе 5 метров перед ним или на остановках маршрутного транспорта, в размере 5 тысяч рублей.

Такую же ответственность предлагается установить за парковку на тротуаре, повлекшую создание препятствий для движения пешеходов или инвалидов на креслах-колясках, в том числе для доступа их на специально обустроенные пандусы.

Сейчас за парковку на пешеходных переходах или тротуаре предусмотрен штраф в размере 300 рублей.

По итогам обсуждения законодатели решили одобрить законодательную инициативу на одном из ближайших заседаний Мосгордумы, однако затем доработать ее перед внесением в Госдуму.

Интерфакс

<http://www.pravo.ru/news/view/23466/>

12 02 2010

Запрет входить в магазин с колясками отменен через суд

Суд признал незаконным запрет посещения отделов самообслуживания Центрального универмага Сыктывкара посетителями с детскими колясками, сообщает пресс-служба прокуратуры республики Коми.

Молодая мама обратилась в прокуратуру Сыктывкара жалобой о нарушении сотрудниками отделов "Мир детства" и "Башмачок" (Центральный универмаг г.Сыктывкара) прав инвалидов и покупателей с детьми.

На входе в указанные отделы детских товаров Центрального универмага имелись таблички следующего содержания: "Уважаемые покупатели! Просьба с колясками в отдел не входить".

Из объяснений заявительницы следовало, что при посещении данных торговых точек вместе с грудным ребенком, спавшим в коляске, продавцы неоднократно делали ей замечания, в том числе и в грубой форме, о невозможности посещения отделов с детской коляской.

Руководством предприятия торговли указанные ограничения были мотивированы необходимостью соблюдать чистоту в отделе. По мнению продавцов, проходящие в отдел мамы и папы с колясками создавали неудобства для остальных покупателей.

Вместе с тем, позиция руководства ООО "Виктория", которому принадлежат отделы "Мир детства" и "Башмачок", не была основана на законе и нарушала права потребителей.

Согласно статьи 492 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору розничной купли-продажи продавец обязуется передать покупателю товар, при этом указанный договор относится к категории публичных. Продавец обязан осуществить продажу товаров каждому, кто пожелает их приобрести, без оказания предпочтения одному лицу перед другим, кроме случаев, предусмотренных законом.

Никаких запретов, установленных законом, для посещения покупателями предприятий торговли с детьми, находящимися в силу своего возраста либо состояния здоровья в предназначенных для транспортировки детских колясках, на территории РФ не предусмотрено. Более того, пунктом 37 Основных правил работы магазина, утвержденных приказом Минторга СССР от 18.05.1973 г. № 102 и действующих на территории Российской Федерации до настоящего времени, предусмотрен прямой запрет работникам магазина (отдела) самообслуживания требовать от покупателей при входе в торговый зал оставлять свои личные вещи, а также возложена обязанность обеспечить сохранность этих вещей при желании покупателя оставить их при входе в торговый зал. Возникающие между продавцом и покупателем правоотношения, права покупателя регламентированы Законом РФ "О защите прав потребителей", статья 16 которого предусматривает недействительность условий договора, ущемляющих права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами РФ.

Сыктывкарский городской суд признал действия ООО "Виктория" по отказу в допуске в торговые залы отделов "Мир детства" и "Башмачок" граждан с детскими колясками незаконными.

<http://www.pravo.ru/news/view/24539/>

Средства передвижения

19 02 2010

Власти не хотят включать транспортный налог в цену бензина

Законопроект о новом транспортном налоге, который будет **взиматься на бензоколонках** при продаже в розницу каждого литра бензина, вряд ли в ближайшие годы увидит свет. Об этом заявили большинство опрошенных экспертов.

Авторы идеи настаивали, что именно таким образом **будет восстановлена справедливость**: чем больше едешь, тем больше платишь. Они предлагали установить минимальную ставку налога 3% процента от стоимости литра бензина, но при этом предусмотреть возможность увеличения ставки в регионах до 5%. Таким образом, с учетом нынешних цен на бензин для замещения всего объема взимаемого транспортного налога потребуется предусмотреть в стоимости одного литра бензина 53 копейки налога, что составит 3,1% от сегодняшней стоимости литра топлива.

В профильном Комитете Госдумы по бюджету и налогам сообщили, что официально такой законопроект не поступал и в планах работы депутатов в весеннюю сессию не значится. Однако с содержанием законопроекта депутаты Волгоградской областной Думы в комитете Госдумы познакомились и коротко его прокомментировали: "Смысл инициативы в том, что компании, продающие топливо, будут платить новый налог в местный бюджет. Это приведет к увеличению цены на бензин", — говорят в комитете.

Между тем сегодня нефтяники уже платят акциз с реализации топлива. При этом если компания зарегистрирована в Москве, а принадлежащий ей НПЗ находится в Волгограде, то налог делится в неравных долях между двумя региональными бюджетами. По предложенной же волгоградскими депутатами схеме налог должен поступать в бюджет региона, где реализуется топливо, и может расходоваться, к примеру, на содержание дорожной сети.

Некоторые автовладельцы уже подсчитали, что цена АИ-92 может подскочить не на 53 налоговых копейки, как хочется инициаторам, а до 33 рублей с нынешних 22. Насколько верны эти утверждения, остается только гадать.

Для подобных радикальных налоговых новаций в России пока время не пришло. Но то, что цены действительно вырастут, не сомневается президент Союза нефтегазопромышленников Геннадий Шмаль. "Глупость несусветная, — так резко отозвался он о новации. — В России и так цена на бензин зашкаливает все мыслимые пределы, а если транспортный налог будут брать на заправках, то цена на бензин еще вырастет". По его мнению, даже минимальные ставки подобного налога будут подталкивать инфляцию.

Менее категоричен исполнительный директор Российского топливного союза Григорий Сергиенко, который не видит ничего противостественного в том, что платить этот налог фактически будут те, кто чаще эксплуатирует свои машины и российские дороги.

"Сейчас они раз в год платят сумму в зависимости от мощности своего автомобиля и его конкретных характеристик, а так сумма будет пропорциональна тому, сколько человек ездит. Ни чьи интересы это искусственно не ущемляет", — добавляет Сергиенко. Кроме того, по его словам, подобная форма налогообложения эффективно используется в других странах. США благодаря ей содержат федеральную и региональную сеть дорог. Здесь с порции бензина в 3,8 литра федеральный дорожный фонд получает 2,5 цента. Администрация штата имеет примерно столько же. То есть в сумме выходит порядка 40 копеек с каждого литра автомобильного топлива. По словам Сергиенко, в принципе этот механизм объективный и логичный. Особенно для регионов. "Это прямая зависимость от того, сколько в регионе состоит на учете автомобилей, сколько там дорог и какие дороги в идеале региону нужны", — поясняет он.

