

# **ИНВАЛИДЫ И ЗАКОН**

Электронный журнал

№ 9 (19) июль 2010



Учредители:

Информационное агентство «WEB-мониторинг»,

МООИ «Пилигрим»

Москва 2010

## Оглавление

<b>ХРОНИКА</b> .....	<b>3</b>
Уточнен объем средств, предусмотренных на финансирование федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы".....	3
В Якутии в лечебно-исправительном учреждении выявлены нарушения прав осужденных-инвалидов.....	3
Москва: суд признал помощника машиниста виновным в смерти женщины-инвалида ....	3
Алтай: 95-летнему инвалиду и ветерану войны отказали в жилье .....	3
Задержка умственного развития может преградить путь к рулю.....	4
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b> .....	<b>5</b>
Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах» .....	5
<b>ДОКУМЕНТЫ</b> .....	<b>7</b>
<b>СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИИ</b> .....	<b>8</b>
<b>МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СПОРТ, ОТДЫХ</b> .....	<b>10</b>
<b>БЕЗБАРЬЕРНАЯ СРЕДА ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> .....	<b>11</b>
На вокзалах Красноярской железной дороги ведется работа по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к услугам железнодорожного транспорта. ...	11
Коляска в проходе.....	11
Кондукторы объявили войну инвалидам .....	11
Костанайские инвалиды требуют убрать барьеры .....	13
<b>ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b> .....	<b>14</b>
Решения Пенсионного фонда РФ об осуществлении единовременной выплаты лицам, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости, будут оформляться в соответствии с утвержденными формами.....	14
Расширен перечень форм документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования .....	14
<b>ТРУДОУСТРОЙСТВО</b> .....	<b>17</b>
<b>ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА</b> .....	<b>19</b>
<b>КОНСУЛЬТАЦИИ</b> .....	<b>23</b>
Обзор законодательства и судебной практики верховного суда Российской Федерации за первый квартал 2010 года .....	23
<b>СУД И ПРОКУРАТУРА</b> .....	<b>25</b>
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b> .....	<b>34</b>

## Хроника

### **Уточнен объем средств, предусмотренных на финансирование федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы"**

Общий объем финансирования мероприятий Программы уменьшен с 4784,51 млн. рублей до 4669,5089 млн. рублей (из них средства федерального бюджета сокращены с 3088,31 млн. рублей до 2973,3089 млн. рублей). Также пересмотрены перечень мероприятий Программы и перечень мероприятий подпрограммы "Социальная поддержка и реабилитация инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы".

25.06.2010

### **В Якутии в лечебно-исправительном учреждении выявлены нарушения прав осужденных-инвалидов**

Якутская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Саха (Якутия) провела проверку деятельности Федерального бюджетного учреждения лечебно-исправительное учреждение — 5 управления ФСИН России по республике в части соблюдения прав осужденных-инвалидов.

Установлено, что пятерым осужденным-инвалидам, прошедшим в 2009 году медико-социальную экспертную комиссию, по вине администрации учреждения, которая не направила необходимые документы осужденных в пенсионные органы, не была оформлена пенсия. В результате осужденные в течение нескольких месяцев были лишены права получать пенсию по инвалидности.

Таким образом, социальная пенсия осужденным-инвалидам была назначена не с момента наступления такого права, а в более поздние сроки.

По итогам проверки Якутская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях направила в суд пять исковых заявлений с требованием возместить осужденным-инвалидам сумму недополученной ими пенсии.

Кроме того, по требованию прокуратуры виновные сотрудники лечебно-исправительного учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

21.06.2010

### **Москва: суд признал помощника машиниста виновным в смерти женщины-инвалида**

В Москве осужден помощник машиниста, признанный виновным в причинении смерти, сообщила пресс-служба СКП РФ.

Суд вынес обвинительный приговор 22-летнему помощнику машиниста электропоезда Александру Рушеву. Он признан виновным в нарушении правил безопасности движения железнодорожного транспорта, повлекшем по неосторожности смерть потерпевшего (ч.2 ст.263 УК РФ).

Как установлено следствием и судом, 10 сентября 2009 года Рушев в составе локомотивной бригады в качестве помощника машиниста следовал электропоездом сообщением "Москва-Конаково". В 21 час 45 минут поезд прибыл на станцию Крюково. Рушев, контролировавший посадку и высадку пассажиров из вагонов, ненадлежащим образом исполнил свои должностные обязанности, самонадеянно рассчитывая на ненаступление опасных последствий, не убедился в прекращении посадки-высадки пассажиров и дал команду машинисту на отправление поезда. В результате автоматическими дверьми электропоезда была зажата рука с тростью вышедшей из поезда женщины-инвалида 2-й группы. Сначала ее протащило по платформе, затем она упала между поездом и платформой. От полученных телесных повреждений потерпевшая скончалась.

Подсудимый в ходе судебного заседания свою вину не признал и заявил, что, скорее всего, женщина сама отжала двери после их закрытия.

Приговором Зеленоградского районного суда города Москвы Рушеву назначено наказание в виде одного года и шести месяцев лишения свободы с отбыванием в колонии — поселении.

<http://www.pravo.ru/news/view/32402/>

24.06.2010

### **Алтай: 95-летнему инвалиду и ветерану войны отказали в жилье**

В Алтайском крае прокуратура приняла меры к восстановлению жилищных прав 95-летнего инвалида, ветерана Великой Отечественной войны, сообщила пресс-служба региональной прокуратуры.

Прокуратура Зонального района Алтайского края провела проверку исполнения законодательства в сфере соблюдения жилищных прав ветеранов Великой Отечественной войны. Установлено, что постановлением главы администрации Зонального района от 08 апреля 2010 года 95-летнему инвалиду, ветерану Великой Отечественной войны было отказано в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Основанием для такого решения послужило решение комиссии, которая обследовала жилое помещение и признала его соответствующим всем нормам.

Как сообщил прокурор Зонального района Сергей Фатеев, прокурорская проверка показала, что ветеран проживает в квартире с печным отоплением, которая принадлежит на праве собственности другим лицам. Кроме того, фактически не соблюдается учетная норма общей площади жилого помещения, где на ветерана, нуждающегося в специальном уходе, приходится около 11 квадратных метров. Собственного жилого помещения он не имеет.

Согласно [ст. 15 Федерального закона "О ветеранах"](#) и Указу Президента Российской Федерации "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны" ветеран имеет право на получение мер социальной поддержки по обеспечению благоустроенным жильем.

В целях устранения нарушений закона прокурор обратился в суд с иском о признании незаконным постановления главы администрации Зонального района. Требования прокурора удовлетворены судом в полном объеме. Ветеран признан нуждающимся в улучшении жилищных условий и поставлен на учет.

С иском об обязанности поставить в очередь на [жилье 100-летнего ветерана войны](#) обратилась в марте в суд прокуратура Верх-Исетского района Екатеринбурга, сообщает пресс-служба прокуратуры Свердловской области. Прокуратура Верх-Исетского района Екатеринбурга обратилась в суд с исковым заявлением об обязанности администрации Верх-Исетского района Екатеринбурга поставить 100-летнего инвалида 1 группы, ветерана Великой Отечественной войны Семена Ильича Шумакова на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения по договору социального найма. В ходе прокурорской проверки установлено, что ранее Шумаков обращался в районную администрацию с просьбой поставить его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, однако чиновники ему отказали на том основании, что ветеран не является малоимущим и получает большую пенсию. Между тем, в районной администрации не учли того, что Шумаков проживает в квартире, где на каждого проживающего приходится немногим более 8 квадратных метров жилой площади.

<http://www.pravo.ru/news/view/32686/>

24.06.2010

### **Задержка умственного развития может преградить путь к рулю**

Минздравсоцразвития разработало проект закона, согласно которому доступ к рулю не смогут получить люди с некоторыми психическими расстройствами. В том числе большие алкоголизмом, [наркоманией, токсикоманией и эпилепсией](#). Задержки умственного развития тоже могут стать серьезной и непреодолимой преградой на пути к рулю, [пишет "Российская газета"](#).

Об этом заявил в интервью ИТАР-ТАСС начальник отдела по надзору за исполнением законов о безопасности дорожного движения Генпрокуратуры РФ Александр Русецкий. По его словам, Министерство здравоохранения и социального развития РФ с учетом предложений Генпрокуратуры и МВД разработало проект закона ["О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения"](#).

Как сообщили в Департаменте обеспечения безопасности дорожного движения МВД России, впервые в нашей стране вводится перечень заболеваний, при которых человек не может быть допущен к управлению транспортным средством. До сих пор эти ограничения устанавливались различными подзаконными актами. А поэтому если кому-то отказывали в получении прав по медицинским показаниям, то найти, где эти показания прописаны, составляло большую проблему.

Если законопроект будет принят, "отказникам" будет проще понять, в чем они "провинились". Станет ли им от этого легче — другой вопрос. В первой редакции проекта предлагалось даже не допускать к автомобилям людей, страдающих гипертонией в определенной степени. Однако у нас в стране около 70% населения живет с этим заболеванием.

В проекте в основном речь идет о психических расстройствах, сердечных и прочих болезнях, которые чреваты внезапной смертью или потерей сознания. Что касается алкоголиков и наркоманов, то в законопроекте детально не определено, кого считать таковыми. Тех, кто стоит на учете? А если человек три года не пьет, встал на путь истинный, ему тоже не давать права? Эти моменты должны быть прописаны в подзаконном акте.

В подзаконных же актах будут прописаны и ограничения на допуск к управлению. Они рассчитаны больше для инвалидов: кому можно водить только с автоматической коробкой

передач, кому — только с ручным управлением, кому в контактных линзах или со слуховым аппаратом.

<http://www.pravo.ru/news/view/32912/>

## Законодательство

### **Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах»**

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со статьей 170 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2011 - 2013 годах. <...>

При планировании социальных расходов бюджета следует обязательно предусмотреть средства на осуществление мероприятий по обеспечению комплексной безопасности социальных объектов, прежде всего организаций, предоставляющих услуги детям (включая вывод школьных зданий из аварийного состояния) и престарелым гражданам, а также по обеспечению полноценного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной сферы.