Однако для подобных радикальных налоговых новаций в России пока время не пришло, считает Сергиенко. Пока непонятно, как этот платеж взимать и, главное, как отслеживать. "Не уверен, что налоговики согласятся на это", — говорит эксперт.

Впрочем, авторы идеи как раз напирают на то, что если включить в цену бензина транспортный налог, то налоговая служба сможет проследить всю цепочку формирования цены на бензин, а регионам, в свою очередь, легче будет мониторить стоимость горючего на заправках. Вот тогда, считают авторы, бензин станет дешевле. Во что, конечно, верится с трудом. То есть случится то, чего никак не может добиться Федеральная антимонопольная служба, штрафуя без устали торговцев бензина за ценовые сговоры.

Впрочем, как сообщили в Госдуме, правительство уже отклонило законопроект, как "усложняющий налоговое администрирование". Отрицательный отзыв на документ подготовили и депутаты Мосгордумы. Они обратили внимание на то, что предложение ухудшит положение льготников, тех, кто сегодня либо вообще освобожден от уплаты транспортного налога, либо платит символические деньги. В основном это владельцы авто мощностью до 70 лошадиных сил. А также ветераны и инвалиды Великой Отечественной и боевых действий, инвалиды I и II групп и бывшие несовершеннолетние узники концлагерей. Еще одна категория — один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель ребенка-инвалида или один из родителей (усыновителей) в многодетной семье.

По новой схеме оброк для них будет существенный. Точных данных о количестве законных неплательщиков транспортного налога нет. Но известно, что только по московскому региону владельцев автомобилей до 100 лошадиных сил — то есть платящих минимальный налог — 58% из 3 миллионов 862 тысяч зарегистрированных автомобилей. Это более двух миллионов владельцев. А 27% москвичей владеют авто мощностью от 101 до 150 лошадиных сил.

Российская газета

<http://www.pravo.ru/news/view/24862/>

Вопрос - Ответ

04 12 2009

О транспортном налоге

Вопрос: В соответствии с законом субъекта Российской Федерации о транспортном налоге от уплаты этого налога освобождены инвалиды Великой Отечественной войны. При этом физическому лицу, являющемуся бывшим несовершеннолетним узником фашизма и признанному инвалидом вследствие общего заболевания, налоговым органом было отказано в предоставлении указанной льготы на том основании, что согласно п. 1 Указа Президента РФ от 15.10.1992 N 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны" бывшим несовершеннолетним узником фашизма, признанным инвалидом вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), проживающим на территории Российской Федерации, предоставляются льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны, исключительно в части материально-бытового обеспечения. Правомерен ли отказ налогового органа?

Ответ: Следует иметь в виду, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2005 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Указ Президента РФ от 15.10.1992 N 1235 в части установления льгот фактически утратил силу.

С указанной даты при рассмотрении вопроса о льготах, предоставляемых бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, признанным инвалидами, следует руководствоваться ч. 8 ст. 154 Федерального закона N 122-ФЗ, которым установлено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Таким образом, как следует из данной нормы Федерального закона N 122-ФЗ, с 01.01.2005 бывшие несовершеннолетние узники фашизма имеют право на:

ежемесячные денежные выплаты;

меры социальной поддержки в соответствии с определенным в ст. ст. 14 и 15

Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах" перечнем мер социальной поддержки, предоставляемой инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;

льготы, установленные для инвалидов и участников Великой Отечественной войны. При этом из рассматриваемой нормы Федерального закона N 122-ФЗ не следует, что эти льготы не могут иметь статус налоговых.

В гл. 28 "Транспортный налог" Налогового кодекса РФ каких-либо льгот по транспортному налогу на федеральном уровне не предусмотрено.

Вместе с тем в соответствии с положениями части первой НК РФ (ст. ст. 12 и 56), а также ст. 356 НК РФ законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право при введении транспортного налога устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Таким образом, установление льгот по транспортному налогу на территории того или иного субъекта Российской Федерации является прерогативой законодательных (представительных) органов субъекта Российской Федерации, и на этом основании решения о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям плательщиков принимаются названными органами самостоятельно.

Пунктом 3 ст. 21 НК РФ определено, что налогоплательщики имеют право использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

В соответствии с положениями п. 1 ст. 56 НК РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Согласно изложенным законодательным нормам если в законе субъекта Российской Федерации о транспортном налоге предусмотрены налоговые льготы в отношении инвалидов или участников Великой Отечественной войны, то в соответствии с положениями ч. 8 ст. 154 Федерального закона N 122-ФЗ эту льготу следует распространять и на бывших несовершеннолетних узников фашизма.

В целях получения указанной льготы налогоплательщик должен представить в соответствующий налоговый орган заявление и приложить к нему в качестве оснований, подтверждающих его право на эту льготу, необходимые подтверждающие документы.

И.А.Давыдова, Советник государственной гражданской службы РФ 2 класса

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=77547;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

16 02 2010

МИФНС № 13 по Саратовской области информирует плательщиков транспортного налога

П. 2 ст. 358 гл. 28 НК РФ предусмотрен перечень транспортных средств, не являющихся объектом обложения транспортным налогом. Не являются, к примеру, такими объектами весельные и моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, а также автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами и автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения в установленном законом порядке;...

Льготы по налогу также устанавливаются законами субъектов РФ. В нашей области освобождаются от уплаты налога следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие ликвидации Чернобыльской катастрофы, а также категории граждан, приравненные к ним; инвалиды всех категорий; многодетные семьи.

<http://www.klerk.ru/inspection/174547/>

16 02 2010

В Мосгордуме отклонили расширение льгот по транспортному налогу

Вчера бюджетно-финансовая комиссия Мосгордумы рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменения в статью 361 части второй НК РФ», внесенного на рассмотрение фракцией «КПРФ», передает пресс-служба ведомства.

По словам редактора документа, председателя комиссии Думы по науке и промышленной политике Вадима Кумина, законопроект призван установить льготы на [транспортный налог](#) для пенсионеров определенного возраста, инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны.

Согласно документу, налоговые ставки на один легковой автомобиль с объемом двигателя менее двух литров предлагается установить в следующих размерах:

- для легковых автомобилей, находящихся в собственности пенсионеров в возрасте старше 65 лет, - в размере, не превышающем 50% от налоговых ставок, установленных законами субъектов РФ;

- для легковых автомобилей, находящихся в собственности инвалидов, имеющих II или III степень ограничения способности к трудовой деятельности, пенсионеров в возрасте старше 70 лет и ветеранов Великой Отечественной войны, - в размере, равном нулю.

Вадим Кумин подчеркнул, что основная масса пожилых людей, имеющих в собственности легковые автомобили, используют их только в дачный период (с конца апреля до середины октября), о чем свидетельствует тот факт, что полис страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств они оформляют только на шесть месяцев.

В связи с этим можно говорить об обоснованности права указанных категорий граждан на льготу по транспортному налогу: ими тратится моторного топлива меньше, чем другими владельцами автотранспорта, дорожное покрытие испытывает меньшее воздействие от их автомобилей.

Кроме того, депутат подчеркнул, что указанные льготы будут распространять только на один автомобиль.

Вместе с тем, комиссия решила не поддерживать данную законодательную инициативу, отметив, что документ недоработан.

<http://www.klerk.ru/buh/news/174482/>

Трудоустройство

16 02 2010

Выделение рабочих мест по квоте могут заменить деньгами

Депутаты Законодательного собрания Нижегородской области намерены внести на рассмотрение в Госдуму РФ законопроект о наделении работодателей правом вносить целевой взнос в бюджет региона взамен выделения рабочих мест по квоте.

Как сообщили в пресс-службе областного Заксобрания, об этом заявил заместитель председателя комитета по социальным вопросам Виктор Сопин.

"Это выгодно как для самих предприятий, так и для людей с ограниченными физическими возможностями. Полученные таким образом средства пойдут на создание целевых рабочих мест для инвалидов", — уверен депутат.

Он также отметил, что рабочие места с тяжелыми условиями труда должны быть исключены из квот для людей с ограниченными физическими возможностями.

"В марте состоится заключительное заседание экспертно-аналитической группы по данному вопросу, тогда и будут окончательно выработаны необходимые поправки в федеральное и областное законодательство", — заявил Сопин.

<http://www.pravo.ru/news/view/24676/>

11.01.2010

Инвалид ушел на больничный

Вопрос: *Работник организации (инвалид, имеющий I степень ограничения способности к трудовой деятельности) 4 месяца подряд (с июня по сентябрь) находился на больничном. В ноябре указанный работник снова ушел на больничный. Из ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ следует, что последний больничный за счет ФСС РФ оплатить нельзя. Обязан ли работодатель оплатить его за счет собственных средств в 2009 г.?*

Ответ: Согласно ст. 183 Трудового кодекса РФ при временной нетрудоспособности работодатель выплачивает работнику пособие по временной нетрудоспособности в соответствии с федеральным законом.

Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом и имеющему ограничение способности к трудовой деятельности, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году (ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством").

В данном случае работнику-инвалиду, имеющему ограничение к трудовой деятельности, работодателем в текущем году уже произведена выплата пособия за 4 месяца подряд, следовательно, оплату других больничных за этот год он уже не производит (в том числе и за свой счет).

В то же время работник-инвалид в 2009 г. имеет право на ежемесячную денежную выплату в размере и порядке, установленных ст. 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Так, ежемесячная денежная выплата инвалидам, имеющим I степень ограничения способности к трудовой деятельности, установлена в размере 1236 руб.

,С.А.Скобелева Консалтинговая группа "Аюдар"

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=78466;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

22 02 2010

Обязана ли организация принимать на работу инвалидов

Вопрос: Обязана ли организация численностью более 100 человек принимать на работу инвалидов и предоставлять в органы службы занятости информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов?

Ответ: Согласно п. 1 ст. 13 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Закон N 181-ФЗ) (п. 2).

Из п. 1 ст. 25 Закона РФ N 1032-1 следует, что работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения в том числе на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов.

В соответствии со ст. 20 Закона N 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Согласно ст. 21 Закона N 181-ФЗ организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов).

Общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов.

Статьей 24 Закона N 181-ФЗ предусмотрено, что работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

- 1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов;
- 2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
- 3) предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

Из п. 3 ст. 25 Закона РФ N 1032-1 следует, что работодатели обязаны ежемесячно предоставлять органам службы занятости информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Таким образом, организация численностью более 100 человек обязана принимать на работу инвалидов в пределах установленной квоты и ежемесячно предоставлять в органы службы занятости информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии с ч. 1 ст. 5.42 Кодекса РФ об административных правонарушениях отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

О.Ю.Пескова Консультационно-аналитический центр по бухгалтерскому учету и налогообложению

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=78396;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

22.12.2009

У индивидуального предпринимателя работают инвалиды

Вопрос:

У индивидуального предпринимателя работают инвалиды I и II групп. Обязан ли он устанавливать для них сокращенное рабочее время? Если обязан, но не исполняет эту обязанность, может ли он быть привлечен к ответственности?

Ответ: Из ст. 11 Трудового кодекса РФ следует, что все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии со ст. 92 ТК РФ, ст. 23 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" для работников - инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

Статьей 362 ТК РФ предусмотрено, что руководители и иные должностные лица организаций, а также работодатели - физические лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, несут ответственность в случаях и порядке, которые установлены ТК РФ и иными федеральными законами.

Согласно ст. 32 Федерального закона N 181-ФЗ граждане и должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение законодательства о труде и об охране труда влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, индивидуальный предприниматель в рассматриваемой ситуации обязан устанавливать для работников-инвалидов сокращенное рабочее время. В случае неисполнения этой обязанности он может быть привлечен к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

О.Ю.Пескова Консультационно-аналитический центр по бухгалтерскому учету и налогообложению

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=78386;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEEAFD>

15.12.2009

Должна ли организация платить инвалиду средний месячный заработок в течение третьего месяца со дня увольнения?

Вопрос: Должна ли организация платить средний месячный заработок в течение третьего месяца со дня увольнения работнику с ограничением способности к трудовой деятельности III степени (не получающему трудовую пенсию по старости) по решению органа службы занятости населения при условии, если он был уволен в связи с сокращением штата работников, в двухнедельный срок после увольнения обратился в службу занятости и не был ею трудоустроен?