21 июня 2010 года  
N 122-ФЗ

Российская Федерация  
Федеральный закон  
«О внесении изменений

в статью 7 закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" и статью 3 федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

#### Статья 2

Внести в пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 51, ст. 4831; 2006, N 48, ст. 4946; 2008, N 30, ст. 3612; 2009, N 29, ст. 3624; N 30, ст. 3739) следующие изменения:

1) в подпункте 3 слово "(инвалидности)" заменить словом "(инвалидности)", дополнить словами ", или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная пунктом 4 (с применением пункта 5) статьи 15 настоящего Федерального закона, и пенсия за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренная Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (далее - Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей")";

2) в подпункте 4 слово "(инвалидности)" заменить словом "(инвалидности)", дополнить словами ", или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная пунктом 4 (с применением пункта 5) статьи 15 настоящего Федерального закона, и пенсия за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренная Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".

**О некоторых вопросах,  
связанных с применением отдельных норм гражданского  
законодательства и иных норм права, применяемых**

**в нотариальной практике  
(Подготовлены Федеральной нотариальной палатой)**

<...>

5. О соотношении понятия нетрудоспособности с понятием инвалидности со степенью ограничения к труду при определении права на обязательную долю в наследстве

Статьей 149 (пункт 1) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) определен круг лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве, а именно: несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию на основании статьи 1148 (пункты 1 и 2) ГК РФ.

Понятие нетрудоспособности Гражданским кодексом Российской Федерации не раскрывается.

Решая вопрос об определении наследника, имеющего право на обязательную долю в порядке статьи 1149 ГК РФ, необходимо иметь в виду следующее.

Порядок и условия признания лица инвалидом определяются в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 N 95 (далее - "Правила"). Указанные Правила предусматривают, что при установлении инвалидности гражданам определяется степень ограничения их способности к трудовой деятельности либо инвалидность устанавливается без ограничения способности к трудовой деятельности. То есть лицо, признанное инвалидом, может иметь или не иметь ограничения способности к трудовой деятельности.

Ограничение способности к трудовой деятельности, установленное инвалидам, является условием только для назначения трудовой пенсии по инвалидности (статья 8 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17.12.2001 N 173-ФЗ).

Применительно к наследственным правоотношениям понятие нетрудоспособности дано в Постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 1.07.1966 N 6 "О судебной практике по делам о наследовании". Указанное Постановление к категории нетрудоспособных относит в том числе инвалидов I, II и III групп независимо от того, назначена ли названным лицам пенсия по инвалидности. По сведениям, имеющимся в Федеральной нотариальной палате, данное Постановление недействующим на территории Российской Федерации не признано.

Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (статья 2, пункт 10) также относит к числу нетрудоспособных граждан инвалидов, независимо от их способности к трудовой деятельности.

Таким образом, из приведенных норм усматривается, что граждане-инвалиды признаются нетрудоспособными независимо от ограничения способности к трудовой деятельности.

Учитывая вышеизложенное, следует полагать, что наследник, являющийся инвалидом независимо от наличия ограничения способности к трудовой деятельности, имеет право на обязательную долю в порядке статьи 1149 ГК РФ.

29 июня 2010 года

**Приказ Минрегиона РФ от 30.04.2010 N 229**

**"Об утверждении Порядка составления и представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов"**  
**Зарегистрировано в Минюсте РФ 11.06.2010 N 17548**

## Документы

**Указ  
Президента Российской Федерации  
«О внесении изменений  
в Указ Президента Российской Федерации  
от 16 августа 1995 г. n 854 "О некоторых социальных  
гарантиях лицам, замещавшим государственные должности  
Российской Федерации и государственные должности  
федеральной государственной службы" и признании  
утратившими силу некоторых Указов Президента  
Российской Федерации**

1. Внести в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. N 854 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 34, ст. 3442; 1999, N 25, ст. 3089; 2000, N 51, ст. 4984; 2006, N 31, ст. 3459) следующие изменения:

<...>

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Установить, что лица, замещавшие государственные должности Российской Федерации на постоянной основе и получавшие денежное вознаграждение за счет ассигнований федерального бюджета, освобожденные от указанных должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - ежемесячная доплата к пенсии).

<...>

Ежемесячная доплата к пенсии иным лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации от одного года до трех лет, устанавливается в размере 55 процентов, от трех до восьми лет - 75 процентов, от восьми до двенадцати лет - 85 процентов и свыше двенадцати лет - 95 процентов месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Российской Федерации за вычетом фиксированного базового размера страховой части назначенной им трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности). При определении размера ежемесячной доплаты к пенсии не учитываются суммы фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности), приходящиеся на нетрудоспособных членов семьи и на увеличение названного фиксированного базового размера в связи с достижением возраста 80 лет или наличием инвалидности I группы.

<...>

8. Сохранить за лицами, замещавшими государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы (государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих), и членами их семей медицинское и санаторно-курортное обслуживание, которое им предоставлялось на день прекращения полномочий по государственной должности Российской Федерации или на день увольнения с должности федеральной государственной гражданской службы (государственной должности федеральной государственной службы, государственной должности федеральных государственных служащих), если на этот день названные лица имели право на трудовую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" либо если им в связи с освобождением от этих должностей досрочно была назначена пенсия в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

## Социальные пособия и компенсации

**Федеральный закон от 06.05.2010 N 79-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"**

**Ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица должны обеспечиваться жильем независимо от их имущественного положения**

Это уточнение включено в статьи Федерального закона "О ветеранах", устанавливающие меры социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", членов семей погибших и умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, действие установленных им положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2010 года.

**Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 481**

**"О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)"**

**Определен размер и порядок выплаты ежемесячного пособия детям погибших (умерших), пропавших без вести военнослужащих и сотрудников силовых ведомств**

Ребенку до достижения им 18-летнего возраста (ребенку-инвалиду независимо от возраста), обучающемуся по очной форме обучения до окончания обучения, но не более чем до 23 лет, будет выплачиваться ежемесячное пособие в размере 1500 рублей. Пособие назначается с месяца, следующего за месяцем гибели (смерти, признания безвестно отсутствующим) военнослужащего (сотрудника), но не ранее 1 ноября 2009 года. Утвержденным Порядком определены уполномоченные органы, ответственные за назначение пособия, перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении пособия, сроки принятия решения о назначении пособия. Установлено, в частности, что решение об отказе в назначении пособия не может быть принято, если представленными документами подтверждаются основания для его получения. Указано также, что в случае если по основаниям, действовавшим до 1 ноября 2009 года, уже выплачивалось ежемесячное пособие, то выплата пособия в соответствии с новым Порядком производится на основании ранее представленных документов.

**Постановление Правления ПФ РФ от 14.05.2010 N 116п**

**"Об утверждении форм соглашения о сотрудничестве по вопросам реализации социальной программы субъекта Российской Федерации, заявки на предоставление субсидии на 2010 год, ежемесячного отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия"**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.06.2010 N 17555.

**Утверждены формы документов, применяемых в связи с предоставлением Пенсионным фондом РФ субсидий бюджетам субъектов РФ**

Пенсионный фонд РФ предоставляет субсидии бюджетам субъектов РФ на региональные социальные программы, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и инвалидности, а также на оказание адресной социальной помощи указанной категории неработающих пенсионеров, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Порядок и условия предоставления в 2010 году указанных субсидий определены Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.03.2010 N 154. В соответствии с данным Постановлением утверждены: форма соглашения о сотрудничестве по вопросам реализации социальной программы субъекта Российской Федерации, форма заявки на предоставление субсидии на 2010 год, форма отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

**Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.04.2010 N 311н**

**"О предоставлении за счет средств федерального бюджета субсидий общероссийским общественным организациям инвалидов в рамках федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы"**

**Определены условия соглашения, в соответствии с которым за счет средств федерального бюджета общественным организациям инвалидов предоставляются субсидии**

Субсидии организациям инвалидов предоставляются в рамках реализации программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2005 N 832. Для получения субсидии организации инвалидов необходимо заключить с Минздравсоцразвития РФ соглашение по утвержденной форме. Приказом Минздравсоцразвития РФ также определен перечень организаций инвалидов, с которыми Департаменту по делам инвалидов поручено заключить указанное соглашение.

**Приказ Минкомсвязи РФ от 03.02.2010 N 22  
"Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации и Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий организациям в сфере печати"**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.05.2010 N 17283.

**Определен порядок предоставления в 2010 году субсидий электронным и печатным средствам массовой информации**

Установлено, что субсидии предоставляются организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных СМИ, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, а также издательствам, издающим организациям и редакциям печатных СМИ на реализацию социально значимых проектов, выпуск книг, изданий для инвалидов и инвалидов по зрению и на государственную поддержку непериодических изданий. Определены расходы, на возмещение которых направляются субсидии, к ним отнесены, в частности, расходы на выплату авторского гонорара, оплату труда работников, пенсионное и медицинское страхование, оплату полиграфических услуг, расходы на бумагу и распространение изданий и т.д.

Определены также конкретные организации федерального значения, которым предоставляются субсидии (ВГТРК, Первый канал, НТВ, Телерадиокомпания "Петербург", "РИА Новости", ИТАР-ТАСС, Телецентр "Останкино"), и конкретные расходы этих организаций, на возмещение которых будут предоставляться субсидии.

## Медицинское обслуживание, спорт, отдых

Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 N 461  
"О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 1051"

**Размер пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, погибших, пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, составит 15840 рублей**

Согласно уточнениям, внесенным в "Правила предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей...", утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2008 года N 1051, к заявлению о назначении пособия на детей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, и сотрудников органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы МЧС РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом РФ, прилагается справка, подтверждающая факт получения пенсии в территориальном органе Пенсионного фонда РФ, копия документа, подтверждающего гибель (смерть, признание в установленном порядке безвестно отсутствующим, объявление умершим) военнослужащего (сотрудника), либо справка, выданная государственным учреждением медико-социальной экспертизы, подтверждающая установление военнослужащему (сотруднику) инвалидности.

## Безбарьерная среда жизнедеятельности

15 04 2010

**На вокзалах Красноярской железной дороги ведется работа по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к услугам железнодорожного транспорта.**

[INFOLine, ИА \(по материалам компании\) | Advis.ru](#) | На вокзале станции Красноярск (построен в 2004 году) созданы условия для комфортного пребывания лиц с ограниченными возможностями. Все важные для инвалида-колясочника объекты находятся на первом этаже здания. Специальный лифт позволяет человеку попасть в помещение вокзала прямо с привокзальной площади. Центральные лестницы оборудованы пандусами. Так же для перемещения по лестницам можно воспользоваться ступенькоходами для колясок, а при посадке в поезд - передвижным подъемником для посадки инвалидов с коляской с платформы в вагон.