Ответ: Статьей 178 Трудового кодекса РФ установлено, что при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) либо сокращением численности или штата работников организации (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия). В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ предусмотрено, что трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Пунктом 1 ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон N 1032-1) устанавливается, что безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их

организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

Порядок выдачи решений, предоставляющих гражданам возможность получать средний месячный заработок в течение третьего месяца со дня увольнения, осуществляется службой занятости согласно Постановлению Правительства РФ от 22.04.1997 N 458 "Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан".

В соответствии с п. 1 Порядка регистрации безработных граждан трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (дохода), ищущие работу и готовые приступить к ней и обратившиеся в государственные учреждения службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, регистрируются в соответствии с Порядком регистрации безработных граждан.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона N 1032-1 при невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона N 1032-1 и п. 17 Порядка регистрации безработных граждан безработными не могут быть признаны граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

Статьей 7 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - Закон N 173-ФЗ) устанавливается, что право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее 5 лет страхового стажа.

В соответствии со ст. 8 Закона N 173-ФЗ трудовая пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям.

Исходя из норм Закона N 173-ФЗ граждане, получающие трудовую пенсию по инвалидности, и граждане, получающие трудовую пенсию по старости, относятся к разным категориям пенсионеров.

Поскольку граждан, получающих трудовую пенсию по инвалидности, в списке граждан, которые не могут признаваться безработными, нет, то, следовательно, они имеют право на средний месячный заработок в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения.

В Решении Арбитражного суда г. Москвы от 02.11.2006, 03.11.2006 N A40-53171/06-145-310 приведена позиция, заключающаяся в том, что пенсионеры не могут быть зарегистрированы в установленном законом порядке в качестве безработных, а значит, и в качестве граждан, ищущих работу, так как они уже социально защищены государством посредством назначения пенсии и служба занятости не должна выдавать им решения о сохранении среднего заработка за третий месяц со дня увольнения.

В Постановлении ФАС Волго-Вятского округа от 20.12.2007 N A43-4154/2007-9-174 указано, что лица, достигшие пенсионного возраста и состоящие в трудовых отношениях с работодателем, являются субъектами правоотношений, на которых распространяются положения трудового законодательства (включая предоставление установленных ТК РФ гарантий и компенсаций).

Из норм законодательства не следует, что гарантии при увольнении в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации не распространяются на граждан, которым выплачивается пенсия по старости.

Аналогичная позиция отражена в Постановлении ФАС Волго-Вятского округа от 13.12.2006 N A11-2077/2006-K2-20/226.

Таким образом, вопрос об обязанности организации выплачивать работнику с ограниченной трудоспособностью средний месячный заработок за третий месяц со дня увольнения (при наличии решения службы занятости населения) является спорным. Организация должна быть готова отстаивать свою позицию в суде.

Е.А.Мартынова Минфин России

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=77723;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

Социальные пособия и компенсации

В Порядок, регулирующий предоставление гражданам набора социальных услуг, внесены изменения

В частности, действие Порядка в части получения путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно распространено на лиц, сопровождающих детей-инвалидов, граждан, имеющих I группу инвалидности, а также граждан, признанных в установленном порядке до 1 января 2010 года инвалидами II и III групп с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности, которым предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг по I группе инвалидности до очередного переосвидетельствования. В прежней редакции действие Порядка в указанной части распространялось на лиц, сопровождающих граждан, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и детей-инвалидов.

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=56424;div=LAW;mb=LAW;op t=1;ts=A18ED3822C9DD0932A7DBAA0CC49244A>

Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг приведены в соответствие с действующим законодательством

Федеральным законом от 24.07.2009 N 213-ФЗ были внесены изменения в некоторые законодательные акты, согласно которым, в частности, порядок предоставления социальной помощи гражданам устанавливается применительно к группе инвалидности граждан, а не к степени ограничения способности к трудовой деятельности, как это было ранее. С учетом данного обстоятельства внесены изменения в названные выше Правила. Согласно поправкам действие Правил в части финансового обеспечения расходов по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения и обратно распространяется на лиц, сопровождающих детей-инвалидов и граждан, имеющих I группу инвалидности (ранее - имеющих ограничение способности к трудовой деятельности III степени).

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=56579;div=LAW;mb=LAW;op t=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

Жильем должны быть обеспечены все ветераны Великой Отечественной войны, а также члены семей погибших и умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны

В Указ Президента РФ по вопросу обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов внесено уточнение, установившее, что необходимо завершить обеспечение жильем всех нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а не только лиц упомянутых категорий, вставших на учет до 1 марта 2005 года, как это было установлено ранее. Кроме этого исключено также указание на крайний срок (1 мая 2010 года), до которого необходимо было завершить обеспечение жильем ветеранов и членов их семей.

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=56422;div=LAW;mb=LAW;op t=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

Законодательством субъектов Российской Федерации предусматриваются льготы при предоставлении инвалидам земельных участков для ИЖС

В соответствии со ст. 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случая, когда в аукционе участвовали менее двух участников. Таким образом, исключения в порядке предоставления земельных участков для инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, не предусмотрены. Однако, законодательством ряда субъектов Российской Федерации предусматриваются льготы при предоставлении инвалидам земельных участков.

Об этом Письмо Минэкономразвития РФ от 23.11.2009 N Д23-3881.

В соответствии с п. 2 ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации допускается предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц бесплатно в случаях, оговоренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законодательством предусматривается единственный случай бесплатного предоставления земельных участков. Федеральным законом от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" предусматривается бесплатное предоставление в собственность общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, единственными учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, находящиеся на день введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации в собственности указанных организаций (ст. 3) .

Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусматривается норма о праве инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства (ст. 16) . Вместе с тем указанная норма не подкреплена законодательным установлением льготного порядка предоставления земельных участков для указанных целей (бесплатно или за меньшую плату, без проведения торгов - в случаях предоставления земельных участков для целей жилищного строительства).

Статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное предоставление земельного участка.

<http://subschet.ru/subschet.nsf/docs/C3257427001FF632C32576C4004A1FD2.html>

11.02.2010

Пособия по временной нетрудоспособности: особенности выплаты в 2010 году Условия и продолжительность выплаты пособий

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 255-ФЗ пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованному лицу за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности).

При этом в ст. 6 также установлены ограничения по предельной продолжительности периода, за который пособие может быть выплачено (как по указанным, так и по иным основаниям). В 2010 г. перечень ограничений в основном остался прежним.

Изменениями, внесенными Законом № 213-ФЗ в ст. 6 Закона № 255-ФЗ, уточнено только одно условие назначения пособия по временной нетрудоспособности (влияющее и на продолжительность выплаты) — в ч. 1, 3 и 4 исключены слова «с ограничением способности к трудовой деятельности». Причина уточнения очевидна — изменение общего подхода при определении права инвалидов на социальные пособия (с 2010 г. будет учитываться только группа инвалидности, но не степень ограничения способности к трудовой деятельности).