Для вокзалов станций КрасЖД разработан и действует Порядок обеспечения беспрепятственного доступа пассажиров с ограниченными возможностями к услугам железнодорожного транспорта, который согласован с региональными общественными объединениями инвалидов. Он предусматривает оказание бесплатной услуги по сопровождению и транспортировке к подвижному составу лиц с ограниченными возможностями. В настоящее время Красноярской железной дорогой завершены работы по оборудованию пандусами лестничных пролетов пригородного вокзала станции Чернореченская, ведется обустройство пригородного вокзала станции Минино (здание построено в 60-х годах прошлого века). Вокзалы станций Мариинск, Ачинск, Боготол также построены в 60-80 годы XX века, с учетом норм того время, и не соответствуют современным стандартам и требованиям законодательства. На переустройство этих объектов инфраструктуры необходимы значительные средства.

В соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной и социальной инфраструктур осуществляются в пределах ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в бюджетах всех уровней. Региональная дирекция железнодорожных вокзалов – филиал ОАО "РЖД" готова к всестороннему сотрудничеству по данному вопросу.

Для подготовки условий по приёму и комфортному обслуживанию граждан с ограниченными возможностями рекомендуется предварительно извещать администрацию ограниченного комплекса о времени прибытия пассажиров этой категории на вокзал. О лицах, передвигающихся на инвалидной коляске, желательное, предупреждать за 24 часа, о людях, способных передвигаться самостоятельно, – за 1 час. При получении извещения пассажиру на вокзале окажут своевременную помощь: если инвалид-колясочник пользуется услугами железнодорожного транспорта, его обязательно встретит его на вокзале, посадят в поезд, а также дадут телеграмму на станцию прибытия о том, что в данном поезде следует инвалид, которого встретят в пункте назначения.

<http://www.advis.ru/cgi-bin/new.pl?C1C4BA95-41A2-DF4E-8B82-7FADA2BD03E8>

22 04 2010

**Коляска в проходе**

**Кондукторы объявили войну инвалидам**

Дарья Кезина, Екатеринбург - Курган

"Российская газета-Неделя" - Урал №5165 (86) от 22 апреля 2010 г.

Для инвалидов возможность беспрепятственно передвигаться по городу означает свободу.

Фото: **Татьяна Андреева**

*В редакцию обратился житель Кургана Владимир Архангельский: почти каждая поездка в общественном транспорте для него, инвалида-колясочника, становится мукой.*

В тот день 44-летний Владимир Архангельский отправился выбирать подарок для жены. Коляску везла старенькая мама, на коленях у Владимира сидел трехлетний сынишка. Подошел рейсовый автобус, Архангельский как обычно с трудом взгромоздился в салон, а мама попыталась затащить 14-килограммовую коляску следом. Владимир сел на свободное сиденье, чтобы сложить коляску и как можно меньше мешать другим пассажирам. Кондуктор потребовала оплатить 12 рублей за провоз "багажа". Владимир пытался объяснить, что коляска - это его ноги, что по закону он не должен за нее платить. И услышал: "Не нравятся правила - покиньте автобус".

- Я заплатил, но обида не давала покоя. Больше всего возмутило неприкрытое хамство. Кондуктор грубо отказалась мне сообщить свою фамилию. И что страшно - практически каждую третью-четвертую поездку на городском автобусе я слышу претензии и упреки от кондукторов: то

перегородил узкий проход, то долго забираюсь по лестнице. Чем мы виноваты, что наши автобусы абсолютно не рассчитаны на людей с ограниченными возможностями? - недоумевает Владимир.

Этот случай - отнюдь не единичный. Кондукторы ссылаются на местные правила перевозки пассажиров. Чиновники, в свою очередь, кивают на Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта". Согласно документу, "пассажир вправе провозить с собой бесплатно ручную кладь в количестве не более одного места, длина, ширина и высота которого в сумме не превышают сто двадцать сантиметров, одну пару лыж в чехле, детские санки, детскую коляску". Об инвалидных колясках в законе ни слова. И хотя этот юридический казус явно противоречит федеральному закону о социальной защите инвалидов, законодатели до сих пор не устранили пробел.

- На городском уровне специального распоряжения об инвалидных колясках тоже нет. Поэтому если кондуктор требует оплатить провоз коляски - к сожалению, нужно оплачивать, - считает главный специалист комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети администрации Екатеринбурга Сергей Темняков.

Подобный ответ мы получили и от транспортного управления Кургана. При этом тот же федеральный закон дает перевозчикам право устанавливать свои нормы перевозки багажа - бесплатно и в большем количестве. Но, видимо, желания пойти навстречу инвалидам у нас до сих пор не возникло.

В итоге для многих инвалидов поездка в общественном транспорте оборачивается унижением и нервотрепкой, уверена председатель екатеринбургской общественной организации инвалидов-колясочников "Свободное движение" Елена Леонтьева:

- Особенно это касается такси: водители требуют платить за инвалидную коляску как за багажное место, - рассказывает она. - Таксист может даже отказать в поездке: мол, машину пачкать неохота.

В Европе проблема не стоит так остро. Во-первых, там развита система социального такси, во-вторых, многие инвалиды ездят на собственном транспорте. (В России, напомним, право инвалида на льготное приобретение автомобиля было аннулировано в 2005 году.) В-третьих, на Западе общественный транспорт более доступен для инвалидов: в специальных низкопольных автобусах есть центральная площадка, оборудованная ремнями безопасности, звонком для инвалидов и железной площадкой, которая трансформируется в пандус.

Низкопольный транспорт нужен не только инвалидам, но и пожилым людям, и мамам с колясками. Власти некоторых российских городов это уже осознали. Например, в Пскове и Нижнем Новгороде низкопольные автобусы ходят по расписанию. Мэр Москвы Юрий Лужков также поставил задачу к 2015 году перейти на низкопольный общественный транспорт.

Оказывается, и в Екатеринбурге была попытка ввести доступный транспорт. Но городские власти встретили инициативу без энтузиазма.

- В прошлом году Екатеринбург в большом количестве закупал общественный транспорт, однако, несмотря на обращения инвалидов, ни одного доступного автобуса власть так и не приобрела, - утверждает Елена Леонтьева. - Несколько лет назад одно частное автопредприятие закупило по лизингу шведские низкопольные автобусы, ожидая, что в конкурсе на маршруты им дадут какое-то преимущество. Однако благую идею частных перевозчиков власть проигнорировала. Компания получила не особо популярные у населения маршруты, и неудивительно, что от следующей партии низкопольных автобусов ей пришлось отказаться.

#### **Компетентно**

#### **Татьяна Мерзлякова, уполномоченный по правам человека Свердловской области:**

- Вопрос, должна ли инвалидная коляска оплачиваться как багаж, возникает, когда общественный транспорт не оборудован специальными платформами для въезда в автобус в коляске и площадками, где коляска может быть безопасно закреплена и где у колясочника нет необходимости пересаживаться на пассажирское сиденье, а инвалидную коляску перевозить в сложенном состоянии.

А ведь в статье 15 федерального закона "О социальной защите инвалидов" обязанность по обеспечению беспрепятственного пользования инвалидами городским общественным транспортом возложена на органы муниципальной власти и транспортные предприятия независимо от форм собственности.

Статья 9.13 КоАП РФ предусматривает административную ответственность юридических и должностных лиц за уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов транспортной инфраструктуры.

Если исходить из целей закона "О социальной защите инвалидов" - права инвалидов на доступную среду и обязанности власти обеспечить реализацию этого права, то оснований для претензий несколько. А именно: местные власти не организовали приобретение для города таких автобусов, чтобы инвалид самостоятельно мог заехать в автобус и находиться там в коляске. При этом другим образом эта ситуация не компенсирована: в правила перевозки пассажиров и багажа

в городском транспорте инвалидная коляска не внесена как багаж, который может перевозиться без оплаты; транспортное предприятие не проинструктировало своих сотрудников об обязанности обеспечить инвалиду комфортное пребывание среди других пассажиров. Так почему же инвалид, передвигающийся в не приспособленном для него транспорте, должен испытывать дополнительные трудности и нести расходы на оплату багажа?

Очевидно, что для решения ситуации необходимо привлекать прокуратуру и просить вносить представления в адрес транспортных предприятий, к какой форме собственности они бы ни относились - частной или муниципальной.

Полномочиями по составлению протокола об административном правонарушении наделены органы социальной защиты. Спросим сотрудников управлений соцзащиты: сколько протоколов за последние три года было составлено по этому поводу? Судя по тому, что по многим российским городам продолжает ходить транспорт без специальных приспособлений для инвалидов и возникают ситуации, аналогичные описанной, таких протоколов и постановлений о привлечении к административной ответственности явно недостаточно. Если сотрудники управлений соцзащиты вообще осведомлены о своих полномочиях.

<http://www.rg.ru/2010/04/22/reg-ural/invalidy.html>

### **За рубежом**

#### **Казахстан**

15 04 2010

#### **Костанайские инвалиды требуют убрать барьеры**

КОСТАНАЙ. 15 апреля. КАЗИНФОРМ /Петр Плахотников/ - Сегодня члены костанайского общественного объединения инвалидов, страдающих заболеваниями опорно-двигательного аппарата, «Үміт-Надежда» провели «круглый стол». На заседании обсуждались вопросы комфортного проживания инвалидов и их нахождения в местах общественного пользования.

«Работа в этом направлении ведется в рамках социально значимого проекта «Жизнь без барьеров!», который входит в Программу малых грантов Посольства США в Казахстане», - сообщил руководитель объединения Дуйсенгали Оспанов.

По мнению зампреда этой организации Аруны Жаксагуловой, в Костанайской области большинство зданий и сооружений общественного и индивидуального пользования не соответствуют условиям беспрепятственного передвижения людей с ограниченными возможностями. Речь идет об отсутствии или неправильной установке пандусов и прочих приспособлений.

«Костанайские инвалиды заявляют о необходимости создания инвалидам с поражением опорно-двигательного аппарата условий для беспрепятственного передвижения в населенных пунктах, - говорит А. Жаксагулова. - Мы добиваемся усиления мер к лицам, осуществляющим предпринимательскую и иную деятельность, за неисполнение законов РК о соцзащите инвалидов, архитектурной и градостроительной деятельности, о защите прав потребителей».

<http://www.inform.kz/rus/article/2258690>

## Пенсионное обеспечение

**Федеральный закон от 21.06.2010 N 122-ФЗ  
"О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации "О пенсионном  
обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел,  
Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом  
наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-  
исполнительной системы, и их семей" и статью 3 Федерального закона "О государственном  
пенсионном обеспечении в Российской Федерации"**

**Скорректирован порядок установления пенсионного обеспечения вдовам и  
родителям погибших военнослужащих**

Так, в частности, согласно изменениям, внесенным в Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах..." супруги и родители указанных в Законе лиц имеют право на одновременное получение пенсии по потере кормильца, предусмотренной данным Законом, а также любой другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством РФ (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца). Ранее Законом были четко оговорены виды устанавливаемых пенсий указанным категориям лиц.

Также изменения внесены в Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Теперь родителям и вдовам военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие полученной военной травмы, может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная данным Законом, и, одновременно, пенсия за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренная Законом РФ от 12.02.1993 N 4468-1.

**Решения Пенсионного фонда РФ об осуществлении единовременной выплаты  
лицам, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости, будут  
оформляться в соответствии с утвержденными формами**

Минздравом РФ утверждены формы документов, в соответствии с которыми оформляются решения территориального пенсионного фонда РФ: об осуществлении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета; об отказе в осуществлении единовременной выплаты; о доплате к единовременной выплате.

Решения принимаются территориальным органом Пенсионного фонда на основании заявления, представленного застрахованным лицом, по форме согласно приложению к Приказу Минздравсоцразвития РФ от 21.12.2009 N 1047. Во исполнение данного Постановления утверждена также форма справки о получении застрахованным лицом трудовой пенсии по инвалидности, трудовой пенсии по случаю потери кормильца, пенсии по государственному пенсионному обеспечению либо об отсутствии у застрахованного лица права на установление трудовой пенсии.

**Постановление Правления ПФ РФ от 23.06.2010 N 152п  
"О внесении изменений в Постановление Правления Пенсионного фонда Российской  
Федерации от 31 июля 2006 г. N 192п"**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.07.2010 N 17693.

**Расширен перечень форм документов индивидуального (персонифицированного)  
учета в системе обязательного пенсионного страхования**

В указанный Перечень, утвержденный Постановлением Правления ПФ РФ от 31 июля 2006 г. N 192п, включена еще одна форма - "Сведения о начисленных, уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование и страховом стаже застрахованного лица для установления трудовой пенсии (СПВ-1)". Согласно утвержденным Правилам заполнения формы СПВ-1, данный документ представляется в территориальный орган ПФ РФ страхователем (работодателем) по заявлению застрахованного лица, у которого возникли условия для установления трудовой пенсии. Помимо этого, в частности, классификатор параметров, используемых при заполнении документов персонифицированного учета (Приложение N 1 к Постановлению N 192п), дополнен новыми кодами категорий застрахованного лица,

используемыми при представлении сведений в форме СПВ-1 (в том числе НР (наем/работник), СХ (с/х товаропроизводители), ОЗОИ (особая/зона/организации/инвалидов)).

**Министерство здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации**

**Пенсионный фонд Российской Федерации  
N 110п**

**Приказ  
от 28 апреля 2010 года  
«О внесении изменений**

**в Правила обращения за пенсией,  
назначения пенсии и перерасчета размера пенсии,  
перехода с одной пенсии на другую в соответствии  
с федеральными законами "О трудовых пенсиях  
в Российской Федерации" и "О государственном  
пенсионном обеспечении в Российской Федерации",  
утвержденные постановлением Министерства труда  
и социального развития российской федерации  
и Пенсионного фонда Российской Федерации  
от 27 февраля 2002 г. n 17/19пб**

<...>

12. Дополнить пунктом 20.1 следующего содержания:

"20.1. Назначение пенсии в случае, предусмотренном пунктом 4.1 статьи 19 Закона от 17.12.2001, социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по старости в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 22 Закона от 15.12.2001, производится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения пенсионного дела получателя пенсии без истребования от пенсионера письменного заявления о назначении пенсии на основании данных, имеющих в распоряжении территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, с последующим извещением гражданина о назначении ему пенсии способом, позволяющим определить факт и дату направления извещения.

Назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с пунктом 4.1 статьи 19 Закона от 17.12.2001 лицу, являвшемуся получателем трудовой пенсии по инвалидности, осуществляется с применением пунктов 19 - 20 настоящих Правил."

Назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с пунктом 4.1 статьи 19 Закона от 17.12.2001 лицу, являвшемуся получателем трудовой пенсии по инвалидности, осуществляется с применением пунктов 19 - 20 настоящих Правил."

<...>

16. В пункте 29:

а) в абзаце первом слова "степени ограничения способности к трудовой деятельности (группы инвалидности)" заменить словами "группы инвалидности, изменением причины инвалидности";

б) в абзаце втором:

слова "учреждением Государственной службы медико-социальной экспертизы" заменить словами "федеральным учреждением медико-социальной экспертизы",  
слова "степени ограничения способности к трудовой деятельности (группы инвалидности)" заменить словами "группы инвалидности, причины инвалидности".

<...>

18. В пункте 31:

слова "днем изменения степени ограничения способности к трудовой деятельности" заменить словами "днем изменения группы инвалидности",  
слова "(степени ограничения способности к трудовой деятельности)" исключить,  
слова "учреждением Государственной службы медико-социальной экспертизы" заменить словами "федеральным учреждением медико-социальной экспертизы".

19. В пункте 32:

слова "(степени ограничения способности к трудовой деятельности)" исключить,  
слова "изменения степени ограничения способности к трудовой деятельности" заменить словами "изменения группы инвалидности",

слова "выписке из акта освидетельствования в учреждении Государственной службы медико-социальной экспертизы" заменить словами "выписке из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

20.1. Назначение пенсии в случае, предусмотренном пунктом 4.1 статьи 19 Закона от 17.12.2001, социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по старости в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 22 Закона от 15.12.2001, производится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения пенсионного дела получателя пенсии без истребования от пенсионера письменного заявления о назначении пенсии на основании данных, имеющих в распоряжении территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, с последующим извещением гражданина о назначении ему пенсии способом, позволяющим определить факт и дату направления извещения.

Назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с пунктом 4.1 статьи 19 Закона от 17.12.2001 лицу, являвшемуся получателем трудовой пенсии по инвалидности, осуществляется с применением пунктов 19 - 20 настоящих Правил.

(п. 20.1 введен Приказом Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

21. Перевод с одной пенсии на другую производится по заявлению пенсионера в сроки, установленные Законом от 17.12.2001 и Законом от 15.12.2001.

22. Заявление о назначении пенсии, заявление о переводе с одной пенсии на другую рассматривается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления со всеми необходимыми документами.

(в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

(см. текст в предыдущей редакции) <...>

29. Перерасчет размера установленной пенсии в сторону увеличения в связи с установлением более высокой группы инвалидности, изменением причины инвалидности и достижением пенсионером возраста 80 лет может быть произведен без подачи дополнительного письменного заявления, если в заявлении о назначении ему пенсии было зафиксировано согласие заявителя на осуществление перерасчетов его пенсии при наступлении впоследствии указанных обстоятельств.

(в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

(см. текст в предыдущей редакции)

В этих случаях датой подачи заявления о таком перерасчете считается день вынесения федеральным учреждением медико-социальной экспертизы решения об изменении группы инвалидности, причины инвалидности и день достижения пенсионером возраста 80 лет.

(в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

(см. текст в предыдущей редакции)

31. В том случае, если перерасчет размера пенсии производится со сроков, указанных в подпункте 1 пункта 3 статьи 20 Закона от 17.12.2001 или пункта 2 статьи 23 Закона от 15.12.2001, то днем вынесения решения (днем изменения группы инвалидности или причины инвалидности) считается дата установления инвалидности федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, которая соответствует дате начала проведения медико-социальной экспертизы этим учреждением.

(в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

(см. текст в предыдущей редакции)

32. День вынесения решения об установлении инвалидности и день изменения группы инвалидности или причины инвалидности отражается в выписке из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

(в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ N 303н, ПФ РФ N 110п от 28.04.2010)

(см. текст в предыдущей редакции)

# Трудоустройство

Министерство здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации  
Письмо  
от 18 февраля 2010 г. N 23-3/10/1-570  
«О реализации региональных программ  
в части содействия трудоустройству инвалидов в 2010 году»

В связи с многочисленными обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, по вопросу реализации дополнительного мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов в рамках региональных программ по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации сообщает следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. N 1011 "О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации" бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии на реализацию дополнительного мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов.

В рамках дополнительного мероприятия работодателю возмещаются затраты на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в размере фактических расходов, подтвержденных платежными документами, но не более 30 тыс. рублей на 1 постоянное рабочее место, по факту трудоустройства на него инвалида.

Увеличение размера возмещения указанных затрат работодателя может быть осуществлено по решению субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных в размере не менее 5% общего объема средств финансирования региональной программы.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" специальное рабочее место для трудоустройства инвалидов - рабочее место, требующее дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Порядок и условия предоставления средств на создание специального рабочего места для трудоустройства инвалида определяются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Возмещению могут подлежать затраты на приобретение, монтаж и установку специального оборудования, необходимого для оснащения (дооснащения) существующего свободного или оснащения вновь созданного рабочего места, на которое трудоустроен незанятый инвалид по направлению органа службы занятости.

Оснащение специальных рабочих мест для инвалидов осуществляется с учетом профессии (специальности) инвалида, характера выполняемых работ, степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности, уровня специализации рабочего места, механизации и автоматизации производственного процесса.

В порядке и условиях предоставления средств на создание специального рабочего места для трудоустройства инвалида может быть предусмотрено возмещение работодателю затрат, связанных с изменением отдельных элементов интерьера, которые могут быть неудобны для инвалидов, например установка пандусов на входе, расширение дверных проемов, переоборудование туалетов и т.д. в целях применения труда инвалидов.