Рекомендуем обратить внимание на то, что в ст. 20 Закона № 213-ФЗ в новой редакции изложена ст. 21 Федерального закона от 17.09.98 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее — Закон № 157-ФЗ).

Статьей 3 Закона № 213-ФЗ внесен ряд изменений в Закон № 1244-1. Например, утратил силу п. 1 ст. 14 этого закона. Данным пунктом гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, а также ставшим инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, гарантировалась выплата пособия по временной нетрудоспособности до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году в размере 100% среднего заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год. Несмотря на отмену данной нормы, состав социальных гарантий названным категориям граждан не изменился. Эти льготы прописаны в новой редакции п. 6 ст. 14 Закона № 1244-1.

Утратил силу подп. 14 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах» (поправка внесена ст. 8 Закона № 213-ФЗ). Данным пунктом гарантировалась выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году.

<http://taxpravo.ru/analytics/taxpravo/article223804812658940202409641554744677>

Почему инвалид остался без соцпомощи?

Елена ДЫКИНА:

- Моя дочь является инвалидом, и ей постоянно выплачивают набор социальных услуг. Мы на время отказались от этих выплат. Но, когда ей исполнилось 18 лет, выплаты не стали выплачивать. Почему и на каком основании? Ведь инвалидом она является по-прежнему.

- В соответствии с 1 ч. ст. 6.1 Федерального закона РФ №122 "О государственной социальной помощи" от 17.07.99 г. право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (НСУ) имеют в том числе инвалиды и дети-инвалиды. Также в 1 ч. ст. 6.3 указано, что "допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью", частичного или временного отказа не предусмотрено. Следовательно, вам необходимо вновь реализовать это право, обратившись с соответствующим заявлением в Пенсионный фонд РФ. Кстати, стоимость НСУ составляет 641 рубль в месяц.

<http://www.smolgazeta.ru/public/2428-sprashivajte-otvechaem.html>

04.02.2010

Правда о монетизации льгот из первых уст

На прямой линии в "Псковской правде" дежурила начальник отдела социальных выплат, льгот и субсидий управления социальной защиты населения Псковской области Любовь Осипова.

Здравствуйте, меня зовут Римма Михайловна. Разъясните, пожалуйста, почему с декабря у меня уменьшилась льгота на оплату квартиры?

- Вы к какой категории относитесь?

- Инвалид.

- Одинок проживающий?

- Нет, еще двое прописаны.

- В законе «О социальной защите инвалидов» сказано, что льгота на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются инвалиду. При этом льготы на всех членов семьи не распространяются. Если бы в квартире были прописаны только вы, то получали бы 50% на всю площадь и на все коммунальные услуги. А если вы проживаете в семье, то вам предоставляется льгота на долю площади и на норматив (если нет счетчиков), либо на долю площади и на долю коммунальных услуг, приходящихся на вас. Например, если в квартире прописаны еще два человека, то они несут такие же расходы за отопление, как и вы, и соответственно ваша льгота предоставляется только на вас, на 1/3. На других членов семьи она не распространяется. Такой порядок подтвержден разъяснениями Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, а также определением Конституционного Суда Российской Федерации.

- А когда прислали эти разъяснения?

- В сентябре. Эти разъяснения были опубликованы в печати. А управляющая компания произвела перерасчет только в декабре.

<http://informpskov.ru/comments/59562.html>

Бухучет и налогообложение

14 01 2010

Отсутствие оснований для освобождения от налогообложения НДС

Вопрос:

Об отсутствии оснований для освобождения от налогообложения НДС, предусмотренного пп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ, организаций, использующих труд инвалидов, уставный капитал которых сформирован из иных источников.

Ответ:

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО**

от 14 января 2010 г. N 03-07-14/01

В связи с письмом с просьбой о расширении перечня организаций, использующих труд инвалидов и имеющих право на освобождение от налога на добавленную стоимость, Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики сообщает.

В соответствии с пп. 2 п. 3 ст. 149 гл. 21 "Налог на добавленную стоимость" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость реализация (в том числе передача, выполнение, оказание для собственных нужд) товаров (за исключением подакцизных, минерального сырья и полезных ископаемых, а также других товаров по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов), работ, услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг), производимых и реализуемых организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов.

Что касается организаций, использующих труд инвалидов, уставный капитал которых сформирован из иных источников, то в отношении таких организаций освобождение от налогообложения налогом на добавленную стоимость, предусмотренное указанной нормой Кодекса, не применяется.

Вопрос о расширении перечня организаций, использующих труд инвалидов и имеющих право на освобождение от налога на добавленную стоимость, может быть рассмотрен в рамках совершенствования налогового законодательства и внесения изменений в Кодекс.

Однако следует отметить, что в случае применения освобождения от налога на добавленную стоимость вышеупомянутые организации, применяющие труд инвалидов, при реализации своей продукции будут лишены права предъявлять к оплате покупателям суммы налога на добавленную стоимость. При этом покупатели такой продукции (товаров, работ, услуг) не будут иметь возможности осуществить вычеты сумм этого налога, что может привести к снижению конкурентоспособности продукции, изготавливаемой организациями, использующими труд инвалидов и применяющими освобождение от налога на добавленную стоимость.

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики
Н.А.КОМОВА

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=77460;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

20 01 2010

Товары, предназначенные для оказания социальной помощи и поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов

Вопрос: Организация, осуществляющая розничную торговлю через магазин и уплачивающая ЕНВД, планирует заключить договор с центром социального обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов. В рамках указанного договора центр будет осуществлять закупку по безналичному расчету товаров, предназначенных для оказания социальной помощи и поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов. Следует ли организации осуществлять обложение хозяйственных операций, осуществляемых в рамках указанного договора, в соответствии с общим режимом налогообложения?

Ответ: Система налогообложения в виде ЕНВД может применяться по решениям представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в отношении, в частности, розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли (пп. 6 п. 2 ст. 346.26 Налогового кодекса РФ).