За счет средств субсидии могут быть возмещены затраты работодателя на приобретение специальных аудиопрограмм для слабовидящих и слепых людей, с помощью которых инвалиды учатся набирать компьютерный текст, находить информацию в Интернете, осваивают электронную почту и даже записывают компакт-диски, специального программного обеспечения, позволяющего увеличивать информацию на экране компьютера, что решает проблемы работника, для слабослышащего инвалида - на приобретение специального оборудования, усиливающего звук, и другое вспомогательное оснащение.

Затраты работодателя на технические приспособления, специальную мебель, а также средства для создания благоприятных климатических условий работы могут быть возмещены за

счет средств субсидии, если такая возможность будет предусмотрена порядком предоставления средств на создание специального рабочего места для трудоустройства инвалида, утвержденным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Затраты, понесенные работодателем в связи с созданием рабочего места, если при этом отсутствует дополнительное техническое оснащение и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалида, не являются расходами по созданию специального рабочего места для инвалида и не подлежат возмещению за счет средств субсидии.

В качестве участников в данном мероприятии не рекомендуется включать организации, учрежденные общественными объединениями инвалидов, участвующие в мероприятиях по поддержке предприятий, находящихся в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов, предусмотренных федеральной целевой программой "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года N 832 "О федеральной целевой программе "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы" (далее - Программа).

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, включая субсидии общероссийским общественным организациям инвалидов, средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке софинансирования, а также внебюджетных средств (средств общероссийских общественных организаций инвалидов).

В рамках мероприятия по поддержке предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов Программой предусмотрена модернизация предприятий Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих и Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане. Всего на предприятиях общероссийских общественных организаций инвалидов предполагается создать не менее 4250 рабочих мест за счет бюджетных средств.

Однако дополнительные меры не исключают возможности проведения на предприятиях общественных организаций инвалидов временных и общественных работ, которые могут быть организованы в целях сохранения существующих рабочих мест работников, находящихся в простое по вине администрации, отпусках по инициативе администрации и работающих в режиме неполного рабочего времени.

Субсидии работодателю могут предоставляться на создание специального рабочего места в счет квоты, а также организацию специального рабочего места для инвалида у него дома, если надомный труд используется в этой организации как форма хозяйствования, и оформление надомного труда осуществляется в соответствии со статьями 310 - 312 главы 49 "Особенности регулирования труда надомников" Трудового кодекса Российской Федерации.

Создание временных специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов за счет средств субсидии в рамках региональной программы не предусматривается. Работодатели, претендующие на получение финансовой помощи, должны включать штатные единицы для трудоустраиваемых инвалидов в штатное расписание организации.

В договоре с работодателем, получившим средства на оснащение рабочего места для трудоустройства инвалида, необходимо предусмотреть обязанность работодателя в случае увольнения инвалида, трудоустроенного на оснащенное рабочее место, известить об этом орган службы занятости и принять другого инвалида на освободившееся рабочее место.

Т.А.ГОЛИКОВА

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101143;div=LAW;mb=LAW:opt=1;ts=3F3BA44D4A4E0356CD78253484C07E0B>

## Транспортные средства

Приложение 4  
к Соглашению о порядке  
перемещения физическими лицами  
товаров для личного пользования  
через таможенную границу  
таможенного союза и совершения  
таможенных операций,  
связанных с их выпуском

**Перечень  
бывших в употреблении товаров для личного пользования,  
временно ввозимых на таможенную территорию таможенного  
союза иностранными физическими лицами, с освобождением  
от уплаты таможенных платежей**

17. Коляски для инвалидов в количестве, необходимом для использования в период временного пребывания на таможенной территории таможенного союза .

**<Информация> Минтранса РФ от 23.04.2010  
"Порядок оформления бесплатного проезда инвалидов и участников Великой  
Отечественной войны"**

**Для оформления бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны  
необходимо обратиться в кассу по продаже билетов**

Доведена информация Минтранса РФ, в которой сообщается, что льгота по бесплатному проезду в период с 3 по 12 мая 2010 года распространяется только на инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также на сопровождающих их лиц, из расчета один сопровождающий для одного инвалида или участника ВОВ. Бесплатный проезд предоставляется без ограничения числа поездок. Для получения бесплатного билета необходимо предъявить удостоверение инвалида или участника ВОВ и паспорт (для сопровождающего - только паспорт).

В приложениях к Информации Минтранса РФ содержится перечень категорий лиц, относящихся к участникам и инвалидам ВОВ, а также перечень документов, подтверждающих льготный статус участника и инвалида ВОВ.

Утверждены  
Постановлением  
Главного государственного  
санитарного врача  
Российской Федерации  
от 16.06.2010 N 68  
**Санитарные правила  
по организации пассажирских перевозок  
на железнодорожном транспорте**  
Изменения и дополнения N 2 к СП 2.5.1198-03  
СП 2.5.2647-10

43. Пункт 6.6.6 изложить в следующей редакции:

"В МВПС пригородного сообщения должно быть не менее 2 туалетов на поезд, которые рекомендуется устанавливать в головных вагонах.

Для МВПС дальнего сообщения количество туалетов следует определять в соотношении - не менее 1 туалета на вагон или не менее 1 туалета на 80 посадочных мест.

<...>

В каждом МВПС должен предусматриваться туалет для пассажиров-инвалидов в креслах-колясках".

<...>

59. Главу VI дополнить разделом 6.9 в следующей редакции:

"6.9. Требования по обеспечению проезда инвалидов и других маломобильных групп населения

6.9.1. Общие требования

6.9.1.1. В МВПС должны быть предусмотрены условия для размещения инвалидов в креслах-колясках, а также других маломобильных групп населения (МГН).

Рекомендуется размещать необходимое оборудование и места для указанных категорий пассажиров в головных (с кабиной управления) вагонах. Следует предусматривать не менее чем по одному месту для инвалидов в креслах-колясках, а также для лиц с дефектами слуха и недостатками зрения.

6.9.1.2. Вагон должен быть оборудован туалетом, специально приспособленным для пользования инвалидами в креслах-колясках, средствами информационного и сигнализационного обеспечения, доступного для всех категорий МГН.

Устройства и вспомогательные приспособления, необходимые для обеспечения проезда инвалидов, должны располагаться в зоне их досягаемости.

6.9.2. Требования к обеспечению посадки-высадки

6.9.2.1. Входная дверь в вагон должна быть оборудована вспомогательными посадочными устройствами (выдвижными (откидными) трапами или подъемными устройствами (ПУ)) для посадки-высадки инвалидов с низких и высоких платформ.

В случаях, исключающих возможность посадки в вагон пассажиров в индивидуальных креслах-колясках, вагоны должны быть оснащены транспортными креслами-колясками, входящими в состав оборудования вагона.

6.9.2.2. Грузоподъемность ПУ должна составлять не менее 300 кг.

6.9.2.3. Площадка платформы ПУ должна составлять по ширине - не менее 800 мм, по длине - не менее 1400 мм.

6.9.2.4. Платформа ПУ должна быть оборудована защитными ограждениями высотой не менее 50 мм и парными поручнями, расположенными как минимум с одного бокового края платформы (желательно с двух). Нижний парный поручень должен находиться на высоте не менее 750 мм, а верхний - на высоте не более 900 мм от пола платформы.

Поручни должны иметь длину не менее половины длины платформы и находиться на расстоянии 200 - 250 мм от края платформы, примыкающего к проему двери вагона.

6.9.2.5. Поверхность платформы должна исключать скольжение, не иметь выступов и отверстий. Цвет порога платформы должен контрастировать с цветом посадочной площадки.

6.9.2.6. Наклон рампы платформы, измеренный от уровня нижней опорной поверхности, не должен превышать 1:8. Рампы платформы должны иметь механизм, обеспечивающий их надежную фиксацию в закрытом положении.

6.9.2.7. Перепад высот между полом тамбура вагона и поверхностью платформы ПУ, установленной на уровне пола тамбура, не должен превышать 20 мм. Горизонтальный зазор между порогом входных дверей в вагон и передним краем платформы ПУ не должен превышать 30 мм.

6.9.2.8. Конструкция ПУ должна обеспечивать плавный (без рывков) пуск и остановку механизмов.

Управление ПУ должно осуществляться с помощью кнопок, установленных на стационарном пункте управления или пульте дистанционного управления. Кнопки пульта должны быть только нажимными, непрерывного ручного действия и иметь четко обозначенную маркировку направления движения. Цвет пульта управления должен отличаться от цвета платформы ПУ.

6.9.2.9. ПУ должны быть оснащены механизмами или системами, гарантирующими, что вагон не может начать движение, пока ПУ не убрано, и что ПУ не может быть приведено в рабочее состояние, если не включена, система блокировки.

6.9.2.10. На приборной панели пульта управления машиниста или на рабочем месте проводника пассажирского вагона должна быть установлена световая сигнализация, информирующая о работе платформы подъемного устройства.

6.9.3. Требования к пассажирскому салону

6.9.3.1. Пассажирский салон должен быть оборудован так, чтобы обеспечить беспрепятственный доступ инвалидов в креслах-колясках и других МГН к местам размещения в салоне, удобное и безопасное размещение инвалидов в креслах-колясках с сопровождающими и других МГН на специально выделенных местах.

6.9.3.2. Проходные двери из тамбура в пассажирский салон должны быть раздвижными и иметь индивидуальное управление, с возможностью фиксации их в открытом положении. Ширина проходных дверей в свету должна составлять не менее 900 мм. Порог дверного проема должен иметь высоту не более 20 мм.

6.9.3.3. Дверные ручки и прочие органы управления должны быть установлены на высоте 800 - 1200 мм над уровнем пола.

Рекомендуется нанесение ударопрочных защитных элементов на дверях, стенах и элементах внутренней отделки на высоте примерно до 400 мм от пола.

6.9.3.4. Ширина прохода внутри салона до зоны размещения инвалидов в креслах-колясках должна рассчитываться с учетом обеспечения возможности маневрирования кресла-коляски. Минимально допустимая ширина прохода внутренних дверей и других узких мест должна составлять в свету не менее чем 800 мм.

6.9.3.5. Пассажирский салон должен быть оборудован местами для установки кресел-колясок с находящимися в них пассажирами или индивидуальными посадочными местами, для проезда пассажиров-инвалидов на местах для сиденья.

6.9.3.6. Для каждого инвалида в кресле-коляске должно быть предусмотрено по одному месту для сопровождающего лица.