При этом под розничной торговлей понимается предпринимательская деятельность, связанная с торговлей товарами (в том числе за наличный расчет, а также с использованием платежных карт) на основе договоров розничной купли-продажи. К данному виду предпринимательской деятельности не относится реализация подакцизных товаров, указанных в пп. 6 - 10 п. 1 ст. 181 НК РФ, продуктов питания и напитков, в том числе алкогольных, как в упаковке и расфасовке изготовителя, так и без такой упаковки и расфасовки, в барах, ресторанах, кафе и других объектах организации общественного питания, газа, грузовых и специальных автомобилей, прицепов, полуприцепов, прицепов-роспусков, автобусов любых типов, товаров по образцам и каталогам вне стационарной торговой сети (в том числе в виде почтовых отправлений (посылочная торговля), а также через телемагазины, телефонную связь и компьютерные сети), передача лекарственных препаратов по льготным (бесплатным) рецептам, а также продукции собственного производства (изготовления) (абз. 12 ст. 346.27 НК РФ).

По договору розничной купли-продажи согласно п. 1 ст. 492 Гражданского кодекса РФ продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Деятельность центра социального обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов по оказанию социальной помощи и поддержке граждан пожилого возраста и инвалидов не относится к предпринимательской (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Следовательно, договор, в рамках которого центр осуществляет у организации закупку по безналичному расчету товаров, предназначенных для оказания социальной помощи и поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, является розничным договором купли-продажи.

В связи с изложенным в рассматриваемой ситуации деятельность организации по продаже центру согласно договору купли-продажи товаров, предназначенных для оказания социальной помощи и поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, подлежит налогообложению ЕНВД.

К.В.Анатоли, Советник государственной гражданской службы РФ 2 класса

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=78620;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

Текст письма опубликован
"Московский налоговый курьер", 2009, N 23-24

02.10.2009

**Организация уплатила в целевой бюджетный фонд компенсационную стоимость
квотируемого рабочего места**

Вопрос: Организация уплатила в целевой бюджетный фонд компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения за каждое нетрудоустроенное лицо из числа инвалидов, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. Вправе ли организация учитывать для целей налога на прибыль произведенные расходы?

Ответ:

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО Г. МОСКВЕ
ПИСЬМО
от 2 октября 2009 г. N 16-15/102999**

Согласно п. 1 ст. 252 Налогового кодекса РФ расходами признаются экономически оправданные и документально подтвержденные затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение доходов (за исключением расходов, указанных в ст. 270 НК РФ).

Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон N 1032-1) определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы.

В ст. 13 Закона N 1032-1 установлено, что государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Закон N 181-ФЗ).

На основании ст. 21 Закона N 181-ФЗ организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4%).

Согласно ч. 3 и 4 ст. 21 Закона N 181-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 г., механизм установления квоты в организациях определялся органами государственной власти субъектов РФ. При невыполнении или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели ежемесячно вносили в бюджеты субъектов РФ обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. Размеры и порядок внесения работодателями указанной платы определялись органами государственной власти субъектов РФ.

Однако п. 20 ст. 63 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" признаны утратившими силу ч. 3 и 4 ст. 21 Закона N 181-ФЗ.

Закон г. Москвы от 22.12.2004 N 90 "О квотировании рабочих мест" (далее - Закон N 90) установил основы квотирования рабочих мест в г. Москве.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии со ст. 76 Конституции РФ. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в России, действует федеральный закон. Об этом говорится в п. 5 ст. 76 Конституции РФ.

Следовательно, для целей налогообложения прибыли расходы, связанные с обязательной платой в связи с невозможностью исполнения условий квотирования, с 1 января 2005 г. не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Однако с 1 января 2006 г. в целях сохранения в г. Москве образованной социальными партнерами системы создания дополнительных рабочих мест для инвалидов, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, и категорий молодежи, указанных в ч. 1 ст. 2 Закона N 90, стороны договорились, что до внесения изменений в действующее федеральное законодательство и законодательство г. Москвы по вопросу квотирования рабочих мест работодатель вправе добровольно ежемесячно вносить в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест г. Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в г. Москве на день ее уплаты. Об этом сказано в пп. 1.45 п. 1 Московского трехстороннего соглашения от 28.11.2005 на 2006 г. между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей). Аналогичная норма закреплена в Московских трехсторонних соглашениях на 2007 и 2008 гг.

В отношении иных (кроме инвалидов) категорий граждан, указанных в Законе N 90, при рассмотрении вопроса о возможности учета в целях налогообложения прибыли расходов, связанных с уплатой компенсационной стоимости, необходимо учитывать следующее.

В п. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" предусмотрено квотирование рабочих мест для трудоустройства работников моложе 18 лет.

В соответствии с п. 2 ст. 5 Закона N 1032-1 государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования).

Мероприятия по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Законом N 1032-1, являются расходными обязательствами РФ (п. 1 ст. 22 Закона N 1032-1).

Дополнительные средства для финансирования мероприятий по содействию занятости населения могут быть также получены из внебюджетных источников (п. 3 ст. 22 Закона N 1032-1). Однако из этого не следует, что источником дополнительных средств является работодатель.

Следовательно, расходы, связанные с уплатой в целевой бюджетный фонд компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения за каждого нетрудоустроенного лица из числа инвалидов, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, в целях налогообложения прибыли не учитываются.

Заместитель руководителя Управления советник государственной гражданской службы РФ 1 класса Т.А.ПЫХТИНА

23.11.2009

О первоочередном предоставлении инвалидам земельных участков

Вопрос: О первоочередном предоставлении инвалидам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО
от 23 ноября 2009 г. N Д23-3881

Департамент недвижимости Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о первоочередном предоставлении инвалидам земельных участков для индивидуального жилищного строительства и сообщает следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации допускается предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц бесплатно в случаях, оговоренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законодательством предусматривается единственный случай бесплатного предоставления земельных участков. Федеральным законом от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" предусматривается бесплатное предоставление в собственность общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, единственными учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, находящиеся на день введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации в собственности указанных организаций (ст. 3).

Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусматривается норма о праве инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства (ст. 16). Вместе с тем указанная норма не подкреплена законодательным установлением льготного порядка предоставления земельных участков для указанных целей (бесплатно или за меньшую плату, без проведения торгов - в случаях предоставления земельных участков для целей жилищного строительства).

Статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное предоставление земельного участка.

В соответствии со ст. 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случая, когда в аукционе участвовали менее двух участников. Таким образом, исключения в порядке предоставления земельных участков для инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, не предусмотрены.

Необходимо отметить, что законодательством ряда субъектов Российской Федерации предусматриваются льготы при предоставлении инвалидам земельных участков.

Директор Департамента недвижимости А.И.ИВАКИН
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=QUEST;n=78361;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=B0620A1D37391562DDF1776844BFEAFD>

О важных метрах

В нашей семье три человека, двое из которых - ветераны труда. В январе нам пришла квитанция по оплате отопления, где общую площадь квартиры поделили на три. Получилось, что по льготной цене мы с женой будем оплачивать не положенные 18 кв. м, а всего лишь по 14 на каждого. Объясните, почему? Геннадий Иванович

- Вы имеете право на льготу, точнее на долю, приходящуюся в пределах норматива. Предел - это значит до 18 кв. м. Следовательно, ваш норматив, учитывая общую площадь квартиры, будет составлять 14 кв. м. Это закон Омской области, изменения в который внесены 15.12.2009 года.

Получили квитанции, где написано, что льготы инвалидам первой и второй групп отменяются. Почему? Это же федеральный закон! Михаил Шевченко

- Льготы инвалидам остаются все без исключения, кроме льготы на содержание и обслуживание жилья. Дело в том, что по федеральному закону льгота инвалидам предоставляется только на государственный и муниципальный жилой фонд. Инвалидам, проживающим в частном жилом фонде, она приостановлена на 2010 год. Если вы живёте в приватизированной квартире, то она относится к частному жилому фонду. Эта льгота с 2003 года предоставлялась указом губернатора. Сейчас она не снята, а приостановлена, в пользу других мер социальной поддержки.

<http://omsk.aif.ru/money/article/10427>

Законодательство и право

16 02 2010

Прокуратура поддержала право граждан на сезонное снижение квартплаты

Несмотря на холодную погоду, в стране уже началась подготовка к дачному сезону. В числе первых в весенне-летний календарь заглянуло ведомство, отвечающее за соблюдение закона и порядка. По указанию Генпрокурора Юрия Чайки его подчиненные активно защищают права граждан, в том числе право на сезонные скидки при оплате коммунальных услуг.

Известно, что на время массового переезда на дачи люди имеют право на перерасчет — в сторону уменьшения квартплаты. Известно также, что доказать такое свое право рядовому человеку, не обремененному знанием закона и процедуры, подчас нереально. Помощь главного надзорного органа тут неоценима, особенно когда защищать надо "в массовом порядке".

Пример показала прокуратура подмосковного города Жуковского. До начала весенних посадок пошла в суд с "денежными" требованиями к коммунальщикам. Сразу свыше трех десятков исков горожан поддержали прокуроры. Они настаивают на перерасчете квартирных счетов жителям города за время их проживания на дачах.

Известно, что, переселившись летом на дачу или отправившись в путешествие, человек не живет в своей квартире, а значит — не готовит обед, не включает воду и не пользуется канализацией. А по этому имеет полное право за это не платить — то есть сделать перерасчет квартплаты. Как записано в "Правилах предоставления коммунальных услуг гражданам", такой перерасчет возможен в том случае, если гражданин отсутствовал в квартире дольше пяти дней. Процедура перерасчета не сложная. Надо запастись документами, подтверждающими отсутствие. Это может быть либо копия командировочного удостоверения или справка о командировке, заверенная по месту работы, если человек уезжал по служебным делам.

Справка из больницы понадобится для тех, кто долго лечился. Сгодятся, как записано в правилах, и "иные документы", подтверждающие временное отсутствие потребителя коммунальных благ.

Кстати, для этих целей подойдет туристическая путевка, справка из управления дачного кооператива или поселкового совета, а также бумага из милиции, если гражданин временно зарегистрировался там, где он находился. По существующим правилам перерасчет должны оформить в течение пяти дней. Касаться он будет стоимости четырех коммунальных услуг: холодного и горячего водоснабжения, газа и канализации.

Кстати, специалисты расчетных центров утверждают, что на перерасчете квартплаты можно сэкономить порядка двух третей от общей суммы платежа, поскольку львиная доля нашей квартплаты — это стоимость воды.

Такая экономия особенно важна для самых небогатых слоев населения — инвалидов и пенсионеров. Многие из них проводят на дачах все теплое время года — по несколько месяцев. Но в перерасчете "коммуналки" очень часто все происходит по поговорке — "гладко было на бумаге, да забыли про овраги". Поэтому самим старикам добиться законного перерасчета оказывается зачастую не под силу.

[Российская газета](http://www.pravo.ru/news/view/24632/)

<http://www.pravo.ru/news/view/24632/>

Документы

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 17 декабря 2009 г. N 1563-О-О

**ОБ ОТКАЗЕ В ПРИНЯТИИ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА НАРУШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПУНКТОМ 3 ЧАСТИ 2 И ЧАСТЬЮ 3 СТАТЬИ 57 ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЧАСТЬЮ ТРЕТЬЕЙ СТАТЬИ 17
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Конституционный Суд Российской Федерации <...>, рассмотрев вопрос о возможности принятия жалобы администрации города Благовещенска к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации администрация города Благовещенска оспаривает конституционность пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса перечне, и части 3 статьи 57 того же Кодекса, согласно которой гражданам, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органа местного самоуправления; решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма выдаются или направляются гражданам, в отношении которых данные решения приняты, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия данных решений. Заявитель оспаривает также часть третьей статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ), согласно которой инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Как следует из жалобы и приложенных к ней материалов, решением Благовещенского городского суда, оставленным без изменения судом кассационной инстанции, был удовлетворен иск гражданки И.В. Мележик в части предоставления на условиях социального найма благоустроенного жилого помещения гражданину И.Н. Мележику, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, внесенного в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года N 378, признанному малоимущим и принятому на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2007 году в общем порядке.

По мнению заявителя, названные законоположения допускают возможность предоставления жилых помещений органами местного самоуправления из муниципального жилищного фонда инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, вставшим на учет по месту жительства в органах местного самоуправления после 1 марта 2005 года, в том числе и во внеочередном порядке, без надления последних соответствующими государственными полномочиями и передачи им необходимых материальных финансовых средств, что является нарушением имущественных прав муниципальных образований, ограничивает их самостоятельность в решении вопросов местного значения, а потому противоречит статьям 8 (часть 2), 12, 130 (часть 1) и 132 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

2.1. В силу статей 12, 130 (часть 1) и 132 (часть 1) Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью; органы местного самоуправления, в частности, самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

Развивая названные конституционные положения, Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" закрепляет, что вопросами местного значения являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно; к таким вопросам относится, в частности, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда (абзац десятый части 1 статьи 2, пункт 6 части 1 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 16); для решения этих вопросов в собственности муниципальных образований может находиться, в частности, жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество,

необходимое для содержания муниципального жилищного фонда (пункт 1 части 1 и пункт 3 части 2 статьи 50).