6.9.3.7. Места установки кресел-колясок с находящимися в них инвалидами должны располагаться по продольной оси вагона и должны быть оборудованы устройствами, препятствующими самопроизвольному перемещению заторможенных колясок в продольном направлении или их опрокидыванию при разгоне и торможении поезда.

6.9.3.8. Индивидуальные посадочные места для инвалидов могут быть выполнены в виде поворотных кресел, посадочные места для сопровождающих - в виде откидных кресел.

Индивидуальные посадочные места должны быть оборудованы средствами крепления сложенных кресел-колясок и индивидуальных средств вспоможения при передвижении.

6.9.3.9. Места для размещения инвалидов в креслах-колясках должны быть оборудованы горизонтальными поручнями на боковых стенах, расположенными на высоте 900 - 1200 мм от уровня поверхности пола.

В случае оборудования мест для инвалидов в креслах-колясках откидными столиками высота расположения столика должна определяться с учетом возможности подъезда кресла-коляски с находящимся на ней инвалидом.

#### 6.9.4. Требования к опорным устройствам

6.9.4.1. Вагон должен быть оборудован специальными опорными устройствами (поручнями, стойками, ручками), обеспечивающими удобную и безопасную посадку (высадку), перемещение внутри вагона после посадки, размещение инвалидов в креслах-колясках и других МГН в вагоне и их выход.

6.9.4.2. Проход наружных входных дверей должен быть оснащен по обеим сторонам опорными устройствами, за которые можно удобно держаться (двумя или одной рукой) при посадке в вагон.

6.9.4.3. Конструкция и размещение опорных устройств в вагоне не должны ограничивать пространство, предназначенное для разворота и маневрирования инвалидов в креслах-колясках, не должны препятствовать движению других пассажиров, должны исключать возможность травмирования пассажиров, в том числе инвалидов с нарушением функции зрения. Поручни и стойки должны быть контрастными с поверхностью стен и пола салона вагона.

6.9.4.4. Свободные участки опорных устройств должны располагаться на высоте не более 1100 мм от уровня пола.

#### 6.9.5. Требования к оборудованию туалета

6.9.5.1. При оборудовании туалета для инвалидов в креслах-колясках и других МГН должна быть обеспечена возможность беспрепятственного и безопасного пользования туалетом, а также учтены общие требования к туалетным помещениям (п. 6.7.4).

Свободная площадь пола в туалете для размещения инвалида в кресле-коляске должна быть не менее (900 x 1500) мм.

6.9.5.2. Ширина дверного проема в свету в туалет должна составлять не менее 900 мм.

6.9.5.3. В туалете должно быть предусмотрено место рядом с унитазом для размещения кресла-коляски, а также крючки для одежды, костылей и других принадлежностей.

6.9.5.4. Туалет должен быть оснащен опорными устройствами, которые не должны препятствовать фронтальному или боковому подступу инвалида в кресле-коляске к унитазу:

а) как минимум, один горизонтальный поручень длиной не менее 1000 мм, смонтированный, как минимум, на одной из сторон туалета на высоте от 800 до 900 мм от уровня пола;

б) два горизонтальных парных поручня круглого сечения длиной не менее 650 мм, консольно прикрепленных к задней стене туалетного помещения симметрично с обеих сторон унитаза на высоте от 800 до 850 мм от поверхности пола и на расстоянии 600 мм друг от друга.

При этом оба парных поручня или один из них, расположенный со стороны подступа к унитазу, выполняются откидными (откидным) или поворотными (поворотным), которые должны разворачиваться соответственно в вертикальной или горизонтальной плоскостях и фиксироваться в рабочем положении.

Концы боковых откидных и поворотных поручней должны быть скруглены, а поручней парного типа - соединены между собой.

6.9.5.5. При размещении унитаза необходимо учитывать следующие параметры:

- минимальное расстояние от стены до бокового края унитаза - не менее 150 мм;
- место для размещения кресла-коляски сбоку от унитаза (от наружного края унитаза до стены) - не менее 800 мм.

6.9.5.6. Рядом с унитазом на боковой стене кабины в зоне досягаемости следует располагать устройство управление спуском воды в унитазе (смывное устройство) и кнопку переговорного устройства для экстренного вызова проводника.

6.9.5.7. Санитарное оборудование следует размещать на высоте от 700 до 1100 мм.

6.9.5.8. Минимальные размеры раковины должны составлять 400 мм в длину и 250 мм в ширину. Высота расположения раковины и ее удаленность от стены должны определяться с учетом возможности подъезда кресла-коляски с находящимся на ней инвалидом.

Рекомендуется применение водопроводных кранов бесконтактного типа.

6.9.5.9. На наружной стороне двери в туалет должно быть соответствующее рельефно-графическое обозначение (надпись или пиктограмма).

Рекомендуется оборудовать туалет для инвалидов динамиком, который подключен к системе звукового оповещения.

6.9.6. Требования к средствам информационного обеспечения и связи

6.9.6.1. Вагон для инвалидов в креслах-колясках и других МГН должен быть оборудован средствами информации и связи, доступными для пользования указанными категориями граждан. Должны быть предусмотрены устройства визуальной информации, дублирующие звуковую информацию, места для размещения схем маршрутов и другой информации в рельефной технике для слепых.

6.9.6.2. Посадочные места и туалет, приспособленный для пользования инвалидами, должны быть оборудованы кнопкой экстренного вызова.

6.9.7. Требования к указательным надписям

В вагоне, предназначенном для инвалидов в креслах-колясках и других МГН, должны быть предусмотрены указательные надписи или соответствующие им по смыслу указательные знаки (пиктограммы): в зоне входных дверей вагона, на наружной поверхности входных дверей вагона; в зоне расположения мест для размещения инвалидов; на двери туалета для инвалидов или рядом с дверью".

<...>

## Консультации

### Обзор законодательства и судебной практики Верховного суда Российской Федерации за первый квартал 2010 года (Извлечение)

<...>

#### Вопросы, возникающие из жилищных правоотношений

**Вопрос 3.** *Имеют ли право на обеспечение жильем во внеочередном порядке граждане, являющиеся инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний, вставшие на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, до 1 января 2005 г.?*

**Ответ.** В части первой ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 181-ФЗ) предусмотрено, что инвалиды принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жилыми помещениями инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 г., как следует из части второй названной статьи, финансируется за счет средств федерального бюджета и осуществляется в соответствии с положениями ст. 28.2 Федерального закона N 181-ФЗ, которая в свою очередь предусматривает возможность определения формы реализации данного права нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК) установлено, что гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, жилые помещения по договору социального найма предоставляются вне очереди.

Граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до предоставления им жилых помещений по договорам социального найма. Указанные граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным пп. 1, 3 - 6 ч. 1 ст. 56 ЖК, а также в случае утраты ими оснований, которые давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации. Жилые помещения по договорам социального найма таким лицам предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации, с учетом приведенных в данном абзаце положений ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации".

Таким образом, за гражданами, не реализовавшими до 1 марта 2005 г. право на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма, независимо от времени их принятия на учет после указанной даты это право сохраняется.

Из ст. 31 Федерального закона N 181-ФЗ следует, что при наличии нескольких нормативно установленных форм реализации одного и того же права та или иная форма определяется инвалидом по его выбору.

Предусмотренный в субъекте Российской Федерации порядок реализации права на обеспечение инвалидов жилой площадью не препятствует названной категории граждан требовать предоставления жилого помещения на основании вышеназванных положений Жилищного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, граждане, являющиеся инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний, вставшие до 1 января 2005 г. на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, имеют право на обеспечение жильем помещением по договору социального найма во внеочередном порядке. <...>

Вопросы, возникающие из социальных и трудовых правоотношений

**Вопрос 6.** *Какие лица могут быть отнесены к числу одиноких матерей, а также лиц, воспитывающих детей без матери, с которыми в силу части четвертой ст. 261 Трудового кодекса Российской Федерации расторжение трудового договора по инициативе работодателя не допускается (за указанными в ней исключениями)?*

**Ответ.** Частью четвертой ст. 261 ТК установлен запрет на расторжение трудового договора по инициативе работодателя с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), а также другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери (за

исключением увольнения по ограниченному числу оснований, непосредственно перечисленных в данной статье).

<...>

Таким образом, исходя из рассматриваемых положений части четвертой ст. 261 ТК в целях повышения уровня социальной и правовой защиты и поддержания стабильности трудовых отношений поименованных в ней лиц с семейными обязанностями не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя (за перечисленными в данной статье исключениями), наряду с работающими женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, также с работниками, воспитывающими детей этого возраста без матери в указанных выше случаях, - вне зависимости от того, являются ли они единственными воспитателями таких детей, и, кроме того, с работниками, являющимися единственными воспитателями детей, в том числе родных или усыновленных, оставшихся без материнского и (или) отцовского попечения в соответствующих случаях, в возрасте старше трех лет, но не достигших четырнадцати лет (детей-инвалидов - восемнадцати лет).

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101956;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=C650525D8251787F5E4E4C6C597F1228>

**Вниманию читателей!**

**В нашем журнале**

**публикации даются в сокращенном виде.**

**Для получения полноформатных текстов  
следует пользоваться [рабочими гиперссылками](#),  
которыми сопровождаются материалы**

## Суд и прокуратура

### Конституционный суд Российской Федерации

#### Определение

от 27 мая 2010 г. N 657-О-О

**«Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Минутина Владимира Ермолаевича на нарушение его конституционных прав пунктом 8 статьи 3 федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации"»**

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, Л.О. Красавчиковой, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, В.Г. Стрекозова, В.Г. Ярославцева, рассмотрев вопрос о возможности принятия жалобы гражданина В.Е. Минутин к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин В.Е. Минутин - инвалид II группы вследствие увечья, полученного при исполнении обязанностей военной службы и связанного с аварией на Чернобыльской АЭС, оспаривает конституционность пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", которым статья 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" была изложена в новой редакции и из пункта 1 части первой этой статьи исключена ранее предоставлявшаяся гражданам, указанным в пунктах 1 и 2 части первой статьи 13 данного Закона Российской Федерации (в этих пунктах перечислен ряд категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы), льгота в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов).