Аналогичные положения закреплены и в статьях 14 (часть 1) и 19 (пункт 3 части 2) Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым органы местного самоуправления осуществляют, в частности, полномочия по учету граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда как совокупности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

Данные полномочия местного самоуправления обеспечивают реализацию провозглашенных в Конституции Российской Федерации целей социальной политики Российской Федерации, предопределяющих обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования, одной из необходимых гарантий которого является создание условий для осуществления права каждого на жилище (Постановление от 16 декабря 1997 года N 20-П, определения от 15 февраля 2005 года N 17-О, от 5 марта 2009 года N 376-О-П).

При этом в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения федеральный законодатель предусмотрел, в частности, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (статьи 135 - 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 55, статьи 60 и 61 Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации").

2.2. В целях реализации положений статьи 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации, которая обязывает государство обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами, частью 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что малоимущим гражданам, признанным по установленным данным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в установленном Кодексом порядке предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда.

Содержащееся в пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении упомянутой категории граждан жилых помещений вне очереди в случае, если такие граждане страдают тяжелыми видами хронических заболеваний (пункт 4 части 1 статьи 51 указанного Кодекса), закрепляет только особенности реализации их жилищных прав и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления. Таким образом, данное законоположение, направленное на реализацию положений статей 1 (часть 1), 7 (часть 1), 17, 18, 19 (части 1 и 2), 40 (часть 3) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя, указанные в жалобе.

Что же касается части третьей статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", то, являясь по своему характеру отсылочной нормой, применяемой в системной взаимосвязи с положениями жилищного законодательства, сама по себе она также не направлена на ограничение конституционных прав заявителя.

2.3. В соответствии со статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации и статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод проверяет конституционность закона, применение которого в конкретном деле заявителя подтверждается официальным документом или его копией. Между тем заявителем не представлены документы, подтверждающие применение в его деле части 3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также применение иных обжалуемых законоположений в отношении обязанности заявителя по предоставлению жилых помещений семьям, имеющим детей-инвалидов, поэтому его жалоба в этой части не отвечает критерию допустимости обращений в Конституционный Суд Российской Федерации.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы администрации города Благовещенска, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О

Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Заместитель Председателя
Конституционного Суда
Российской Федерации

О.С.ХОХРЯКОВА

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 ноября 2009 г. N 71**

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ САНПИН 2.1.2.2564-09

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" ... постановляю:

1. Утвердить СанПин 2.1.2.2564-09 "Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы" (приложение).

2. Ввести в действие указанные санитарные правила с 1 марта 2010 г.

Г.Г.ОНИЩЕНКО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРИКАЗ
от 13 января 2010 г. N 17**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ И ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЮ
ПОДГОТОВКИ 034400 ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ДЛЯ ЛИЦ
С ОТКЛОНЕНИЯМИ В СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ (АДАПТИВНАЯ
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА) (КВАЛИФИКАЦИЯ
(СТЕПЕНЬ) "МАГИСТР")**

В соответствии с пунктом 5.2.8 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. N 280 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 25, ст. 2562; 2005, N 15, ст. 1350; 2006, N 18, ст. 2007; 2008, N 25, ст. 2990; N 34, ст. 3938; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; N 48, ст. 5619; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 14, ст. 1662), пунктом 7 Правил разработки и утверждения федеральных государственных образовательных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. N 142 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 9, ст. 1110), приказываю:

Утвердить прилагаемый федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 034400 Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура) (квалификация (степень) "магистр") и ввести его в действие со дня вступления в силу настоящего Приказа.

Министр А.ФУРСЕНКО

Приложение

Утвержден
Приказом Министерства образования
и науки Российской Федерации
от 13 января 2010 г. N 17

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЮ
ПОДГОТОВКИ 034400 ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ДЛЯ ЛИЦ
С ОТКЛОНЕНИЯМИ В СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ (АДАПТИВНАЯ
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА) (КВАЛИФИКАЦИЯ
(СТЕПЕНЬ) "МАГИСТР")**

I. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Настоящий федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) представляет собой совокупность требований, обязательных при реализации основных образовательных программ магистратуры по направлению подготовки 034400 Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура) всеми образовательными учреждениями высшего профессионального образования (высшими учебными заведениями, вузами) на территории Российской Федерации, имеющими государственную аккредитацию.

1.2. Право на реализацию основных образовательных программ высшего учебного заведения имеет только при наличии соответствующей лицензии, выданной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

<...>

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=97596;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=A18ED3822C9DD0932A7DBAA0CC49244A>

ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 26 января 2010 г. N 1**

**О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ВСЛЕДСТВИЕ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ЖИЗНИ ИЛИ ЗДОРОВЬЮ ГРАЖДАНИНА**

нетрудоспособными в отношении права на получение возмещения вреда в случае смерти кормильца признаются: <...>

в) инвалиды независимо от того, какая группа инвалидности им установлена, - I, II или III. Согласно пункту 2 статьи 1088 ГК РФ вред возмещается:

<...>

инвалидам - на срок инвалидности;

<...>

33. Круг лиц, имеющих право на возмещение вреда в случае потери кормильца (потерпевшего), установлен в пункте 1 статьи 1088 ГК РФ.

:<...>

Следует учитывать, что нетрудоспособными в отношении права на получение возмещения вреда в случае смерти кормильца признаются

<...>

в) инвалиды независимо от того, какая группа инвалидности им установлена, - I, II или III.

38. В соответствии с частью 3 статьи 209 ГПК РФ потерпевший, а также лицо, на которое возложена обязанность по возмещению вреда, вправе обратиться с требованием об изменении размера возмещения вреда. <...>

В случае улучшения имущественного положения причинителя вреда потерпевший вправе требовать увеличения размера возмещения, если суд применил правило об учете имущественного

положения причинителя вреда и возмещение не достигает полного объема. В то же время, если имущественное положение причинителя вреда ухудшилось в связи с инвалидностью либо достижением пенсионного возраста, размер возмещения вреда по его требованию может быть уменьшен судом, за исключением случая, когда вред был причинен умышленно.

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=96790;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=A18ED3822C9DD0932A7DBAA0CC49244A>

Вниманию читателей!

В журнале «ИнЗа»

Некоторые публикации даются в сокращенном виде.

**Для получения полноформатных вариантов
следует пользоваться [рабочими гиперссылками](#),
которыми сопровождаются все материалы**