По мнению заявителя, оспариваемая норма, примененная в его деле судами общей юрисдикции, ущемляет его конституционные права, поскольку отменяет ранее предоставлявшуюся инвалидам-чернобыльцам льготу по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, что противоречит статьям 19, 42 и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные В.Е. Минутиним материалы, не находит оснований для принятия его жалобы к рассмотрению.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, возлагает на нее обязанность обеспечивать государственную поддержку семьи, инвалидов, пожилых граждан и устанавливать иные гарантии социальной защиты (статья 7), но не определяет конкретные способы и объемы социальной поддержки, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Из этого следует, что федеральный законодатель располагает достаточной свободой усмотрения при определении способов такой поддержки, однако, внося изменения в содержание мер социальной защиты, он должен исходить из недопустимости издания в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права граждан (статья 55, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, гражданам, указанным в пунктах 1 и 2 части первой статьи 13 данного Закона, в том числе инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, было предоставлено право бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов). Федеральный законодатель, изменив редакцию статьи 14 названного Закона, исключил из перечня мер социальной поддержки этой категории граждан указанную льготу. Однако в статье 9 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации" среди основных направлений реабилитации инвалидов названо протезирование, одним из видов которого является зубопротезирование. Протезирование осуществляется в рамках индивидуальных программ реабилитации, разработанных для инвалидов федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы; индивидуальная программа реабилитации представляет собой комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий и является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (статья 11 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").

Кроме того, инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы в соответствии с частью третьей статьи 27.1 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" устанавливается ежемесячная денежная выплата, которая выступает элементом механизма восполнения потерь для граждан, ранее являвшихся получателями натуральных льгот и гарантий.

Таким образом, оспариваемый заявителем пункт 8 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ в системе правового регулирования социальной защиты граждан не может рассматриваться как нарушающий конституционные права граждан.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Минутина Владимира Ермолаевича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101637;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=C650525D8251787F5E4E4C6C597F1228>

**Конституционный суд Российской Федерации**  
**Определение**  
**от 13 мая 2010 г. № 689-о-о**  
**«Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы**  
**муниципального образования - городского округа**  
**"Город Зеленогорск" Красноярского края на нарушение**  
**конституционных прав и свобод положениями статьи 15**  
**федерального закона "О социальной защите**  
**инвалидов в российской федерации"**

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, А.Н. Кокотова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, В.Г. Стрекозова, В.Г. Ярославцева,

заслушав в пленарном заседании заключение судьи А.Н. Кокотова, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" предварительное изучение жалобы муниципального образования - городского округа "Город Зеленогорск" Красноярского края, установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации муниципальное образование - городской округ "Город Зеленогорск" Красноярского края оспаривает конституционность статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части возложения на органы местного самоуправления обязанности по созданию условий инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие

дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Как следует из представленных материалов, решением Зеленогорского городского суда Красноярского края от 30 июля 2009 года, вынесенным по заявлению прокурора закрытого административно-территориального образования "Город Зеленогорск", было признано незаконным бездействие администрации ЗАТО "Город Зеленогорск", не обеспечившей устройство в общественном здании администрации и в расположенном в многоквартирном доме нежилом помещении "Аптека N 100" входов с пандусами для доступа инвалидов, ограниченных в возможности передвижения и использующих технические средства реабилитации. Суд, обязав администрацию обеспечить устройство пандусов, указал в своем решении, что к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, указанные объекты являются объектами муниципальной собственности, в соответствии со статьей 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" органы местного самоуправления создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а государственные и муниципальные расходы для создания условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры осуществляются в пределах ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в бюджетах всех уровней. Определением судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 26 октября 2009 года данное решение оставлено без изменения, а кассационная жалоба администрации ЗАТО "Город Зеленогорск" - без удовлетворения.

По мнению заявителя, оспариваемое законоположение в части, предусматривающей обязанность органов местного самоуправления обеспечить объекты социальной инфраструктуры средствами доступа инвалидов - вне зависимости от наделения этих органов в установленном законом порядке соответствующими государственными полномочиями, нарушает самостоятельность органов местного самоуправления и противоречит статьям 7, 12, 72 (пункт "ж" части 1), 132 и 133 Конституции Российской Федерации.

2. Согласно Конституции Российской Федерации, ее статье 7, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1); в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (часть 2).

Социальная защита инвалидов относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт "ж" части 1, Конституции Российской Федерации). В то же время органы местного самоуправления в силу конституционного предназначения местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти (статьи 12, 130 - 133 Конституции Российской Федерации) в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (статьи 2, 7, 18 и 19).

Конституция Российской Федерации непосредственно не закрепляет полномочия органов публичной власти разного уровня в сфере социальной защиты инвалидов, - их установление в конституционно заданных пределах относится к ведению федерального законодателя, который на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации вправе определять содержание и объем соответствующей компетенции как органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления.

Установив в Федеральном законе "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" полномочия, права и обязанности разных субъектов по осуществлению мер социальной защиты инвалидов, включая меры их социальной поддержки и социального обслуживания, федеральный законодатель отнес к таким мерам обязанность ряда субъектов, в том числе органов местного самоуправления, по созданию условий инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Закрепляющее названную обязанность положение части первой статьи 15 названного Федерального закона носит общий характер и не содержит указания на конкретные способы ее исполнения уполномоченными субъектами, в том числе органами местного самоуправления, равно как и не разграничивает ответственность за ее осуществление между названными субъектами. Это положение не ограничивает самостоятельность органов местного

самоуправления в выборе средств осуществления данной обязанности, поскольку непосредственно не предусматривает объем расходов местных бюджетов на мероприятия по созданию условий инвалидам для доступа к объектам социальной инфраструктуры и сроки решения поставленной задачи. Конкретизация данного положения, в частности в законодательстве о местном самоуправлении, градостроительной деятельности, техническом регулировании, определяет деятельность органов местного самоуправления и иных уполномоченных субъектов в указанной сфере.

3. Одним из средств конкретизации оспариваемого положения части первой статьи 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" является нормативное закрепление требования доступности зданий и сооружений - объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, в том числе заключающееся в оборудовании в указанных зданиях и сооружениях пандусов. Необходимость установления такого требования вытекает из Градостроительного кодекса Российской Федерации (статьи 2, 24 и 48) и Федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", вступающего в силу в полном объеме с 1 июля 2010 года (статьи 3, 8, 12, 15, 30). Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в строительных нормах и правилах (например, СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения").

Вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается, в частности, на собственников зданий и сооружений. Применительно к зданиям и сооружениям, находящимся в муниципальной собственности, данная обязанность возлагается, если нормативно не установлено иное, на муниципальные образования в лице органов местного самоуправления; по своей природе она не является ни государственным полномочием, ни полномочием органов местного самоуправления.

Финансирование деятельности органов местного самоуправления, иных уполномоченных субъектов, реализующих указанную публичную обязанность, осуществляется за счет средств местных бюджетов, однако в случае недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов муниципальные образования вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации финансовой помощи целевого характера, а также привлекать средства из иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации (статьи 1 и 7, статья 72, пункт "ж" части 1, статья 133 Конституции Российской Федерации, часть 2 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; преамбула, часть третья статьи 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").

Таким образом, само по себе оспариваемое положение части первой статьи 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" конституционные права заявителя не нарушает, а потому данная жалоба, как не отвечающая критериям допустимости обращений в Конституционный Суд Российской Федерации, установленным статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", не может быть принята им к рассмотрению.

Проверка же законности и обоснованности судебных решений, вынесенных по делу заявителя со ссылкой на оспариваемое им законоположение, как и исследование фактических обстоятельств дела не относятся к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации (статья 125 Конституции Российской Федерации и статья 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы муниципального образования - городского округа "Город Зеленогорск" Красноярского края, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101814;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=3F3BA44D4A4E0356CD78253484C07E0B>

Верховный суд Российской Федерации  
Определение  
от 3 июня 2010 г. N КАС10-271

Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе:  
председательствующего Федина А.И.,  
членов коллегии Харланова А.В., Манохиной Г.В.,  
при секретаре К.,  
с участием прокурора Федотовой А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Т. о признании частично недействующим п. 14 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 95 по кассационной жалобе Т. на решение Верховного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2010 г., которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Манохиной Г.В., объяснения представителя Правительства Российской Федерации Г., возражавшей против доводов кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Федотовой А.В., полагавшей кассационную жалобу необоснованной, Кассационная коллегия

установила:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 95 утверждены Правила признания лица инвалидом (далее - Правила). Нормативный правовой акт опубликован в "Собрании законодательства Российской Федерации" 27 февраля 2006 г. N 9, "Российской газете" 28 февраля 2006 г. N 40.

Пунктом 14 Правил предусмотрено, что в случае признания гражданина инвалидом в качестве причины инвалидности указываются общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма, заболевание, полученное в период военной службы, инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска, а также иные причины, установленные законодательством Российской Федерации.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину оказывается содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

Т., являющийся участником ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании частично недействующим п. 14 Правил. В подтверждение заявленного требования указал, что оспариваемые положения п. 14 Правил ограничивают возможность дополнительного освидетельствования инвалида на предмет установления причины инвалидности за период с момента наступления вредных последствий радиационного воздействия и возникновения заболеваний до даты представления в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы заключения межведомственного экспертного совета о причинной связи развившихся заболеваний с последствиями чернобыльской катастрофы, и нарушают права инвалидов, препятствуют реализации права на возмещение вреда, причиненного здоровью за прошлое время. Российским межведомственным экспертным советом от 24 января 2008 г. N 1169/7-01/2008 в соответствии с решением суда установлена причинная связь развившихся заболеваний у Т. и инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и ему Федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы установлена вторая группа инвалидности. Органы здравоохранения своевременно не направили его на межведомственный экспертный совет, после выявления заболеваний, причиной возникновения которых явилось воздействие радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, в связи с чем выплата по возмещению вреда здоровью по причине изменения инвалидности ему начислена только с 18 февраля 2008 г. (со времени установления причинно-следственной связи).

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2010 г. в удовлетворении заявления Т. отказано.

В кассационной жалобе Т. ставит вопрос об отмене судебного решения, ссылаясь на его незаконность и необоснованность, и принятии нового решения. Указал, что выводы суда о

законности оспариваемого положения нормативного правового акта ошибочны, основаны на неправильном толковании норм материального права. Решение, по мнению заявителя, принято с нарушением норм процессуального права, что является основанием для отмены решения суда.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Кассационная коллегия не находит оснований к отмене судебного решения.

В силу ч. 1 ст. 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, Верховный Суд Российской Федерации пришел к правильному выводу о соответствии оспариваемого заявителем п. 14 Правил федеральному закону и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеприведенной нормы Правительство Российской Федерации утвердило Правила признания лица инвалидом, определяющие в соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" порядок и условия признания лица инвалидом (п. 1).

Разрешая дело, суд обоснованно исходил из того, что оспариваемым заявителем п. 14 Правил предусмотрено, что федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы определяют причину инвалидности с формулировкой "общее заболевание" при отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности.

Правоотношения по установлению причин инвалидности у лиц, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, регулируются нормами специального законодательства.

В соответствии со ст. 24 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями, заключения которых являются основанием для решения вопроса об установлении степени утраты трудоспособности, инвалидности и размеров возмещения вреда, причиненного здоровью граждан.

Исходя из приведенной нормы закона, суд сделал правильный вывод о том, что именно межведомственные экспертные советы и военно-врачебные комиссии являются теми органами, которые уполномочены на установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы. Федеральные же учреждения медико-социальной экспертизы осуществляют возложенные на них полномочия с учетом и на основании решений, принятых межведомственными экспертными советами.

В случае отсутствия заключения межведомственного экспертного совета, в частности о наличии причинно-следственной связи между заболеванием, имеющимся у гражданина, и радиационным воздействием вследствие аварии на ЧАЭС, федеральное учреждение медико-социальной экспертизы не вправе устанавливать причину инвалидности.

Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" не предусматривает возникновение права на соответствующие меры социальной поддержки ранее установления связи имеющихся заболеваний с последствиями катастрофы на ЧАЭС. Такое право возникает с момента установления межведомственным экспертным советом причинно-следственной связи, то есть с момента вынесения им соответствующего решения. Связь заболевания с чернобыльской катастрофой не может быть установлена ранее полученного заключения межведомственного экспертного совета.

Утверждения в кассационной жалобе о том, что оспариваемые положения Правил противоречат Гражданскому кодексу Российской Федерации, несостоятельны, поскольку Гражданский кодекс Российской Федерации не регулирует вопросы установления причин инвалидности.

Доводы в кассационной жалобе о неправильном истолковании судом норм материального права, об ошибочности выводов суда, неосновательны. Вывод о законности оспариваемого положения нормативного правового акта сделан судом, исходя из компетенции правотворческого

органа, его издавшего, и содержания изложенных в нем норм на основе надлежащего анализа норм федерального законодательства.

Нельзя согласиться с утверждением в кассационной жалобе о том, что судом не рассмотрены требования заявителя об оспаривании п. 20 разъяснения. Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2010 г. в принятии заявления, в части требований об оспаривании п. 20 разъяснения "Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности", утвержденного Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2003 г. N 17, заявителю отказано, так как имеется вступившее в законную силу решение суда от 1 ноября 2006 г. N ГКПИ06-938, которым проверена законность оспариваемого положения (л.д. 2 - 3). Копия этого определения была направлена заявителю 25 февраля 2010 г. заказным письмом. 16 марта 2010 г. заказное письмо было возвращено, по причине истечения срока хранения (л.д. 91).

Довод в кассационной жалобе о том, что заявитель не был извещен о времени и месте судебного заседания, в связи с чем не смог явиться и обосновать свои требования в судебном заседании суда первой инстанции, опровергается материалами дела, из которых следует, что Т. о месте и времени судебного разбирательства суда первой инстанции был извещен (л.д. 40). Направленная Т. Верховным Судом Российской Федерации телеграмма была вручена ему лично, о чем свидетельствует извещение, имеющееся на листе дела 42.

В кассационной жалобе не приведено доводов, опровергающих выводы суда о законности оспариваемого нормативного правового акта, оснований считать такие выводы ошибочными не имеется. Предусмотренных ст. 362 ГПК РФ оснований для отмены решения суда в кассационном порядке не имеется.

Руководствуясь ст. ст. 360, 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2010 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Т. - без удовлетворения.

Председательствующий

А.И.ФЕДИН

Члены коллегии А.В.ХАРЛАНОВ, Г.В.МАНОХИНА

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=65494;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=C650525D8251787F5E4E4C6C597F1228>

**Верховный суд Российской Федерации  
Именем Российской Федерации  
Решение  
от 2 апреля 2010 г. N ГКПИ10-195**

Верховный Суд Российской Федерации в составе:  
судьи Верховного Суда Российской Федерации Романенкова Н.С.,  
при секретаре А.,  
с участием прокурора Масаловой Л.Ф.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Т. о признании частично недействующим пункта 14 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года N 95,

установил:

согласно пункту 14 Правил признания лица инвалидом (далее - Правила) в случае признания гражданина инвалидом в качестве причины инвалидности указываются общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма, заболевание, полученное в период военной службы, инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска, а также иные причины, установленные законодательством Российской Федерации.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины

инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину оказывается содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

Гражданин Т. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании частично недействующим пункта 14 Правил, поскольку он ограничивает возможность дополнительного освидетельствования инвалида на предмет установления причины инвалидности за период с момента наступления вредных последствий радиационного воздействия и возникновения заболеваний до даты представления в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы заключения межведомственного экспертного совета о причинной связи развившихся заболеваний с последствиями чернобыльской катастрофы. Оспариваемые положения нормативного правового акта нарушают права инвалидов, препятствуют реализации права на возмещение вреда, причиненного здоровью за прошлое время.

Как указывает заявитель, он является участником ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Российским межведомственным экспертным советом от 24 января 2008 г. N 1169/7-01/2008 в соответствии с решением суда установлена причинная связь развившихся заболеваний у Т. и инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы установило ему вторую группу инвалидности. Органы здравоохранения своевременно не направили его на межведомственный экспертный совет, после выявления заболеваний, причиной возникновения которых явилось воздействие радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Заявитель извещен о времени и месте судебного разбирательства, в суд не явился.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации (поручение от 5 марта 2010 г. N СС-П12-1316).

Представители Правительства Российской Федерации С., Ш. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах компетенции высшего исполнительного органа государственной власти и не нарушают права граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Выслушав объяснения представителей заинтересованного лица, исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Масаловой Л.Ф., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 1).

Во исполнение Федерального закона Правительство Российской Федерации 20 февраля 2006 года издало Постановление, которым утвердило Правила признания лица инвалидом, определяющие порядок и условия признания лица инвалидом, порядок направления гражданина на медико-социальную экспертизу, сроки и порядок проведения медико-социальной экспертизы и переосвидетельствования, порядок обжалования решений федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

Данный нормативный правовой акт опубликован в "Собрании законодательства Российской Федерации" 27.02.2006, N 9; "Российской газете" 28.02.2006, N 40.

Как следует из содержания оспариваемых заявителем положений нормативного правового акта, федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы определяют причину инвалидности с формулировкой "общее заболевание" при отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности.

Правоотношения по установлению причин инвалидности у лиц, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, регулируются специальным законодательством.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 16 декабря 2008 г. N 1085-О-П отметил, что приобретение специального правового статуса "инвалид вследствие чернобыльской катастрофы" осуществляется в рамках особой правоприменительной процедуры, которая предполагает установление межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями причинной связи между повлекшим инвалидность заболеванием и радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, как это предусмотрено частью седьмой статьи 24 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. N 1244-1 "О

социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Согласно статье 24 данного базового Закона установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями, заключения которых являются основанием для решения вопроса об установлении степени утраты трудоспособности, инвалидности и размеров возмещения вреда, причиненного здоровью граждан.

Таким образом, определяя меры социальной защиты гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, федеральный законодатель предусматривает, что установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы осуществляют возложенные на них полномочия с учетом и на основании тех решений, которые вынесены межведомственными экспертными советами.

При отсутствии заключения специального уполномоченного органа межведомственного экспертного совета о наличии причинно-следственной связи между заболеванием, имеющимся у гражданина, и радиационным воздействием вследствие аварии на ЧАЭС федеральное учреждение медико-социальной экспертизы не вправе устанавливать причину инвалидности - заболевание связано с последствиями аварии на ЧАЭС.

Базовый Закон не предусматривает возникновение права на соответствующие меры социальной поддержки ранее установления связи имеющихся заболеваний с последствиями катастрофы на ЧАЭС. Следовательно, данное право возникает с момента установления такой связи, т.е. вынесения соответствующего решения межведомственным экспертным советом.

При этом возможность установления причинно-следственной связи с момента наступления вредных последствий, как полагает заявитель, названным Законом не предусмотрена, поскольку специфика течения заболеваний, обусловленных радиационным воздействием, не дает возможности определить, в какой момент для человека наступают вредные последствия (начало болезни, ее течение, выявление сопутствующих заболеваний).

Законодатель связывает возникновение права с моментом установления межведомственным экспертным советом причинно-следственной связи и не предусматривает вынесение этого решения за прошлое время.

Доводы заявителя о том, что органами здравоохранения не были своевременно направлены его документы на межведомственный экспертный совет, а также о незаконности первоначального решения РМЭС, не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований, поскольку оспариваемые положения Правил не регулируют порядок установления причинно-следственной связи заболеваний с чернобыльской катастрофой и не нарушают прав заявителя на получение установленных законодателем мер социальной защиты.

В силу части 1 статьи 253 ГПК РФ суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении заявления.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Т. о признании частично недействующим пункта 14 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года N 95, оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Н.С.ПОМАНЕНКОВ

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=60960;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=3F3BA44D4A4E0356CD78253484C07E0B>

## Образование

**Приказ Минобрнауки РФ от 19.04.2010 N 393**  
**"Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2010 год"**  
Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.05.2010 N 17111

**Утверждено распределение между субъектами РФ в 2010 году субсидий на организацию дистанционного образования детей-инвалидов**

Общая сумма субсидий составляет 2 млрд. 500 млн. рублей. Из этой суммы, в частности, Республике Башкортостан выделено более 44 млн. рублей, Чеченской Республике - 59 млн. рублей, Краснодарскому краю - 84 млн. рублей, Камчатскому краю - 2 млн. рублей, Московской области - 29 млн. рублей, Ленинградской области - 13 млн. рублей и т.д